

# Rendición de Cuentas 2021

Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca





# Índice

- **Objetivo 1: Implementación de Cambios Institucionales**
- **Objetivo 2: Desarrollo rural a través de la generación de bienes públicos**
- **Objetivo 3: Incorporar la Perspectiva de Género en las Políticas Agropecuarias y las Cadenas de Valor**
- **Objetivo 4: Gestión de los Recursos Humanos**





# Índice

- **Objetivo 1: Implementación de Cambios Institucionales**
  - Fortalecimiento de las políticas relacionadas a la tenencia responsable bienestar animal
  - Desarrollo de servicios digitales para el fortalecimiento de la base productiva.
  - Fortalecimiento de la relación interinstitucional “Un solo Ministerio”
- **Objetivo 2: Desarrollo rural a través de la generación de bienes públicos**
  - Contribuir al aumento de la resiliencia de los sectores productivos ante las variaciones climáticas.
  - Fortalecimiento del Programa Nacional de lucha contra la mosca de la bichera (COCHLIOMYIA HOMINIVORAX).



# Índice

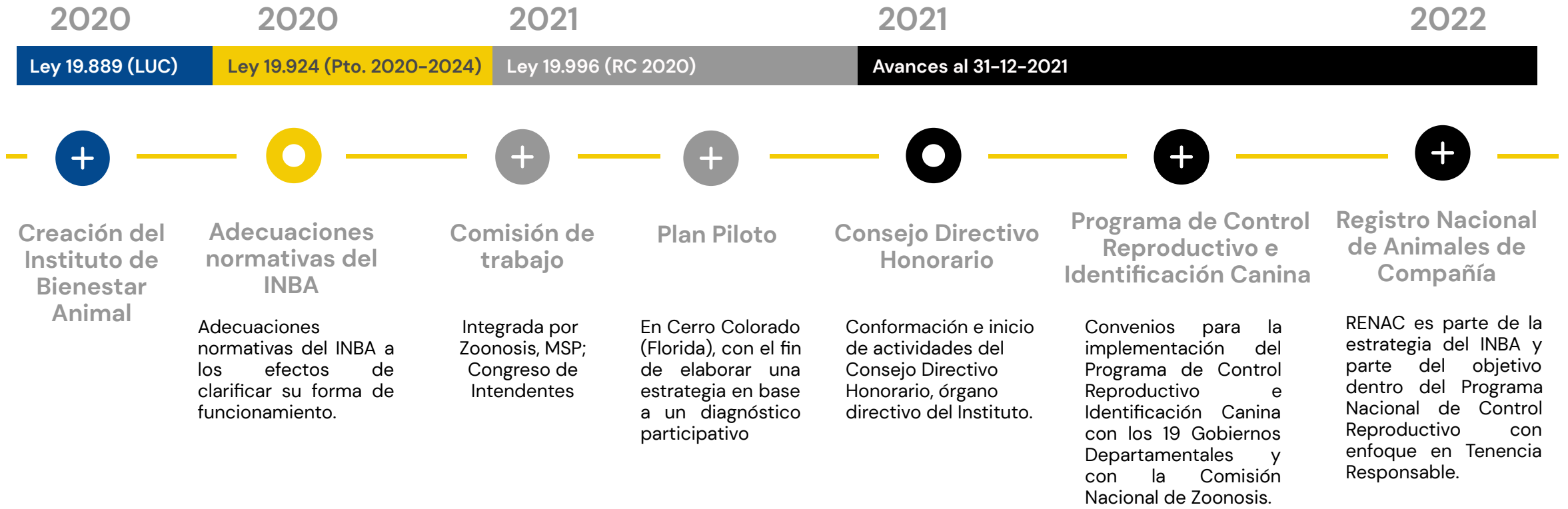
- **Objetivo 3: Incorporar la Perspectiva de Género en las Políticas Agropecuarias y las Cadenas de Valor**
  - Creación de una Unidad especializada en género
  - Creación de un Plan Nacional de Género en las políticas Agropecuarias
- **Objetivo 4: Gestión de los Recursos Humanos**
  - Diagnóstico de situación, Plan de trabajo, Excepción Decreto 310/021, Programa de Rediseño Organizacional para creación de Valor Público
- **Articulado**





**OBJETIVO 1:** Implementación de Cambios Institucionales

**Línea de acción**  
Fortalecimiento de las políticas relacionadas a la tenencia responsable bienestar animal





## OBJETIVO 1: Implementación de Cambios Institucionales

### Línea de acción

Desarrollo de servicios digitales para el fortalecimiento de la base productiva.

2020

2021

2022

Ley 19.924 (Pto. 2020-2024)

Avances al 31-12-2021



Gobierno  
Electrónico

Digitalización del  
MGAP

Transformación  
digital

15 iniciativas en las que se  
está trabajando

Consolidar un área de gobierno electrónico y TI que cree, integre y desarrolle capacidades para gestionar las tecnologías de la información y las comunicaciones de forma eficaz y eficiente.

Se plantea la digitalización del MGAP que tiene como objetivo mejorar el acceso y la calidad de los servicios a los ciudadanos.

Diseño de la estrategia digital, con la identificación de 15 iniciativas para abordar la transformación digital en dos ejes fundamentales: proyectos transversales a varias unidades ejecutoras y proyectos internos orientados a la mejora de servicios internos y dar sostenibilidad a los servicios de TI del Inciso.





## OBJETIVO 1: Implementación de Cambios Institucionales

### Línea de acción

Fortalecimiento de la relación interinstitucional Un solo Ministerio

2020

2021

2021

2022

Ley 19.924 (Pto. 2020-2024)

Ley 19.996 (RC 2020)

Avances al 31-12-2021



Gestionar de  
forma centralizada

Adquisiciones de  
60 vehículos 0 KM

Inmuebles:  
Plan de obras

Plan de renovación de flota

Identificación de recursos con oportunidad de gestionar de forma centralizada, (flota de vehículos, inmuebles, infraestructura de procesamiento de datos tales como registros, emisión de Certificados, Gestión de denuncias, Emisión de recetas profesionales, entre otros).

Con crédito de indemnizaciones del BSE y permuta de usados por nuevas.

Continuidad de Plan de renovación de flota mediante permuta de usados por nuevos.





**OBJETIVO 2:** Desarrollo rural a través de la generación de bienes públicos

**Línea de acción**

Contribuir al aumento de la resiliencia de los sectores productivos ante las variaciones climáticas.







## **OBJETIVO 2:** Desarrollo rural a través de la generación de bienes públicos

### **Línea de acción**

### Fortalecimiento del Programa Nacional de lucha contra la mosca de la bichera

2020

Ley 19.924 (Pto. 2020–2024)

2021

Ley 19.996 (RC 2020)

2021

Avances al 31-12-2021

2022



Programa Nacional  
de lucha contra la  
mosca de la bichera

Declaración de interés nacional el Programa Nacional de lucha contra la mosca de la bichera

Creación de grupo  
de trabajo

Creación de grupo de trabajo para la elaboración de un Plan para el control/erradicación de mosca de la "bichera" o gusano barrenador del ganado).

Elaboración de un Plan para  
el control / erradicación de  
mosca de la "bichera".

Dicho Plan, contiene una estimación de los costos totales del programa (inversiones y gastos de operación) y se compara con los beneficios (reducción de costos por concepto de control y eventuales pérdidas.

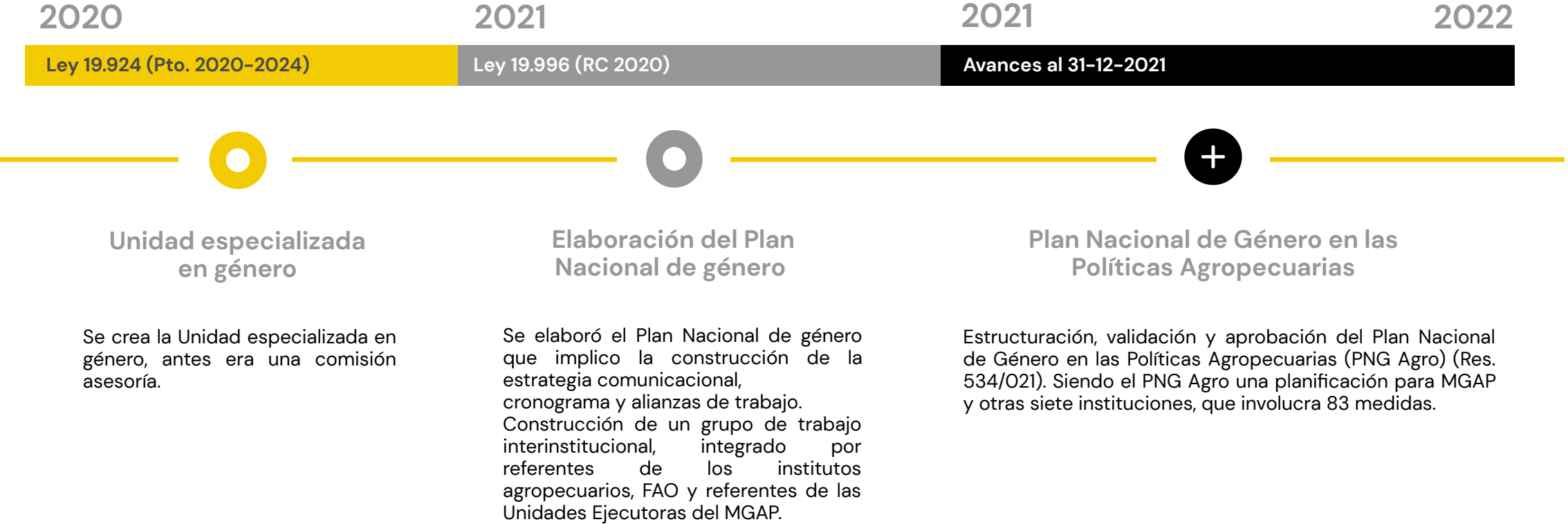


**OBJETIVO 3:** Incorporar la Perspectiva de Género en las Políticas Agropecuarias y las Cadenas de Valor



**Línea de acción**

Creación de una Unidad especializada en género y un Plan nacional de género en políticas agropecuarias

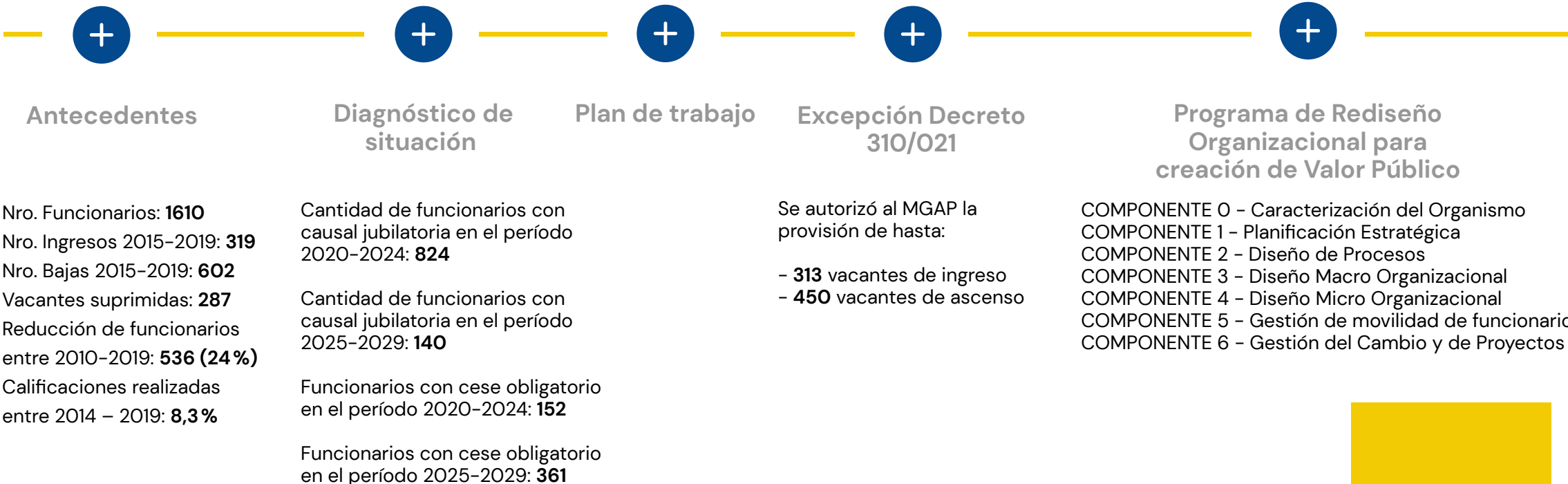




**OBJETIVO 4:** Gestión de Recursos Humanos



2019 2020 2021 2022





# Articulado





## **ARTÍCULOS 183 al 186: DINARA- Ajuste normativo de unidad de medida**

### **Objetivo:**

Históricamente, el país ha utilizado la capacidad volumétrica de una embarcación pesquera para su clasificación en artesanal o industrial, siendo los TRB (Toneladas de Registro Bruto) el elemento definitorio.

En la propuesta se plantea cambiar dicho sistema por el uso de la eslora medida en metros. Se destaca que nuestro país es de los pocos países en que utiliza las TRB en la región y el mundo para definir el tipo de embarcación (artesanal o industrial).





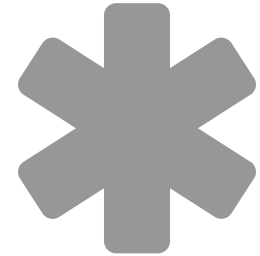
## **ARTÍCULO 187: DINARA- plazos de permisos de pesca industrial**

### **Objetivo:**

La vigencia de 5 años de los permisos de pesca, aunque en la práctica se renuevan desde hace años, imposibilitan la adquisición de créditos a mediano y largo plazo que permitan amortizar la actualización de los buques existentes o la adquisición de flotas más modernas.

Se propone ampliar el plazo para la pesca industrial a 15 años.





## **ARTÍCULO 188: DINARA-régimen de multas**

### **Objetivo:**

La redacción actual del art. 63 de la Ley N° 19.175 prevé un régimen de multas que está fuera del ámbito general previsto por el Capítulo X de la misma Ley.



## **ARTÍCULO 189: DINARA- modificación del plazo de la inactividad de los permisos de pesca**

### **Objetivo**

Ampliar el plazo vigente de inactividad de los permisos de pesca de buques industriales, a efectos de evitar la caducidad de los mismos, pasando de 120 a 180 días.







## **ARTÍCULO 157: Digitalización de Guías de Propiedad y Tránsito**

### **Objetivo:**

Se pretende digitalizar las guías de propiedad y tránsito del MGAP, iniciando el proceso de digitalización por las guías de propiedad y tránsito de semovientes.

La normativa vigente tiene diversas referencias al documento en soporte papel, por lo que se hace necesario actualizar la normativa para avanzar con el proyecto de digitalización.



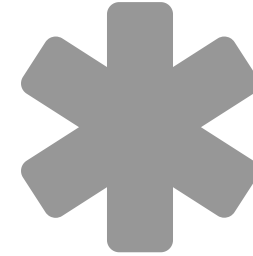


## **ARTÍCULO 158: Autorización a constituir Fideicomiso Erradicación Mosca de la Bichera**

### **Objetivo:**

En la Ley de Presupuesto nacional 2020-2024 se declaró de interés nacional, la lucha contra la Mosca de la Bichera, durante el año 2021 se creó un Grupo Ejecutivo de Trabajo, conformado por técnicos del MGAP, el cual elaboró un Programa para el control/erradicación de la bichera. La propuesta del Instrumento del Fideicomiso se debe a que se trata de un proyecto acotado a determinado plazo durante el cual se necesitara contratar personal zafral, técnicos independientes, proveedores del exterior, los cuales finalizaran su vinculación al culminar la ejecución del proyecto.





## **ARTÍCULO 159: Financiamiento del Fideicomiso**

### **Objetivo:**

A través de este artículo se propone la forma de financiamiento para el primer año del mencionado programa.



## **ARTÍCULO 160: exoneración a equinos de pedigree, deportivos y de salud a marcación a fuego**

### **Objetivo:**

Los equinos deportivos, de salud y de pedigree, son animales con un elevado status sanitario, se encuentran sometidos a alta competencia y son de importante valor económico. Están identificados individualmente por un microchip electrónico y registrados en bases de datos, en virtud de lo cual la utilización de la marcación resulta innecesaria.





## **ARTÍCULO 161: ampliación del alcance del Fondo de Enfermedades Prevalentes**

### **Objetivo:**

Existe la necesidad de ampliar el alcance de la referida norma a otras especies animales con importantes afectaciones.

En el caso de las aves para incorporar la salmonella y para los suinos para incluir la brucelosis porcina y aunque no esté presente en la actualidad en el país la peste africana y la peste común.





## **ARTÍCULO 162: financiación del Fondo de Enfermedades Prevalentes**

### **Objetivo:**

Al incorporar las aves y suinos en el alcance del fondo, se debe prever el financiamiento, por lo cual se incorporan los literales d y e a la norma vigente, US\$ 3,00 por cada tonelada de carne de suinos y por cada tonelada de carne de aves.





## **ARTÍCULO 163: Autorización para iniciación de acciones judiciales por deudas generadas en el marco del Seguro para Control de Enfermedades Prevalentes**

### **Objetivo:**

No ha sido posible accionar judicialmente el cobro de las deudas, habiéndose generado déficit en alguna de las cuentas, (leche) porque no existe previsión normativa que determine la persona que patrocine las acciones judiciales, ya que la administración y disposición del fondo del seguro, corresponde a una Comisión de Administración integrada por representantes de 5 gremiales de productores y 1 representante del MGAP y no posee personería jurídica.





## **ARTÍCULO 164: Levantamiento de la confidencialidad de la información**

### **Objetivo:**

La confidencialidad de la información prevista por la normativa vigente, (20 de la Ley N.º 18.242,) no permite obtener los datos recabados por el INALE que son necesarios para la iniciación de los procedimientos judiciales de cobro de deudores, como si se hace actualmente con el INAC para el caso de información sobre los volúmenes de bovinos faenados o para exportación.







## **ARTÍCULO 165: Responsabilidad de los operadores comerciales de animales y productos de origen animal**

### **Objetivo**

A causa de la Pandemia de COVID-19, se instaló la modalidad de auditorías en forma virtual por parte de los servicios oficiales de los mercados de exportación, (ejemplo: GACC para China).

El incremento del flujo de información digital entre organismos oficiales, ha generado en ocasiones, instancias de intervención de mala fe de exportadores, sin el conocimiento del Servicio Oficial certificante.





## **ARTÍCULO 166: Creación de un sistema de gestión de laboratorios habilitados**

### **Objetivo:**

La red de laboratorios habilitados es la que realiza los análisis con carácter oficial.

Los resultados oficiales son pasibles de ser auditados por parte de los mercados compradores de animales y productos de origen animal.

La disgregación de la información y la variedad de formatos en los que cada uno de los laboratorios habilitados trabaja, hace que sea dificultoso por parte de las autoridades la compilación de la información que puede ser requerida así como la acción proactiva del MGAP.





## **ARTÍCULO 167: Acreditación de Ingenieros Agrónomos**

### **Objetivo:**

Todos los técnicos que presentan planes de uso y manejo de suelos y aguas, planes de lechería o cartografía de suelos forestal frente al MGAP estén acreditados como forma de garantizar además de la responsabilidad técnica de la información brindada, la mejora de la calidad de la misma.





## **ARTÍCULO 168: Derogación del Fondo de Apoyo a la Citricultura**

### **Objetivo:**

Actualmente, tanto el fondo, como el tributo y la Comisión creadas por la Ley N° 16.332 que lo crea, en la práctica no se aplican desde el año 2003 con el Decreto 535/003, en virtud de que la forma de combatir la enfermedad para la cual se creó este fondo se modificó y ya no resultó desde entonces necesario eliminar los árboles afectados por la enfermedad y en consecuencia no se indemnizó más a los productores.





## **ARTÍCULO 169: Derogación de la patente de perro**

### **Objetivo**

La tasa vigente ha devenido en ineficaz habida cuenta de su incumplimiento y la escasa posibilidad de contralor y coerción.

Asimismo, el traspaso de competencias sobre la lucha contra la hidatidosis al INBA apareja la creación de una nueva tasa que contemplará los programas de bienestar animal.





## **ARTÍCULO 170: traslado de competencias de zoonosis al INBA**

### **Objetivo:**

La Comisión de Zoonosis, tiene desde su creación la competencia de dosificación de pastillas que combaten la enfermedad hidática. En la actualidad existe en nuestro país un organismo especializado en el bienestar animal, el INBA, que tiene dentro de sus competencias similares a la antes mencionada como, la castración y registro de animales de compañía.

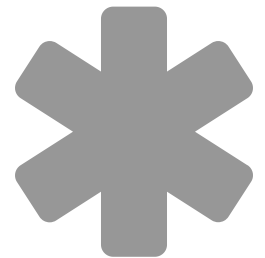
Se busca entonces optimizar recursos al unificar tareas similares que hoy están en dos organismos diferentes y a su vez mejorar los resultados al encargar la tarea de dosificación a un organismo especializado en bienestar animal.



## **ARTÍCULO 171: creación de tasa por producción e importación de alimentos para perros y gatos**

### **Objetivo:**

El traspaso de competencias desde Zoonosis al INBA apareja la creación de una nueva tasa que contemplará los programas de bienestar animal.





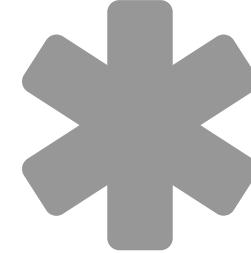
## **ARTÍCULO 172: INBA Modificación de medidas cautelares**

### **Objetivo:**

Que exista un único criterio y definición en esta temática, armonizando las 2 normas existentes (Código aduanero y Ley 19.438 Art. 54) y que asimismo con los cambios propuestos quede claro que debe existir un control sanitario oficial por parte del MGAP cuando ingresan al país animales vivos y que el destino de los mismos, en caso de encontrarse libres de riesgo sanitario, será determinado por la autoridad oficial en materia de bienestar animal del MGAP.







## **ARTÍCULO 173: INBA Modificación normativa**

### **Objetivo:**

Introducir la mención del INBA en lo que refiere al destino de los animales vivos, cuando existe una situación de proceso judicial como consecuencia de un ingreso al país de animales en contravención a la normativa vigente, y que exista así un único criterio y definición en esta temática, armonizando las 2 normas existentes, (Código Aduanero y Ley 19.438 Art. 54 ) clarificando al juez competente que, previo a resolver la situación de los animales, de cualquier especie que se trate, debe solicitar la opinión de la autoridad sanitaria y de bienestar animal del MGAP a los efectos del correspondiente control sanitario y evaluación del destino posible de los mismos.



## **ARTICULO 174: INBA Ampliación de cometidos**

### **Objetivo:**

Facilitar el cumplimiento de los cometidos del INBA, para lo cual resulta fundamental en muchos de los casos acceder a la finca del denunciado (principalmente en casos de maltrato animal y casos de ataque de canes a animales de producción) a fines de constatar la situación denunciada, sin perjuicio de que se han conseguido en el último año algunas autorizaciones judiciales de allanamiento para casos puntuales, pero existe disparidad de criterios entre Jueces y Fiscales respecto a la pertinencia de la medida.





## **ARTÍCULO 175: Granja autorización para celebrar convenios de facilidades de pago**

### **Objetivo:**

Existencia de deudas de larga data sin tener la posibilidad de otorgar facilidades de pago.



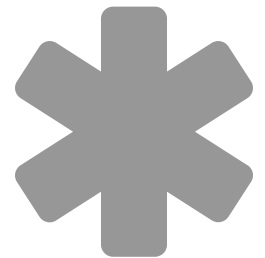


## **ARTÍCULO 176: Cambio en la integración de la Junta Nacional de la Granja y Dietas**

### **Objetivo:**

Se hace necesario dotar a la Junta Nacional de la Granja de la mayor representatividad posible, con participación de los distintos sectores que integran la granja. Actualmente, está integrada por 10 miembros honorarios, que pasarían a ser 11 agregando a 1 por la Sociedad Apícola del Uruguay.

Respecto a las dietas, se propone regularizar la situación del pago de dietas, que por Resolución Ministerial N.º 157/994 de 1994, se asignó a los delegados de las gremiales de los productores granjeros y no existe una norma de fuente legal que habilite su pago.





## **ARTÍCULO 177: adecuación normativa por cambio en integración de la Junta**

### **Objetivo:**

Resulta necesario adecuar el inciso 2° del artículo 9 de la Ley N° 16.105 en función de la modificación que se está proponiendo al inciso 2° del artículo 8 de la Ley N° 16.105, y que de aprobarse la modificación anterior y no incluirse en esta, existiría discordancia entre los términos de los artículos.





## **ARTÍCULO 178: INAGRA- prórroga de plazo**

### **Objetivo:**

Reflejar en la norma plazo para regular lo establecido en el 374 de la Ley N° 19.889, de 2020, habida cuenta que no fue posible aunar todos los elementos necesarios para la remisión del proyecto de Ley.



## **ARTÍCULO 179: Sanciones en materia forestal**

### **Objetivo:**

Hacer aplicable el régimen general de sanciones del MGAP para cualquier contravención legal o reglamentaria en materia forestal, habida cuenta de que actualmente, la norma prevé una forma específica de sanción que remite al monto ficto de forestación por hectárea.



## **ARTÍCULO 180: Reasignación de créditos para gastos de funcionamiento**

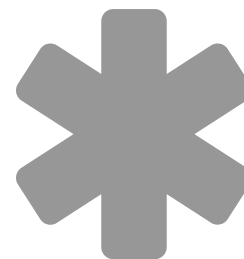
### **Objetivo:**

Hasta ahora los gastos extraordinarios de cada UE se imputaban al Objeto del gasto ODG 299, que es un objeto residual de “otros”, porque no tenían crédito en el ODG 721 “Gastos extraordinarios”.

Las auditorias advirtieron la necesidad de realizar una correcta imputación y la propuesta de inclusión en la Ley se debe a que el 721 es un ODG que no puede ser reforzado.







## **ARTÍCULO 181: Asignación para vacunas contra la fiebre aftosa**

**Objetivo:** Este artículo viene a dar solución a un problema de larga data. Desde el año 2003 se retomó la vacunación contra la Fiebre Aftosa, proporcionándose las vacunas a los productores de forma gratuita. Ese gasto se cubre con lo recaudado por la Tasa de Vacuna Antiaftosa (regulada en el Decreto 432/003 de 29 de octubre de 2003) que grava con 3,80 dólares americanos por res bovina remitida para faena o para ser exportada en pie y con 0,18 dólares americanos a cada 1000 litros de leche remitida a las plantas procesadoras.

El MGAP no cuenta con crédito presupuestal por este concepto, por lo tanto el proceso de compra de las vacunas se realiza mediante anticipos de tesorería, la cual adelanta el efectivo necesario para la compra devolviéndose en el correr del año a medida que van ingresando los fondos por cobro de la tasa.

Hasta 2012 los ingresos por este concepto eran equivalentes al gasto, pero debido al gran incremento en 2012 y no habiéndose ajustado la tasa se produjo un desfase entre los ingresos y el gasto. A junio 2022 el déficit rondaba los USD 46 millones.



## **ARTÍCULO 182: Autorización para suscribir convenios**

### **Objetivo:**

Autorizar al MGAP a suscribir convenios con organismos o dependencias del estado, gobiernos departamentales y personas públicas no estatales con el fin de realizar tareas o proyectos dentro de su órbita de competencia.

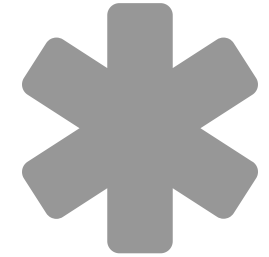


## **ARTÍCULO 190: DIGEBIA -Alcance del control fitosanitario**

### **Objetivo:**

La redacción vigente del art. 180 de la Ley N° 19.149 de 2013, a través del cual se establece un sistema de control fito y zoosanitario de productos, no comprende a los productos de uso agrícola o veterinario dentro de los productos objeto del sistema de control. Con la propuesta de incorporarlos se busca evitar que el ingreso informal de productos de uso agrícola y veterinario.





## **ARTÍCULO 191: DIGEBIA- creación de proyecto de inversión**

### **Objetivo**

Cuando se creó la UE 09 en el año 2015 no se le asignó crédito al Proyecto 973 “Inmuebles”. Actualmente, es necesario realizar mantenimiento y reparaciones en las oficinas en los lugares de control fronterizo del país, motivo por el cual se está trasponiendo crédito desde el proyecto 972 “Informática” al proyecto 973.



## **ARTÍCULO 192: DIGEBIA- marco de actuación Barrera Sanitaria Móvil**

### **Objetivo:**

Por las características de nuestra frontera, es necesario el ejercicio del control zoo y fitosanitario de ingreso al país de una manera dinámica o móvil, complementaria de la realizada de manera estática en los puntos autorizados de ingreso al país, de acuerdo a lo previsto por la actual normativa (Ar.18° Ley 19.149 en la redacción dada por el art. 293 de la ley 19.355).





## **ARTÍCULO 193: DIGEBIA - modificación de cometidos**

### **Objetivo:**

Es necesario ampliar el alcance del Área de Bioseguridad de forma que tenga competencias para promover políticas, ajustar normativa, diseñar procedimientos y administrarlos, acorde a los avances de la ciencia en técnicas innovadoras que, al momento de creación de la Unidad Ejecutora 009, no estaban aún en el grado de desarrollo y aplicabilidad que presentan al día de hoy, para que se eviten riesgos en bioseguridad, al tiempo que se habilita a los productores el acceso a herramientas innovadoras.





## **ARTÍCULO 194: DIGEBIA- nuevo cometido en materia de técnicas de mejoramiento genético**

### **Objetivo:**

En la misma línea de lo planteado en el artículo anterior y debido a que en el mundo, y también en Uruguay, se están produciendo avances relevantes en biotecnología con el desarrollo de las llamadas Nuevas Técnicas de Mejoramiento (NBT por sus siglas en inglés) que incluyen las técnicas de edición de genoma aplicables a organismos vivos, se propone la creación de un grupo de trabajo que permita establecer y llevar a cabo el análisis científico de los nuevos productos para establecer si son o no OGM.





## **ARTÍCULO 415: Incremento de crédito Fondo de la Granja**

Línea de base \$ 330 millones

Incremento \$ 20 millones







# Muchas gracias

Rendición de Cuentas 2021

