

Proyecto de Ley de Rendición de Cuentas 2020



Ministerio
**de Vivienda y
Ordenamiento Territorial**

Presentación de la Ministra de Vivienda y Ordenamiento Territorial
Dra. Irene R. Moreira Fernández

Objetivo General

*“Se promoverá el **acceso y permanencia en la vivienda** de los sectores de ingresos medios, medios - bajos y más vulnerables de la población, a través de diferentes programas que contemplen la heterogeneidad de los hogares destinatarios, en el marco del desarrollo de ciudades accesibles, sostenibles y sustentables, mediante una gestión eficaz y eficiente.”*

Objetivos Específicos

- Definir la estructura funcional de la Dirección Nacional de Integración Social y Urbana (DINISU)
- Consolidar las herramientas existentes o crear nuevas para facilitar el acceso y la permanencia de los hogares en una solución habitacional.
- Atender la precariedad socio–habitacional dispersa o concentrada.
- Fortalecer la política de alquileres.
- Aumentar la oferta de vivienda nueva para venta o alquiler a través de la cooperación entre los sectores público y privado.

Objetivos Específicos

- Mejorar la gestión en la promoción de los sistemas constructivos no tradicionales.
- Promover el uso de la madera de origen nacional en soluciones constructivas.
- Fortalecer la gestión de la Cartera de Inmuebles para viviendas de interés social (CIVIS).
- Apoyar la producción de MEVIR.
- Consolidar alternativas de soluciones habitacionales para mujeres en situación de violencia.
- Fortalecer la gestión y el desempeño de los recursos humanos.

Asignación y Ejecución Presupuestal

		Asignado	Ejecutado	% Ejecución
Inversión	FONAVI	\$ 9.420.000.000	\$ 9.380.000.000	99,6 %
	Resto de inversión	\$ 681.350.000	\$ 587.850.000	86,3 %
TOTAL Inciso 14		\$ 10.001.350.000	\$ 9.967.850.000	99,5 %

Gastos Funcionamiento	\$ 538.000.000	\$ 484.500.000	90,5%
----------------------------------	----------------	----------------	-------

Fuente: Datos proporcionados por DGS del MVOT.

COOPERATIVAS



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Viviendas Terminadas y en Ejecución en
Montevideo e Interior - Año 2020.

	Cooperativas	Viviendas	% Montevideo	% Interior
Terminadas 2020	39	1.452	31 %	69 %
En Ejecución 2020	200	6.598	34 %	66 %

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.

VIVIENDAS del M.V.O.T.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Construcción de Viviendas por contratos con
Empresas Constructoras - Año 2020.

	Viviendas	Departamentos
Terminadas.	298	Montevideo, Río Negro, Salto y Tacuarembó.
En Ejecución.	477	Canelones, Colonia, Montevideo, Río Negro y San José.

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.

Autoconstrucción Asistida

Modalidades de Ejecución - Año 2020.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Modalidad		Viviendas	Departamentos
En Terreno Propio	Terminadas	105	En 17 departamentos.
	En Ejecución	342	En 18 departamentos.
En Terreno Público	Terminadas	122	Canelones, Montevideo, Paysandú, Rio Negro, Rivera, San José, Salto, Soriano y Tacuarembó.
	En Ejecución	95	Cerro Largo, Lavalleja y Rivera.

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.

PNR – Plan Nacional de Relocalizaciones

Por Convenios con las Intendencias - Año 2020.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

	Familias	Departamentos
Relocalizaciones Terminadas	373	Canelones, Montevideo, Paysandú, Rio Negro, Rivera, San José, Salto, Soriano y Tacuarembó.
Relocalizaciones en Proceso	1.006	Canelones, Montevideo, Paysandú, Rio Negro, Rivera, San José, Salto, Soriano y Tacuarembó.

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.

Acciones Sobre el Stock

Convenios con las Intendencias y Reparaciones de Viviendas BPS - Año 2020.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Acciones	Reparaciones	Préstamos Otorgados	Préstamos Disponibles
Convenios con Intendencias (1)	-	899	1.048
Reparaciones en Viviendas BPS	4.195	-	-

(1) Actuaciones en departamentos de Artigas, Canelones, Colonia y Flores.

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.

Resumen de Resultados

PROGRAMAS	2020	
	Terminadas	En ejecución
NUEVAS SOLUCIONES HABITACIONALES	2.797	8.939
ACCIONES SOBRE EL STOCK (Incluye Plan JUNTOS - Terminadas 226 - En Ejecución 159)	5.677	1.699
ALQUILERES	1.574	1.060
PROGRAMA MEJORAMIENTO DE BARRIOS	250	8.305
REGULARIZACIÓN DE UNIDADES EN COMPLEJOS DE DINAVI	91	-
TOTAL SOLUCIONES MVOT	10.389	20.003

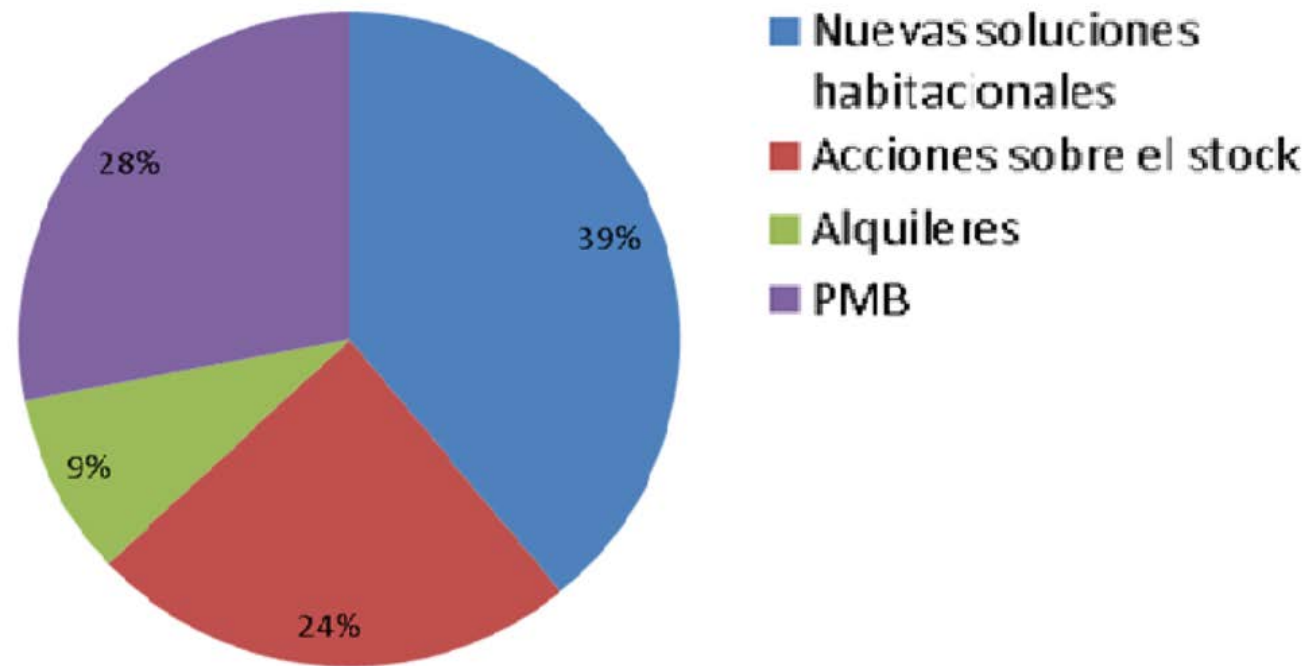
Fuente: División Evaluación – DINAVI - MVOT.

M.V.O.T.

Distribución porcentual de soluciones habitacionales terminadas y en ejecución por programa.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial



Fuente: División Evaluación – DINAVI - MVOT.

Ley Nº 18.795



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Programa de Viviendas Promovidas

Año	Proyectos	Viviendas	
2020	84	+ de 2.400	Promovidos por CAIVIS
2020		5.612	Transferencia al Nuevo Régimen
Totales:		+ de 8.000	

- La Resolución Ministerial Nº 539/2020 modificó la reglamentación de la Vivienda Promovida el 17 de abril de 2020.

Plan Nacional de Integración

Socio Habitacional Juntos



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Mejora habitacional en hogares de extrema vulnerabilidad - Año 2020.

	Intervenciones	Departamentos
Terminadas	226	Canelones, Cerro Largo, Florida, Montevideo, Paysandú, Rio Negro, Rivera, Salto, Tacuarembó y Treinta y Tres.
En Ejecución	159	Canelones, Cerro Largo, Montevideo, Paysandú, Rio Negro, Rivera, Salto, Tacuarembó y Treinta y Tres.

Fuente: Datos proporcionados por el Plan Nacional de Integración Socio Habitacional Juntos.

Programa de Mejoramiento de Barrios - Año 2020.

- En 2020 se finalizaron 3 proyectos sobre **5 asentamientos** en Artigas y Montevideo, **total de 250 hogares** beneficiarios.
- Al finalizar el año 2020 hay 5 proyectos en fase de formulación que abarcan **9 asentamientos** para un **total de 2.339 hogares** beneficiarios:

Departamento	Asentamiento	Hogares
Artigas	Las Láminas Malvinas 6 de mayo	85
Montevideo	Anagualpo y Timote	41
Montevideo	El Tanque Villa Prosperidad	124

Departamento	Asentamiento	Hogares
Canelones	Cofrisa - Talca	400
Montevideo	Nuevo Amanecer Los Reyes	765
Montevideo	Matilde	201
Montevideo	Maracaná Sur	424
Montevideo	COTRAVI	549

Fuente: Datos proporcionados por el Programa de Mejoramiento de Barrios.

P.M.B.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Programa de Mejoramiento de Barrios - Año 2020.

- 3 proyectos se encuentran en fase de licitación para 3 asentamientos con **1700 hogares**.
- Al cierre del año 2020, hay 7 proyectos en obra con un **total de 3.090 hogares**:

Departamento	Asentamiento	Hogares
Canelones	Municipal 1 (1 asent.)	121
Canelones	Muestra Canelones (Infraestructura)	1.950
Maldonado	San Antonio IV (1 asentamiento)	391
Montevideo	Lavalleja (1 asentamiento)	68

Departamento	Asentamiento	Hogares
Montevideo	Parque Cauceglia (3 asentamientos)	304
Montevideo	Vecinal 29 La Estrella (2 asentamientos)	95
Salto	Barrio Artigas (4 asentamientos)	161

Fuente: Datos proporcionados por el Programa de Mejoramiento de Barrios.

Alquileres

Programa de Alquileres de Interés Social - Año 2020.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Modalidad	Cantidad	Distribución
Contratos de Alquiler	1.574	Área Metropolitana
Subsidios para Pasivos	1.060	Todo el País

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.



Modalidad	Modalidad	Cantidad	Destino
Nuevas Construcciones	Terminadas	405	Incluyen mayormente viviendas en programas nucleados, unidades productivas y otras construcciones (merenderos, escuelas).
	En Ejecución	327	
Acciones Sobre el Stock	Terminadas	362	
	En Ejecución	473	

Fuente: Datos proporcionados por Evaluación de DINAVI - MVOT.

Fideicomiso



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Aprobado por la Ley N° 19.924

- Acceso a la vivienda mediante leasing, compraventa, promesa de compraventa y/o arrendamiento con opción a compra.
- Los proyectos propuestos tendrán los beneficios de la Ley N° 18.795.

Tipo	Financiamiento Privado	Financiamiento Público	Proyectos Cantidad de Viviendas	Destino
Común	1/3 inversión	2/3 inversión	+ de 8.	Desarrolladores.
Reducido	20 %	80 %	Hasta 8.	MIPYMES

Subsidio	Máximo en la Cuota	Plazo Máximo Préstamo	Precio Máximo Vivienda
Capital y/o Cuota	Hasta 30 %	Hasta 25 años	Fijado por el MVOT

Fuente: Datos de la Presentación por zoom del Fideicomiso al Congreso de Intendentes.

C.I.R.



Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial

Reglamento para Registro de SCNT por Declaración Jurada

Estado	Cantidad	Tipo de CIR	Cupo Original	Vigencia	Cupo Renovación
Aprobados	3	CIR 100	100 viviendas	2 años	300 viviendas
A la firma de DINAVI	2	CIR 300	300 viviendas	4 años	600 viviendas
En trámite	8				

Nº	CIR Aprobados	Empresa	Producto	Estado
001	CIR100_serie 1: 2021_ SC 001	COINLAR S.A	ETERNOPANEL	VIGENTE
002	CIR100_serie 1: 2021_ SC 002	CIGROL S.A	VOLFER S1	VIGENTE
003	CIR100_serie 1: 2021_ SC 003	EXACTA S.A.S	EXACTA HOUSING PANEL SYSTEM	VIGENTE

Fuente: Datos de la <https://www.gub.uy/ministerio-vivienda-ordenamiento-territorial/politicas-y-gestion/cir-reglamento-para-registro-sistemas-constructivos-tradicionales-declaracion>.



Objetivos:

- Revisión y actualización de la normativa de la Ley N° 18.308 de junio de 2008.
- Elaboración de los Atlas de la Cuenca de la Laguna Merim y del Río Negro.
- Asesoramiento Técnico y financiero a 13 Intendencias departamentales en el marco de Convenios de cooperación.
- Apoyo a Oficinas del MVOT, ANV, MEVIR, Juntos y de los Gobiernos Departamentales en la gestión de la información Geo espacial.
- Proyectos NAP Ciudades, NAP Costas, Moves, PNUD, FAO relacionados con sostenibilidad y adaptación al Cambio Climático y su inclusión en los IOT.

Gestión del OT orientado al Desarrollo Sostenible:

- Elaboración de 298 informes de Dictámenes de Viabilidad Territorial (DVT).
- Plan de Gestión Integrada del Acuífero Guaraní.
- Proyectos de Fortalecimiento de Gestión Ambiental (BID) para cuencas del Río Negro y Santa Lucía.
- Consejos de cuenca de Laguna Merim, Río Negro, Río de la Plata, Río Uruguay.
- Colaboración con ASSE y con el MSP en análisis de información sobre cobertura asistencial ante Accidentes Cardio Vasculares (ACV).



Generación del Conocimiento del Territorio y sus Transformaciones:

- Actualización y mantenimiento de indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 11 y 15 y otros vinculados a la Planificación Territorial.
- Comisión Nacional de Evaluación Científica y Técnica para estudiar la moratoria del empleo de Fracking para extracción de petróleo y gas del subsuelo.
- Avances en Convenios con UDELAR.
- Elaboración del Atlas Geográfico Digital de Cuencas.
- Fomento y difusión de la cultura OT.



Gestión y Fortalecimiento del Sistema de Información Territorial (SIT):

- Desarrollo y actualización del SIT y Base de Datos Geográfica asociada.
- Migración de servidores de Bases de Datos al Data Center Antel de Pando.
- Actualización capa de cobertura de suelo y de conjuntos habitacionales.
- Plan Nacional Coronavirus coordinado con el SINAIE y mejora del Visualizador MIRA del SINAIE.



Fortalecimiento de las Capacidades:

- Implementación de nuevos sistemas de monitoreo y diagnóstico para el seguimiento de servidores, conexiones de red y sistemas de comunicaciones.
- Implementación de herramientas para teletrabajo y configuración de acceso remoto a usuarios.
- Convenios con UDELAR para pasantías de estudiantes de Arquitectura, Economía y Geografía.
- Comité Ejecutivo de MINURVI y la XXIX Asamblea General de Ministros y Autoridades Máximas de Vivienda y Urbanismo de Latinoamérica y el Caribe.
- Convención ONU para la lucha contra la desertificación.

Proyecto de Ley de Rendición de Cuentas
Sancionado en Cámara de Diputados - 20 de agosto de 2021



**Ministerio
de Vivienda y
Ordenamiento Territorial**

Presentación de la Ministra de Vivienda y Ordenamiento Territorial
Dra. Irene R. Moreira Fernández



Artículo 204

Agregado al literal B) del artículo 20 de la Ley N° 18.795

Objetivo:

Subsanar la imposibilidad de escriturar a favor de los beneficiarios que habitan en cooperativas de propietarios, construidas bajo el Programa SIAV.

Estos carecen del requisito exigido por el artículo 20 de la ley de vivienda promovida, acreditando la ocupación de la unidad mediante documento público o privado, con fecha cierta.

Mecanismo:

Establecer fecha cierta, mediante el documento de entrega de la vivienda suscrito por la cooperativa a favor del socio, logrando, de este modo, acreditar la ocupación de la unidad por un plazo de diez años.

Resultado:

El agregado hará que logren escriturar su vivienda, pasando las familias a residir en calidad de propietarios, ya que hoy sólo gozan de un derecho de uso.

Esto favorece a unas 1800 familias.



Artículo 205

Sustitución del inciso 3º del artículo 35 Bis de la Ley N° 19.210

Objetivo:

Promover la escrituración a favor de los beneficiarios quienes habitan viviendas del MVOT en calidad de enajenante.

Mecanismo:

Brindar a los beneficiarios la seguridad de la escrituración para las “Viviendas de Interés Social” del MVOT.

Resultado:

El agregado hará que logren escriturar su vivienda, con lo cual se conseguirá que algunas familias pasen a tener la calidad de propietarios.



Artículo 206

Excepción del cumplimiento de control notarial de pago del Impuesto de Contribución Inmobiliaria, creado por los artículos 25, 26 y 29 de la Ley N° 9.189, y del Impuesto Anual de Enseñanza Primaria consagrado en la Ley N° 15.809

Objetivo:

Exceptuar el control notarial de la Contribución Inmobiliaria y del Impuesto de Enseñanza Primaria, para la reinscripción de los contratos de adeudos por construcciones que garantizan el préstamo otorgado por el MVOT al beneficiario.

Mecanismo:

Gravar el bien con derecho real, manteniendo el derecho adquirido, sin perder su garantía ni la oponibilidad a terceros.

Resultado:

El MVOT no pierde su preferencia ante otros posibles acreedores, debido a que los terrenos en los cuales se construye la vivienda son propiedad de un tercero, familiar, y no del beneficiario a quien se otorga el préstamo garantizado.



Artículo 207

Sustitución del literal A) del Artículo 18º de la Ley N° 13.728, en la redacción dada por el Artículo 2º de la Ley N° 19.581

Objetivo:

Instituir un marco legal a la creación del mono-ambiente como unidad de vivienda dentro de los programas del MVOT, dando énfasis al Fideicomiso creado en la Ley de Presupuesto, N° 19.924, permitiendo así al MVOT atender sectores específicos de la población.

Mecanismo:

Incluir esta modificación en la normativa.

Resultado:

La inclusión del mono-ambiente como solución habitacional dentro de los programas del MVOT. La cantidad de unidades dependerá del relevamiento de postulantes que realizará la ANV en su oportunidad.



Artículo 208

Sustitución del literal A) del Artículo 18º de la Ley Nº 13.728, en la redacción dada por el Artículo 2º de la Ley Nº 19.581

Objetivo:

Ampliar el alcance del Artículo 466 de la Ley Nº 19.924, en las modalidades orientadas a la adquisición de viviendas otorgadas a través del Fideicomiso del Programa “Entre Todos” del MVOT.

Mecanismo:

Lograr la modificación del artículo para aclarar su aplicación.

Resultado:

El subsidio generado a través de los fideicomisos se aplicará al capital, a las cuotas de amortización de préstamos, a la compraventa, a los pagos de arrendamiento con opción a compra y al leasing inmobiliario.



Artículo 209

Excepción del cumplimiento de control notarial de pago del Impuesto de Contribución Inmobiliaria, creado por los artículos 25, 26 y 29 de la Ley N° 9.189, y del Impuesto Anual de Enseñanza Primaria consagrado en la Ley N° 15.809

Objetivo:

Subsanar la limitación de las cooperativas de propietarios enmarcadas en el programa de Grupos SIAV, construidas y otorgadas a los beneficiarios con subsidio total.

Mecanismo:

Exonerar el cumplimiento de la doble condición establecida por el presente Artículo en su actual redacción.

Resultado:

Regularizar la situación patrimonial de 867 viviendas divididas en 21 grupos en todo el país.



Artículo 210

Sustitución del Inciso 3° del Artículo 16° de la Ley N° 10.723, en la redacción dada por el Artículo 459 de la Ley N° 19.924

Objetivo:

Admitir como excepción a las dimensiones mínimas rurales para divisiones de tierra que aprueben los gobiernos departamentales hasta un mínimo de 1 hectárea, siempre que no sean categorizadas como “rural natural” y no se contravenga lo dispuesto por la planificación departamental.

Mecanismo:

Sustitución de la norma establecida por la redacción propuesta en el articulado.

Resultado:

Mayor fluidez en el Ordenamiento Territorial, facilitando la óptima planificación de soluciones habitacionales.



Artículo 211

Sobre el Plan Nacional de Integración Socio-Habitacional “Juntos”.

Objetivo:

Regularización de los terrenos y enajenación de los inmuebles en el marco del Plan Nacional de Integración Socio-Habitacional “Juntos”.

Mecanismo:

Excepcionar de un procedimiento municipal a los permisos y habilitaciones edilicias con el solo propósito de regularizar los terrenos y enajenación de inmuebles.

Resultado:

Dar cumplimiento a la enajenación de los inmuebles destinados a este Programa.



Artículo 212

Excepción de los límites establecidos por los Incisos 4º y 5º del Artículo 32 de la Ley N° 15.851 y sus modificativas, sobre los Pases en Comisión para prestar tareas de asistencia al Ministro y Subsecretario del MVOT

Objetivo:

Cumplir con lo establecido por el Artículo 411 de la Ley N° 19.889, y el Artículo 471 de la Ley N° 19.924, que crean la nueva Unidad Ejecutora 006; Dirección Nacional de Integración Social y Urbana.

Mecanismo:

Aumentar en cinco la cifra de pases en comisión correspondientes al Ministro y/o Subsecretario del MVOT, impuestos en el Artículo 32º de la Ley N° 15.851, los cuales prestarán funciones en la nueva Unidad Ejecutora 006.

Resultado:

Proveer la cantidad de funcionarios que le permita cumplir a esa Dirección con los cometidos asignados.



Artículo 213

Reasignación en el Inciso 14, “Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial”, desde la unidad ejecutora 002, “Dirección Nacional de Vivienda”.

Objetivo:

Reasignación de créditos por ordenamiento presupuestal para la creación de la nueva Unidad Ejecutora 006, Dirección Nacional de Integración Social y Urbana.

Mecanismo:

Según la reasignación que figura en el SIIF (Sistema Integrado de Información Financiera), el monto total a reasignar sería de \$ 3.048.904 por año durante los ejercicios 2022, 2023 y 2024.

Resultado:

Proveer los créditos a la Dirección Nacional de Integración Social y Urbana.



Artículo 214

Sustitución del Artículo 69 de la Ley N° 18.308, en la redacción dada por el Artículo 489 de la Ley N° 19.355

Objetivo:

La actuación conjunta que realizan el Poder Ejecutivo, las autoridades locales y Gobiernos Departamentales en la política de reducción y erradicación de los asentamientos, mediante acciones preventivas.

Mecanismo:

Incrementar las medidas de prevención, fortaleciendo las herramientas de control, como por ejemplo, la Policía Territorial.

Resultado:

Mejorar las herramientas de prevención sobre asentamientos irregulares.



Artículo 215 a 218

Constitución del “Fideicomiso Integración Social y Urbana”.

Objetivo:

Financiamiento de los programas de Integración Social y Urbana para barrios en situación de vulnerabilidad, con énfasis en el acceso a la vivienda por parte de personas en situación de contexto crítico.

Mecanismo:

Coordinación de herramientas y programas de actuación sobre la precariedad urbano-habitacional, y articulación con diferentes actores del gobierno y de la sociedad civil.

Resultado:

Fomentar la existencia de suelo urbanizado de calidad y accesible a los sectores de menores ingresos, y dotar a las actuaciones de factibilidad económica en procura que la población de contexto precario tenga acceso y permanencia en barrios integrados y dignos.



Artículo 219

Sustitución del Artículo 20° de la Ley N° 18.795

Objetivo:

Incorporación al Régimen de Propiedad Horizontal de los edificios que carecen de habilitación final.

Mecanismo:

La sustitución del mencionado Artículo de la Ley N° 18.795, con el cumplimiento de los requerimientos solicitados.

Resultado:

La regularización de la titularidad de los ocupantes de las unidades habitacionales en las condiciones establecidas por el artículo modificado.



Ministerio
**de Vivienda y
Ordenamiento Territorial**