

## PROYECTO DE LEY

**Asunto:** 153404

**Origen:** Cámara Representantes - Aita Maidana, Ubaldo Pascual; Bottino Fiuri, Cecilia; Caggiani, Daniel; Casás Pino, Martina Inés; Hugo, Claudia; Lima, Álvaro; Malán, Enzo; Mato Correa, Verónica Leticia; Olivera Pessano, Ana María; Ruiz, Juan Federico

**Título:** DERECHO A LA CIUDADANÍA EN IGUALDAD. Interpretación de los artículos 77 y 81 de la Constitución de la República.

## Entradas

Fecha	Cuerpo	Carpeta/Año	Entrada
09-12-2021	CRR	2123/2021	DERECHO A LA CIUDADANÍA EN IGUALDAD. Interpretación de los artículos 77 y 81 de la Constitución de la República.

## Comisiones

Comisión	Cuerpo	Carpeta/Año
DERECHOS HUMANOS	CRR	2123/2021

## Sesiones

Fecha	Cuerpo	Sesión	Diario Sesión
09-12-2021	CRR	Extraordinaria . Sesión:54	Diario Nro.4379 - PDF -

## Repartidos

Cuerpo	Carpeta/Año	Repartido	Texto
CRR	2123/2021	594/0 PDF	DERECHO A LA CIUDADANÍA EN IGUALDAD.Interpretación de los artículos 77 y 81 de la Constitución de la República

## Otros Asuntos en Carpeta

Asunto	Título
154202	DENUNCIA DE CIUDADANOS LEGALES URUGUAYOS

## Trámite Parlamentario

Fecha	Cuerpo	Carpeta/Año	Trámite
09-12-2021	CRR	2123/2021	<b>Entrada a Cámara de Representantes.</b>
09-12-2021	CRR	2123/2021	<b>Se da cuenta al Cuerpo y pasa a comisión.</b> Tomo:0 Página:4 Diario:4379 DERECHOS HUMANOS
10-12-2021	CRR	2123/2021	<b>Se distribuye repartido.</b> Rep.594/0 PDF DERECHO A LA CIUDADANÍA EN IGUALDAD.Interpretación de los artículos 77 y 81 de la Constitución de la República
16-03-2022	CRR	2123/2021	<b>En comisión ...</b> DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 49. Versión Taquigráfica: 809 La señora Representante Verónica Mato plantea la realización de un borrador ampliado con la participación de diferentes organizaciones, las que nombra, a saber: Comisión de Refugiados, SEDHU; ACNUDH - ACNUR, Dirección de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores, Junta Nacional de Migraciones, Dirección Nacional de Identificación Civil , OIM, Red de Apoyo al Migrante, Grupo Democracia y Migración, Grupo Idas y Vueltas, Grupo Todos Somos Uruguayos, Grupo Uruguay - República Dominicana, Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo, UNICEF, Naciones Unidas, PNUD, señor Director del Instituto de Derechos Humanos de la Facultad de Derecho de la Universidad de la República, señor Profesor de Alta Dedicación del Departamento de Derecho de la Universidad Católica del Uruguay, Dr. Diego Gamarra, y Dra. Valeria España. Seguidamente brinda las explicaciones para la futura convocatoria del doctor Gamarra y la doctora España. De lo actuado se toma versión taquigráfica.
06-04-2022	CRR	2123/2021	<b>En comisión ...</b> DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 50. Versión Taquigráfica: 826 ... la señora Representante Nacional Verónica Mato, propone invitar para la reunión del día miércoles 4 de mayo, a la Organización Internacional de Migraciones y a la Organización "Todos somos Uruguay". (Se vota por unanimidad de miembros, 4 en 4 Afirmativa).
04-05-2022	CRR	2123/2021	<b>En comisión ...</b> DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 51. Versión Taquigráfica: 867 se recibe a una delegación de la Organización Internacional para las Migraciones - Uruguay (OIM), integrada por las señoras Valentina Martínez y Andrea Vignoli. Reafirman lo expresado por la Jefa de Misión de la OIM, Tanja Pacífico, ante la Comisión el día 21 de octubre de 2020, con respecto a la importancia de garantizar la movilidad humana como un derecho y un factor de desarrollo económico, social y cultural para el país. Para la Organización es fundamental la adopción de un significado universal de la identidad legal de los individuos; identidad que otorgue la protección de todas las personas y el libre ejercicio de sus derechos más elementales, como tener un nombre, sexo y edad legalmente reconocidos desde el nacimiento hasta la muerte y una nacionalidad que ampare en sus derechos a la movilidad y libre circulación. Destacan que Uruguay ha ratificado todos los instrumentos internacionales que hacen referencia a los derechos humanos y a las personas migrantes, y posee una normativa migratoria modelo, se identifican algunas situaciones de vulneración de derechos de personas migrantes que han elegido obtener la ciudadanía legal en este país. Es fundamental para la OIM que la respuesta legislativa garantice el cumplimiento de los convenios y tratados internacionales que Uruguay ya ha ratificado. En segundo lugar se recibe una delegación del Grupo "Somos Todos Uruguayos" integrado por las señoras Ileana Martín, Adriana Ovalle y Gulnor Saratbekova y los señores Alexis Ferrand, Juan Prada y Leroy Gutiérrez. Cada uno de los integrantes exponen sobre sus experiencias personales y los inconvenientes que le ha causado, la normativa vigente. (VT Nº 867) De lo actuado se toma versión taquigráfica.

Fecha	Cuerpo Carpeta/Año Trámite	
11-05-2022	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 52.</b>  Versión Taquigráfica: 894 se recibe en primer lugar a los señores Director y Secretario de Derechos Humanos de la Universidad de la República, doctores Daoiz Uriarte y Fernando Marán. El doctor Uriarte realiza una breve introducción histórica en la que cita al doctor Justino Jiménez de Aréchaga, entre otros, y destaca que la Constitución de la República en este tema es algo confusa, respecto de qué es ciudadanía y qué es nacionalidad. Asimismo cita ejemplos varios y manifiesta que la nacionalidad se basa en un vínculo muy especial entre el individuo y el Estado, mientras que la ciudadanía se refiere más a un orden interno, más político. También realiza un breve repaso sobre la protección internacional, en la que cita varios artículos de leyes vinculadas al tema, de la Declaración Universal de los Derechos Humanos y del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Seguidamente responde las consultas que los Legisladores le realizan. A continuación se recibe al señor representante del Departamento de Derecho de la Universidad Católica del Uruguay, doctor Diego Gamarra. El doctor Gamarra presenta algunas consideraciones sobre el proyecto de ley en los que destaca algunos aspectos de interpretación sistemática. Posteriormente responde las consultas que los Legisladores le realizan. Seguidamente se recibe a la doctora Valeria España, quien en su introducción manifiesta la importancia de este momento histórico, ya que opina que la interpretación de estos artículos es una materia pendiente. Asimismo, destaca el concepto de bloque de constitucionalidad, reconocido por primera vez en Uruguay en el año dos mil nueve. También cita un estudio del doctor Diego Acosta y enfatiza el concepto de no discriminación no justificada con efectos como la Apatridia. A continuación responde las preguntas que los Legisladores le realizan. De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		
18-05-2022	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 53.</b>  Versión Taquigráfica: 880 Se posterga la reunión con la Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo para una futura fecha.</p>		
06-07-2022	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 56.</b>  Versión Taquigráfica: 957 Fuera de actas se genera un intercambio de opiniones sobre la moción de rectificación de trámite para el pasaje a la órbita de la Comisión de Constitución, Legislación General y Administración del proyecto de ley. Seguidamente a propuesta del señor Representante Amigo, se acuerda no presentar la citada moción y valorar a futuro los pasos a seguir.</p>		
14-09-2022	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 58.</b>  Versión Taquigráfica: 1036 fuera del orden del día el señor Representante Testa informa que, habiendo estado como invitado en la Comisión de Constitución, Códigos, Legislación General y Administración del día de la fecha, a propuesta del señor Representante Tucci serán convocadas la UdelaR, la UCUDAL y la Dirección Nacional de Identificación Civil del Ministerio del Interior, por un proyecto de ley que guarda muchos puntos en común con éste, por lo que propone trabajar en forma conjunta con la citada Asesora Parlamentaria, ya sea bajo la forma de invitados o bajo la modalidad de integración. A continuación se genera un intercambio de opiniones al respecto. De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		
07-06-2023	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 71.</b>  Versión Taquigráfica: 1389 se realizarán las gestiones correspondientes para convocar al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		
14-06-2023	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 72.</b>  Versión Taquigráfica: 1422 se recibe al señor representante de ACNUR en Uruguay, Juan Ignacio Mondelli y a la señora Leticia Loureiro. El señor Mondelli felicita a los autores del proyecto y expresa el interés de ACNUR, que se basa en tres pilares: prevención y resolución de situaciones vinculadas a Apatridia; asegurar que las personas apátridas encuentren facilidades para su naturalización (como forma de inclusión legal y duradera); así como brindar a los Estados involucrados el asesoramiento legal correspondiente. Hace especial énfasis en las diferencias conceptuales de los términos "nacionalidad" y "ciudadanía", en tanto el primer se refiere al vínculo jurídico entre un Estado y la persona, y el segundo es referido al derecho político. Seguidamente realiza consideraciones en cada uno de los artículos del proyecto, para luego intercambiar, con los miembros presentes, comentarios al respecto. (VT N° 1422) De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		
06-09-2023	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 76.</b>  Versión Taquigráfica: 1511 se recibe por UNICEF Uruguay a su Representante, señor Franciso Benavides y señora Lucía Vernazza, Oficial de Protección de la Infancia de UNICEF Uruguay. El señor Benavides lee un documento en el que destaca el mandato de UNICEF a nivel global; el interés de UNICEF en el proyecto de ley; el requerimiento de protección especial para este grupo de niños, niñas y adolescentes, para lo que se cuenta con Tratados Internacionales de Derechos Humanos que Uruguay ha ratificado, en especial la Convención sobre los Derechos del Niño. Asimismo menciona los artículos de la Convención que refieren expresamente a la nacionalidad, los que a su vez deben ser interpretados en conjunto con los Principios de No Discriminación e Interés Superior del Niño, que junto a los Principios de Supervivencia y el Pleno Desarrollo y Participación Infantil, forman parte de los cuatro Principios Fundamentales de la Convención. Terminada la exposición se intercambian opiniones al respecto y los invitados responden algunas de las preguntas que los Legisladores les realizan. En ese sentido acuerdan que se realicen las gestiones correspondientes por Secretaría, a efectos de enviar en forma escrita al señor Benavides, todas las preguntas que la señora Representante Mato formula. (VT N° 1511). De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		
11-10-2023	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ... DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 77.</b>  Versión Taquigráfica: 1570 se resuelve por unanimidad de miembros presentes, tres en tres afirmativo, convocar a representantes de la Corte Electoral a una reunión extraordinaria a realizarse el martes 7 de noviembre del presente año, con el fin de que brinden su opinión sobre el proyecto de ley. De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		

Fecha	Cuerpo Carpeta/Año Trámite	
07-11-2023	CRR	2123/2021
<p><b>En comisión ...</b> DERECHOS HUMANOS Nro. de Acta: 79.</p> <p>Versión Taquigráfica: 1604 se recibe, en forma extraordinaria, a una delegación de la Comisión de Ciudadanía Legal de la Corte Electoral integrada por los señores Presidente, Ministro Dr. José Ignacio Korzeniak y los Ministros Dr. José Garchitorena y Lic. Arturo Silvera. Los invitados agradecen la convocatoria y manifiestan que la inquietud que subyace en el proyecto de ley es compartida. Seguidamente, el doctor Korzeniak expresa la opinión consensuada de la Comisión de Ciudadanía Legal sobre el articulado del mismo y entregan una copia a la Secretaría. Finalizada la exposición responden las preguntas que los miembros presentes les realizan generándose un intercambio de opiniones, alguna de ellas personales, por parte de los invitados. Asimismo, se acuerda realizar, por Secretaría, las gestiones correspondientes para remitir a los invitados una copia de las preguntas que realiza la señora Diputada Mato, algunas de las cuales se responden en la reunión, a efectos de que sean valoradas con el resto de los miembros de la Comisión de Ciudadanía Legal. De lo actuado se toma versión taquigráfica.</p>		