

Montevideo, 29 de noviembre 2022.-

Sr. Ministro de Trabajo

Dr. Pablo Mieres

Presente. -

Por intermedio del presente, y en virtud de la reunión concertada con usted, el Subsecretario de Trabajo y el Director de Nacional Seguridad Social, junto a representantes de la Cámara de la Construcción del Uruguay y S.U.N.C.A., hacemos llegar a usted las propuestas de mejora comprometida, al “proyecto de ley de reforma de seguridad social” a estudio en el parlamento.

En el planteo adjunto, proponemos modificar los artículos 244 y 270 del texto mencionado precedentemente.

**Propuesta:**

**5.1 Fondo Especial de la Industria de la Construcción**

El Banco de Previsión Social recaudará y **verificará**<sup>1</sup> (texto origina “**administrar**”) el aporte unificado correspondiente a la industria de la construcción conforme lo dispuesto por el Decreto-Ley N° 14.411, de 7 de agosto de 1975, modificativas y concordantes.

Este Fondo Especial se integra con los aportes con destino a cargas salariales correspondiente a las actividades y trabajadores de la construcción comprendidos en el régimen del Decreto-Ley referido, así como las multas y recargos que correspondieren a dichos conceptos del aporte unificado. No son parte de este Fondo Especial las partidas recaudadas con destino al Fondo Nacional de Salud, Banco de Seguros del Estado, Caja de Jubilaciones y Pensiones de

---

<sup>1</sup> El artículo 15 del DL 14.411 expresa el cometido de la siguiente forma: “**verificará y recaudará** todos los aportes a que se refieren los artículos 1º y 5º y las multas y recargos correspondientes”. Así mismo, el decreto reglamentario de la norma precedentemente referida, el D. 951/75 expresa: “El Consejo Central de Asignaciones Familiares asumirá las funciones de organismo **registrador y recaudador**”.

Profesionales Universitarios y los Fondos de la construcción<sup>2</sup>(**agrega al texto original**) y otras entidades, en tanto corresponda y las contribuciones especiales de seguridad social por concepto de aportes jubilatorios con destino al Fondo Previsional. Las eventuales insuficiencias financieras de este Fondo deberán ser informadas de inmediato al Poder Ejecutivo, quien podrá disponer que se atiendan transitoriamente mediante asistencia financiera reintegrable del Estado previa, opinión fundada del Banco de Previsión Social<sup>3</sup> e informe de la Agencia Reguladora. La reglamentación podrá disponer la existencia de un fondo de contingencia a estos efectos. Los activos de este Fondo deberán invertirse en los instrumentos y condiciones que establezca la reglamentación, en condiciones de liquidez y plazo adecuadas a la naturaleza de las prestaciones a financiar.

---

<sup>2</sup> El pago de los aportes al fondo de la construcción se realiza vía factura autogestionada. Si bien tiene código distinto 34 (F.O.C.A.P. y F.S.C.) y Código 43 (F.O.S.V.O.C) Por lo expuesto, es bueno identificar los aportes y expresamente excluirlos del contenido del Fondo Construcción.

<sup>3</sup> El texto incorporado, recoge a cabalidad la disposición prevista en el artículo 5 del D.L. 14.411, lo que tiene implícito el intercambio con los actores sociales vía representante en el Directorio del Banco. Lo dicho, debe necesariamente considerarse en el contexto en que fue creado el viejo "Consejo Central de Asignaciones Familiares" hoy día derivado en B.P.S., teniendo como norma base la ley 10.449 (Regula la Negociación Colectiva y los Consejos de Salarios), la cual dispone en los artículos 21 y SS el funcionamiento y la integración tripartita de los órganos de Dirección. Por lo tanto, desde la creación del aporte unificado (ley 13893 y 14411), el legislador tomo en cuenta la opinión de los actores sociales, la cual se ha expresado en voz de los directores sectoriales.

**Artículo 270. (Sujetos regulados). -**

**Serán sujetos regulados:**

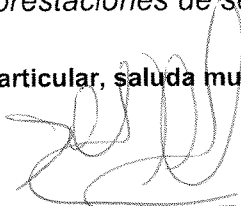
A) Todos los organismos y dependencias estatales con funciones relativas a la seguridad social, incluyendo el Banco de Previsión Social y las dependencias del Ministerio de Defensa Nacional y del Interior encargadas del pago de jubilaciones, retiros, pensiones y subsidios.

B) Todas las personas públicas no estatales con cometidos de seguridad social.<sup>4</sup>

Se propone incorporar la excepción de forma expresa en el literal B) o de la siguiente forma "Lit .C) in fine....No serán sujetos regulados por esta Agencia, **el FOCER**, ni los servicios y entidades prestadoras de servicios en el ámbito del Sistema Nacional Integrado de Salud (art. 11 de la Ley N° 18.211, de 5 de diciembre de 2017)."

C) *(Todas las entidades privadas, con o sin personería jurídica, que realicen actividades vinculadas a las prestaciones de seguridad social)<sup>5</sup> incluyendo las Administradoras de Fondos de Ahorro Previsional y Sociedades Administradoras de Fondos Complementarios de Previsión Social. No serán sujetos regulados por esta Agencia los servicios y entidades prestadoras de servicios en el ámbito del Sistema Nacional Integrado de Salud (art. 11 de la Ley N° 18.211, de 5 de diciembre de 2017). Facúltase al Poder Ejecutivo a incorporar otros sujetos regulados que realicen prestaciones de seguridad social.*

Sin otro particular, saluda muy atte.



Ing. Diego O'Neill

**Cámara de la Construcción del Uruguay**



**Sr. Daniel Diverio**

**S.U.N.C.A.**

<sup>4</sup> En virtud de ser una institución de construcción y administración colectiva con fuerte participación de los actores sociales y alcance sectorial, solicitamos se excluya el FOCER como sujeto regulado.

<sup>5</sup> Sugerimos eliminar dicho literal, teniendo en cuenta el impacto en las estructuras privadas que puede tener. Los Fondos sociales creador como resultado de la negociación colectiva y de cogobernaza, cuentan con controles institucionales MEC, AIN y privados vía auditorías externas.