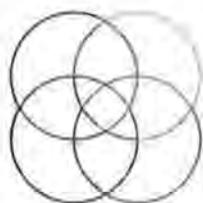


RED PRO CUIDADOS



Red Pro  
Cuidados

### **Presentación de la Red Pro Cuidados**

La Red Pro Cuidados es una iniciativa de la sociedad civil organizada fundada en 2013 para impulsar la creación y acompañar y monitorear la implementación del Sistema Nacional Integrado de Cuidados en Uruguay.

Está integrada por personas y colectivos que instalaron en la agenda pública el concepto de cuidados como derecho, denunciaron la existencia de un «déficit de cuidados» en la sociedad, y reivindicaron la necesidad de una acción pública estatal en la materia.

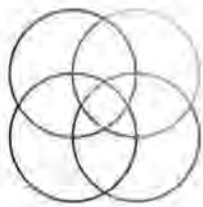
La Red se propone articular esfuerzos y movilizar recursos para acompañar, tanto a personas como a organizaciones sociales, en la creación e implementación del Sistema de Cuidados a partir del principio de corresponsabilidad entre varones y mujeres, así como el reconocimiento del cuidado como un derecho humano fundamental.

El objetivo principal del colectivo es promover el intercambio entre las personas, organizaciones e instituciones, para velar por un Estado que garantice a la población el derecho a ser cuidada y cuidar en condiciones dignas. Para ello se promueve la implementación del Sistema Nacional Integrado de Cuidados con perspectiva de género, rectoría estatal, universalidad, intersectorialidad, descentralización territorial y con participación de la sociedad civil.

La Red Pro Cuidados funciona a través de un plenario quincenal y grupos de trabajo temáticos: infancia, personas mayores, discapacidad y género. También dispone de una Mesa Coordinadora para el seguimiento de las tareas encomendadas.

### **Acciones de incidencia**

- Contacto permanente con las autoridades gubernamentales y parlamentarias para realizar propuestas constructivas y dar seguimiento a las políticas públicas de cuidados, infancia, discapacidad, personas mayores y género.
- Articulación con distintas organizaciones y colectivos sociales, redes territoriales y colectivos de segundo grado relacionados con las poblaciones objetivo del SNIC,



## Red Pro Cuidados

- Participación en foros y grupos de trabajo de organismos internacionales.
- Organización de eventos informativos, de discusión y reflexión con actores de la sociedad civil y de los distintos niveles de gobierno (nacional, departamental y municipal).
- Difusión pública y sensibilización social sobre el derecho a los cuidados, novedades y reivindicaciones sobre la marcha del Sistema de Cuidados a través de distintas plataformas de comunicación.
- Representación institucional en el Comité Consultivo del Sistema de Cuidados y en el Consejo Nacional de Género.

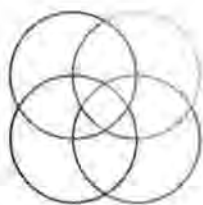
### **Los problemas diagnosticados en nuestra sociedad**

La población femenina uruguaya, aunque notoriamente más educada que en el resto de casi todos los países del continente y con diferencias a favor sobre la población masculina, arrastra problemas para su inserción exitosa en el mundo laboral debido a los estereotipos culturales que la sociedad toda, al interior de las familias y en los ámbitos de decisión, que corresponden a otras etapas de la historia y del desarrollo tecnológico, pero se mantienen incambiados, perjudican las posibilidades de más de la mitad de la población.

La adjudicación cultural a las mujeres del rol de los cuidados a las poblaciones dependientes para una sobrevivencia digna o la estimulación de su autonomía, significa una pobreza de tiempo para la capacitación, búsqueda y dedicación al trabajo remunerado o perfeccionamiento profesional.

Esta pobreza de tiempo tiene consecuencias en su autonomía económica, lo que trae debilidades para que las políticas de protección social especialmente para la niñez y la ancianidad, puedan concretarse ya que dependen de los cada vez mayores nucleamientos dependientes de jefatura femenina,

La invisibilidad de esta monumental tarea cotidiana de alimentar, criar, vestir, estimular, sanar, educar, proteger, etc. ha sido tradicionalmente desjerarquizada tanto en su forma no remunerada como cuando esas tareas se realizan de forma



## Red Pro Cuidados

remunerada, tareas que también realizan en su mayoría mujeres en la educación, la salud y en servicios de atención a personas mayores o con discapacidad.

El país cuenta con investigaciones que verifican los permanentes índices mayor desocupación femenina, la permanencia resistente aunque menor de una brecha salarial, la segmentación en la menor calidad de los trabajos a los que acceden las mujeres, la entrada y salida permanente del mundo del trabajo por la maternidad o la atención de los cuidados familiares, que constituyen la mayor población en los porcentaje de informalidad y las dificultades para reunir los años necesarios de registro en su historia laboral.

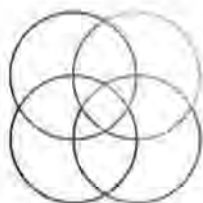
Ante una nueva reforma de las normativas y regulaciones de nuestro sistema de Seguridad Social, aun cuando se reduce a las jubilaciones y pensiones, llamamos la atención sobre algunos de los problemas que detectamos y que entendemos tendrán consecuencias muy negativas para esa mitad de la población, que realiza una labor diaria e invisible de proporcionar bienestar de forma no remunerada.

### **Nuestras preocupaciones en relación al proyecto de reforma de la Seguridad Social**

La Red Pro Cuidados, que ha interactuado en varias instancias en el proceso de intercambios y discusión con los equipos técnicos involucrados en la elaboración de la propuesta de reforma, valora positivamente que las brechas constatadas en ingresos y actividad por razones de género y el trabajo no remunerado dedicado al cuidado, estén expresamente considerados en el proyecto de ley.

#### ***Cómputo ficto por hijos (art.44)***

- Se mantiene el reconocimiento de un año de trabajo por cada hijo/a con el límite de 5 años
- En casos de hijos con discapacidad severa el cómputo será de dos años y "podrá dividirse siempre que medie acuerdo entre los padres", manteniendo el límite de 5 años



## Red Pro Cuidados

- El cómputo ficto por hijos aplica sólo para el BPS, Retiros Policial y Fuerzas Armadas, pero otorga un año para presentar un plan para las Cajas Paraestatales.

*Observaciones:* La división de años reconocidos está prevista solo para el numeral 2, que refiere a hijos e hijas con discapacidades severas, y establece la necesidad de un acuerdo divisorio.

No existe evidencia que sustente que los hombres cambien el tiempo de su trabajo remunerado para dedicarse al cuidado, como si ocurre con las mujeres. La reciente entrega de la encuesta y estudio realizada por el BPS, INMUJERES y BM, confirma que es insignificante el número de varones que asumieron lo que ya les corresponde reglamentariamente. Para que estas pautas marquen cambios en las conductas, se necesitan modificaciones en el comportamiento y prejuicios del mercado laboral que requieren otros estímulos y controles de las políticas públicas y de comunicación.

### ***Causal anticipada***

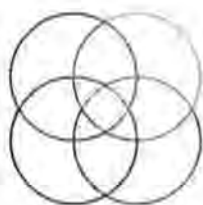
Asimismo se debe tener en cuenta para la causal anticipada, que hay actividades realizadas mayoritariamente por mujeres que implican una actividad física exigente como el trabajo doméstico. No es razonable que una mujer de 60 años pueda cumplir esta tarea por lo que debería estar incluida en dicha categoría.

### ***Jubilación parcial flexible (Capítulo III)***

Este capítulo promueve la vejez activa y excluye expresamente a la causal por incapacidad total o absoluta y permanente para todo trabajo.

*Observaciones:* Sin embargo esta es una buena oportunidad para considerar a las personas con discapacidades que tienen oportunidad de trabajar y desean o necesitan hacerlo.

*Una jubilación parcial compatible con el trabajo permitiría a muchas personas jóvenes que por impedimentos físicos hoy no están en condiciones de sostener*



Red Pro  
Cuidados

*jornadas de 8 horas, podrían mantener una actividad laboral remunerada y formal.*

*Esto redundaría en posibilidades de mejora en su salud mental y en las posibilidades de rehabilitación.*

### ***Sueldo básico jubilatorio y maternidad (art.46)***

- El SBJ es el resultado del promedio de los mejores 25 años de ingresos registrados
- Estos 25 años exigidos para realizar el promedio podrán reducirse, si fuera más conveniente, hasta 2 años del cálculo por cada hijo, siempre que antes de la reducción incluya 20 años como mínimo. Los años que se sacarán del cálculo del promedio deben incluir la fecha del parto

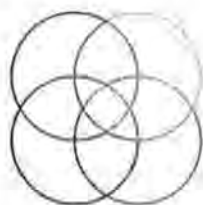
*Observaciones: Si bien esta propuesta ofrece una posible solución a la brecha de ingresos generada por el cuidado de niños/as pequeños, debe tenerse en cuenta que el 40% de las mujeres de la actividad privada no se reintegran al trabajo formal después de la licencia por maternidad. La escasez estructural de servicios de cuidados de calidad para contratar o accesibles en esta etapa de la niñez, explica en gran parte la opción de las mujeres y de las parejas de resignar el trabajo de la mujer.*

Todas estas disposiciones entran en vigencia el primer día del mes siguiente a la publicación en el Diario Oficial.

### ***Pensiones por sobrevivencia (art.56)***

En este capítulo consideramos sólo el régimen definitivo por razones prácticas.





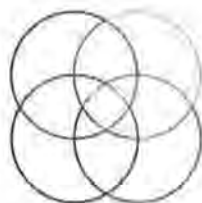
## Red Pro Cuidados

- Para otorgar el derecho a pensión no hace distinción de sexo y considera a las personas:
  - Viudas con 3 años de matrimonio
  - Concubinas con 5 años de convivencia
  - Divorciadas con pensión alimenticia decretada u homologada por el Poder Judicial
- En ningún caso podrán superar los \$150.000 nominales por concepto de ingresos personales y mensuales
- Debe existir interdependencia económica. Se entiende que existe interdependencia cuando los ingresos del beneficiario no superan los \$14000 y cuando los ingresos personales no superan el 70% del total de los ingresos en común.
- La pensión se sirve en forma vitalicia con 45 años edad y se elevará un año desde la vigencia de la ley hasta llegar a los 50 años
- Entre 41 a 45 (o 50) años se servirá por tres años
- Con 40 años o menos se servirá por un año

*Observaciones: La modificación de las exigencias de permanencia previa en el vínculo (3 y 5 años) no tiene una explicación acorde a los arreglos familiares actuales y sólo puede entenderse por apego a las tradiciones.*

*Preocupa especialmente la derogación del derecho a la pensión que establecía la ley de Unión Concubinaria (18.246) porque deja a la administración de cada institución de seguridad social la forma y exigencias para la prueba de la existencia de una unión concubinaria. Por lo tanto, lo que era un derecho reconocido por una ley pasa a estar regido por disposiciones administrativas.*

*Entendemos que esto genera un riesgo de asimetrías en el derecho a pensión por sobrevivencia para las personas en relación de convivencia fuera del matrimonio.*



## Red Pro Cuidados

*No se entiende cuál es la diferencia de la prueba de matrimonio por estar inscripto en el Registro Civil. Cualquier análisis de los comportamientos sociales sobre todo de las nuevas generaciones, indica que se está legislando con un atraso conceptual que debilita la protección social de un contingente muy importante de la población.*

*Otro elemento que no contempla los compromisos que esta misma Administración ha realizado en relación a la dependencia económica de las mujeres, es la equiparación de las pensiones entre las personas de diferente sexo, que ignora todos los datos investigados y proporcionados por las Encuestas de Uso del Tiempo y las diferencias de tiempos empleados entre los integrantes de la pareja a los cuidados. Es notoria la afectación de las mujeres en su disminución de posibilidades de tener ingresos en igualdad de condiciones y oportunidades que la pareja masculina.*

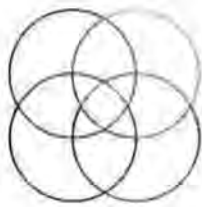
*Tampoco se han tenido en cuenta los datos proporcionados tanto por las investigaciones de los servicios del Estado como por las agencias de las Naciones Unidas sobre la tendencia mantenida y en crecimiento en las últimas décadas de la natalidad en edades más avanzadas, 35 y 40 años de las mujeres. Esto implica que si quedan viudas a los 40 años, tendrán hijos de muy corta edad pero tendrían que insertarse en el mundo laboral.*

*Estas propuestas del proyecto diseñan una Seguridad Social muy alejada de las tendencias y cambios comportamentales de la sociedad uruguaya. Sólo se ha tenido en cuenta el aumento de la edad de nuestra población pero no se han manejado estas otras condicionantes demográficas.*

*Con la escala de edades que se va verificando, tendremos mujeres que hayan mantenido un vínculo o matrimonio de extensa duración, 20 años o más, con un acuerdo de dependencia económica y con hijos, que deberían insertarse en el mercado laboral a los 40 años o más y tampoco podrían reunir los años exigidos para obtener la jubilación.*

*Con este proyecto las jefas de hogares monoparentales, el mayor espacio de incidencia de la pobreza infantil, quedan muy expuestas a no tener cobertura porque está sobre representadas en el trabajo informal y estrategias de sobrevivencia que les permiten cumplir con ese doble rol de cuidadoras y proveedoras.*





Red Pro  
Cuidados

### ***Pérdida del derecho a pensión***

Se pierde por:

- Por contraer matrimonio
- Por constatarse unión concubinaria
- Por mejora del ingreso

*Observaciones: Las dos primeras causales están disociadas de la idea que se maneja en el resto de los artículos porque propicia la dependencia económica.*

### **Consideraciones finales**

Además de estas puntuales observaciones, nos preocupa en general el acotamiento de las pensiones y jubilaciones sufrido en los meses precedentes por lo que implican en la mejora de la calidad de vida de las familias en general y sobre todo de las nuevas generaciones. La mayoría absoluta de las pensiones son de destino femenino por las dificultades señaladas para poder cumplir con los años requeridos para una jubilación formal. Destacamos el rol de las mujeres mayores en las tareas de cuidado de los niños y niñas de la familia y aún de los aportes económicos para la sobrevivencia de las familias jóvenes.

Así mismo debería tenerse en cuenta que las personas mayores de 80 años son mujeres, con un porcentaje importante de recursos escasos y con las considerables exigencias de gastos en salud por el decaimiento físico.

Todos estos aspectos esperamos sean tenidos en cuenta en la consideración que los señores y señoras legisladores/as le darán al proyecto en tratamiento.

Agradecemos a esta Comisión por recibirnos y escuchar nuestras opiniones.

**RED PRO CUIDADOS**

**25 de noviembre de 2022**

FUNDATEA

Montevideo, 24 de Noviembre 2022

**Comisión Especial del Senado para el tema: Reforma de la Seguridad Social**

Presente:

Quienes suscriben en nombre de FundaTEA se presentan:

Presidente Sra. Susana Acevedo, Secretario Dr. Andrés Pérez y Tesorero Sr. Daniel González, con Personería Jurídica Número 90/2020, hicimos en enero de 2021 una solicitud para ser recibidos en audiencia al CESS para hacer llegar las inquietudes y parte de las necesidades que aquejan a este colectivo de familias agrupadas bajo el nombre de FUNDATEA y creemos que también representan al conjunto de familias con algún integrante dentro del espectro en la misma, como Fundación somos un colectivo de familias unidas por una realidad común que es tener dentro de su núcleo más cercano algún familiar con Trastorno del Espectro Autista (TEA).

Nuestro nombre significa "Fundación para el Desarrollo y Apoyo a Personas con Trastorno del Espectro Autista". Los integrantes somos ciudadanos de todos los extractos sociales, de diferentes barrios y departamentos, de diferentes situaciones socio-económicas, oficios y profesiones, unidos en torno a una realidad que condiciona por siempre la vida de nuestros seres queridos y la nuestra propia.

Esta Fundación tiene como objetivo trabajar para cambiar y mejorar una parte importante de las realidades que viven las personas con TEA y las familias.

Trabajamos, junto con las familias y por las familias, dando el apoyo a padres y familiares desde todas las áreas que nos es posible: desde lo emocional, lo técnico, desde lo legal hasta lo educativo.

Como ejemplo de nuestras actividades comentamos que hemos presentado el Proyecto socio educativo llamado "CASA TEA" al Codicen, para asegurar la continuidad educativa de jóvenes que terminan la educación primaria, para puedan continuar sus trayectorias educativas.

096969796  
Andrés Pérez

098786167  
Susana

---

Proyecto que luego de varias modificaciones derivó en la concreción de “CER-TEA” “Centro de Recursos para las personas con TEA. Recibimos el apoyo de la ANV y MVOT que es con quien conseguimos el lugar para realizarse y estamos a la espera de la convocatoria al trabajo concreto para desarrollar nuestra expertise.

<https://www.anep.edu.uy/15-d-noticias-ddhh/anep-consolida-pol-ticas-educaci-n-inclusiva-con-creaci-n-centro-para-estudiantes>

De la misma manera hemos presentado un Proyecto de “Hogar para adultos TEA con diagnostico severo” al Ministerio de Desarrollo Social, Secretaria Nacional de Cuidados y Discapacidad y BPS; el cual está a estudio.

Otro proyecto de atención Integral a la persona con TEA al Sr. Ministro de Salud Publica Daniel Salinas para su estudio.

Nuestra Fundación es de reciente formación, comenzamos a trabajar formalmente unos pocos días antes de la declaración de emergencia sanitaria en el 2020 por lo que hemos tenido un camino de inicio muy complejo dada la situación provocada por el COVID-19.

En todos estos años de trabajo y en los que vendrán, nuestra organización pone foco en los temas que constan en nuestros estatutos y carta fundacional.

Toda esta nueva reorganización social que nos propuso la pandemia en todos los sentidos, hizo que la Fundación debiera tomar decisiones rápidas e importantes en cuanto a su funcionamiento, siempre manteniendo nuestros objetivos.


Debido a nuestros recursos económicos limitados y la imposibilidad de una interacción social presencial que nos permitiera trabajar en el territorio, en contacto directo con las familias, es que decidimos volcar todos nuestros insumos económicos a pagar los honorarios de los profesionales constitucionalistas que asesoraron y redactaron el Proyecto de Ley que queremos presentarles, con planteos que creemos son de justicia

---

y equidad, en virtud de la nueva agenda de derechos en los cuales el Uruguay está inmerso y de los cambios laborales que se proyectan.


Es así, que al ser recibidos y escuchados por la Comisión de Expertos en Seguridad Social, hicimos los planteos y dejamos el proyecto que adjuntaremos, el cual esperamos sea evaluado oportuna y positivamente al momento de elaborar el proyecto final que será tratado por el Parlamento Nacional en instancias posteriores; nos consta que fue así por la comisión de expertos y que el punto fue tenido en cuenta en las recomendaciones finales planteando se computen dos años de trabajo por hijo con discapacidad.

Agradecidos por ser recibidos y escuchados

  
Sra. Susana Acevedo

Presidente FundaTEA

098 786 167

  
Dr. Andrés Pérez

Secretario FundaTEA

096 96 7796

---



a la formalización temprana. La información disponible no permite ser concluyente sobre el costo y viabilidad de una política de estas características, por lo que es necesario profundizar en su evaluación previa.

**SE RECOMIENDA estudiar la viabilidad de opciones de subsidio a la aportación durante los periodos iniciales de ingreso al mercado de trabajo, en concordancia con las demás acciones de promoción del empleo (ej. Ley 19.973).**

#### Autos fictos por cuidados

Entre las conclusiones del Diagnóstico, se subraya en diversos pasajes el impacto que la provisión de cuidado a los miembros de la familia que lo requieren tiene sobre la generación de los derechos previsionales de la mujer<sup>36</sup>. En los estudios internacionales se considera que la temática de los cuidados va sustituyendo en importancia como preocupación social a la de pensiones por sobrevivencia, un problema característico del siglo pasado. En diversas instancias, la Comisión recibió preocupaciones coincidentes e iniciativas al respecto.

Como en muchas otras circunstancias en las que lo central son las pautas culturales, desde la seguridad social se pueden ofrecer paliativos a estas situaciones. El cambio hacia una mayor equidad en las responsabilidades familiares pasa más por el comportamiento de sus miembros, especialmente los hombres. La Ley 18.395 (art. 14), introdujo el derecho de las mujeres a reconocer un año de trabajo por cada hijo nacido vivo o adoptado, con un máximo de cinco años, derecho que fue extendido a algunos regímenes especiales.

La Comisión **RECOMIENDA** que:

- a) **Se extienda a todos los regímenes el cómputo de un año de trabajo por cada hijo, con un máximo de cinco, teniendo en cuenta el diseño de cada régimen comprendido.**
- b) **Evaluar la posibilidad de ampliar la consideración que hace el art. 14 de la Ley 18.395 respecto al cómputo de años en las condiciones de maternidad para contemplar situaciones de desempleo asociadas al nacimiento, siempre con un máximo de 5 años.**
- c) **Las madres, por principio, o los padres en caso de que así lo acuerden las parejas, de hijos en situación de discapacidad severa, podrán computar hasta 2 años adicionales por hijo a los efectos del cómputo de años de servicios, independientemente de su condición laboral. El amparo a esta opción sería acumulativo al cómputo previsto por el art. 14 citado. Este derecho podrá fraccionarse entre los padres, si así lo desean.**



## PROYECTO DE LEY

"Modifícase el artículo 14 de la Ley 18.395 de 24 de octubre de 2008 el que quedará redactado de la siguiente manera:

### *Artículo 14*

*(Cómputo ficto).- A los efectos del cómputo de años de servicio a que refiere la Ley Nº 16.713, de 3 de setiembre de 1995, las mujeres tendrán derecho a computar un año adicional de servicios por cada hijo nacido vivo o por cada hijo que hayan adoptado siendo éste menor o discapacitado, con un máximo total de cinco años.*

***En el caso de los hombres, se otorgará el mismo beneficio por cada hijo con discapacidad (incluyendo adoptados).***

*En todos los casos, los servicios computados fictamente conforme a lo previsto por el presente artículo, serán considerados ordinarios (artículo 36 de la Ley Nº 16.713, de 3 de setiembre de 1995) y no podrán utilizarse para reformar cédula jubilaria alguna".*

## **EXPOSICION DE MOTIVOS**

El grupo de padres de hijos con Trastornos del Espectro Autista y **FUNDATEA** (Fundación para el desarrollo y apoyo de Personas con Trastorno del Espectro Autista) solicitan modificación en la legislación vigente Uruguay a nivel de la Seguridad Social, esto es modificar el art 4 de la Ley 18.395 de 24 de octubre de 2008 de modo que también se otorgue a cada padre varón un año más - a efectos de que compute al cumulo jubilatorio - por cada hijo con discapacidad ( incluyendo por tanto a los que presentan Trastorno del Espectro Autista).

A efectos de exponer la necesidad de tal modificación, en nuestra legislación está recogido el Principio de Igualdad entre los habitantes de la Republica, dicho principio no admite excepciones.

Es menester previamente dejar claro el panorama respecto de que es el Trastorno del Espectro Autista, que implicaciones tiene para quien lo padece y qué consecuencias tiene en la familia y en la sociedad toda.

## **DEFINICION, SINTOMAS E INDICIOS**

El Trastorno del Espectro Autista (TEA) es un trastorno neurobiológico del desarrollo que ya se manifiesta durante los tres primeros años de vida y que perdurará a lo largo de todo el ciclo vital.

Los síntomas fundamentales del autismo son dos:

- Deficiencias persistentes en la comunicación y en la interacción social.
- Patrones restrictivos y repetitivos de comportamiento, intereses o actividades.

Los indicios que pueden ser indicativos del TEA en los niños son:

- En el parvulario y en la escuela, hay falta de interés por los otros niños.
- No comparten intereses (no acostumbran a señalar con el dedo aquello que les llama la atención para compartirlo con los demás).
- Ausencia de juego simbólico (dar de comer a muñecas, hacer cocinitas, jugar a coches como si fueran de verdad, etc.).
- Se establece poco contacto visual y no observan la expresión de la cara del interlocutor cuando juntos están viendo alguna cosa inusual. No acostumbran a realizar la sonrisa social.
- Su lenguaje, si existe, es literal (no entienden las bromas, los chistes, los dobles sentidos ni las metáforas).
- Evitan el contacto físico o les gusta más bien poco. Acostumbran a tener hipersensibilidad táctil, olfativa, gustativa y auditiva. Frecuentemente existe poca sensibilidad al dolor.
- Reaccionan poco ante la voz de sus padres, lo que puede hacer sospechar de un déficit auditivo.
- Presentan intereses inusuales. Además, son repetitivos y no compartidos.
- Pueden mostrar comportamientos extraños, repetitivos y auto estimulantes como el balanceo, el movimiento de aleteo de manos o caminar de puntillas entre otros.
- Los que presentan más nivel intelectual, notan que son diferentes y no entienden qué les pasa. Son la pieza del puzle que no sabe acoplarse ni encajar en el tablero social.

Niño con autismo jugando con una pompa de jabón.

El trastorno del espectro autista (TEA) es un trastorno neurobiológico del desarrollo que ya se manifiesta durante los tres primeros años de vida y que perdurará a lo largo de todo el ciclo vital.

### **TRATAMIENTO DEL AUTISMO**

Los datos provenientes de los estudios científicos permiten afirmar hoy por hoy, que la causa del autismo es biológica (con una influencia muy relevante de los factores genéticos) y no una alteración psicogénica, es decir, la expresión clínica de un trauma psicológico. Esta constatación ha permitido elaborar, desde hace tiempo ya, programas de atención psicopedagógica individualizados y aplicar tratamientos farmacológicos que pueden mejorar ciertos síntomas a la vez que permiten al niño o adulto, disponer de más posibilidades de desarrollar su potencial.

Con el fin de mejorar el pronóstico de las personas afectadas por TEA, es muy importante realizar un diagnóstico precoz e iniciar el tratamiento lo antes posible. Los programas de intervención deben ser integrales (dirigidos a todas las áreas evolutivas y a los diferentes contextos) y tener muy en cuenta las características individuales de cada persona. La coordinación entre los diferentes profesionales y servicios que atienden al niño/a afectado, debe ser muy efectiva y es recomendable que uno de los profesionales implicados actúe como referente, con la clara misión de coordinar las diferentes actuaciones y convertirse en el interlocutor preferente de la familia. Con relación a la familia, es muy importante que los padres reciban asesoramiento y el soporte adecuado, y que se elabore un programa para el hogar, en el que se describan los objetivos específicos y metodología de trabajo.

Los servicios básicos dirigidos a los afectados deben cubrir sus necesidades, desde el mismo momento en que son diagnosticados y durante todo el ciclo vital, con servicios de soporte a las familias, que permitan a los progenitores convivir con el hijo/a afectado cuanto más tiempo mejor, sin desestructurar el núcleo familiar y consiguiendo de esta forma una verdadera integración en la sociedad.

### **AUTISMO Y FAMILIA**

Es sabido que toda enfermedad o trastorno graves y crónicos, provocan un impacto importante en las personas más cercanas al sujeto afectado. Por este motivo, las familias de personas que presentan un trastorno del espectro autista (trastorno del neurodesarrollo crónico y con frecuencia severo) suelen sufrir consecuencias, derivadas de la convivencia con su hijo/a.

El impacto en las familias se caracteriza, sobre todo, por la presencia de estrés y permanente que, en el caso del trastorno del espectro autista (TEA), suele ser superior al de las familias con hijos que presentan una discapacidad intelectual sin autismo, lo que se explica por los siguientes factores:

En primer lugar por la incertidumbre del diagnóstico, ya que en muchos casos la identificación precisa del problema puede tardar varios años, mucho después de que se hayan detectado los primeros síntomas. En segundo lugar, por las propias características del síndrome, que provocan una inquietud y dudas importantes en los padres: dificultades de comunicación severas; sensación de rechazo de las

personas; ámbitos poco afectados (en muchas ocasiones), como la motricidad o el aspecto físico; problemas sobreañadidos de conducta. En tercer lugar, por las incertidumbres relativas a las causas del trastorno, los programas de intervención idóneos y la evolución futura (pronóstico).

La gravedad del impacto varía en cada caso, y en función de tres variables: recursos familiares (psicológicos, socioeconómicos y apoyo social); ajuste de la pareja (salud mental y calidad de las relaciones conyugales); y características individuales del trastorno autista del hijo/a.

El hecho de tener un hijo/a con autismo, la debemos entender como el inicio de una crisis, y que por lo tanto pasa por las cuatro fases bien conocidas y descritas como: shock, negación, depresión y realidad (reacción). Y es evidente que los padres y las madres necesitan apoyo y asesoramiento profesional regular, para hacer frente al reto que supone la convivencia con un hijo/a afectado de TEA. Sin la ayuda profesional, que debe incluir el acceso a servicios de calidad y la atención a los hermanos/as, la convivencia con una persona afectada de TEA, puede ser muy complicada y las consecuencias para los familiares, bastante significativas.

Los padres con hijos con TEA están expuestos a múltiples retos.

Los padres y familiares de personas con autismo están expuestos a múltiples retos que tienen un fuerte impacto en el núcleo familiar (emocional, económico y social).

(fuente:<https://www.autismo.com.es>)

El TEA se manifiesta en una serie de síntomas basados en una tríada de trastornos en la interacción social, comunicación y falta de flexibilidad en el razonamiento y



comportamiento El grado, forma y edad de aparición va a variar de un individuo a otro, definiendo cada una de las categorías diagnósticas. A pesar de las clasificaciones, ninguna persona que presenta un TEA es igual a otra en cuanto a características observables, de aquí el desafío en la flexibilidad y diversidad de diseños de atención.

Los Trastornos del Espectro Autista integran: el Síndrome de Asperger, el Autismo, el Trastorno Desintegrativo infantil y el Trastorno generalizado del Desarrollo no especificado.

Si bien se desconocen las causas exactas del autismo, existen evidencias científicas que plantean la existencia de una multicausalidad. Se sabe que hay un componente genético que unido a condiciones ambientales, podrían ser factores determinantes en el desarrollo de esta condición.

Si bien en Uruguay no existen datos concretos se estima una prevalencia de 1 cada 88 niños/as. (Fuente: <http://pronadis.mides.gub.uy>)

De lo que viene de decirse, teniendo aclarado el panorama de a que nos enfrentamos cuando hablamos de TEA, es necesario ingresar a considerar la modificación a la legislación Nacional que es imperativa ya a esta altura del Siglo, en una Nación que se ha considerado vanguardista en cuanto Derechos Sociales de los menos privilegiados, tomando como base el principio de igualdad que rige sin excepciones en nuestro derecho.

## EL PRINCIPIO DE IGUALDAD EN LA MODIFICACION SOLICITADA DE LA LEY

### N° 18.395

Como quedo explicitado las personas con TEA requieren el cuidado integral de su familia, siendo fundamental el cuidado de ambos padres.

Como ideal imaginario, la familia es un concepto muy potente y de gran utilidad funcional para el sistema, pues es la principal proveedora de asistencia y bienestar.

Se le atribuye la responsabilidad principal en los cuidados, lo que permite privatizar la dependencia individual y no considerarla un problema público y se naturaliza así tanto el papel de la familia como el papel de las mujeres en los cuidados.

Los Estados del bienestar se construyeron tomando como referencia un determinado tipo de familia, configurada por un hombre proveedor de ingresos y una mujer-madre que se hacía cargo del trabajo en el hogar. Este era el modelo normativo, a pesar de que muchas familias no se ajustasen a él. De esta forma, los estados del bienestar se centraron en la provisión de bienes y servicios vinculados a la protección social (desempleo, enfermedad, vejez, discapacidad), a la educación y a determinadas prestaciones económicas, sin contemplar la situación específica de las mujeres, a las que incluía en el sistema a través de sus maridos o padres. Este modelo está agotado, tanto empíricamente como normativamente y los regímenes de bienestar no siempre coinciden con los de cuidados. La expansión de las familias con doble salario, en que hombres y mujeres participan en el mercado de trabajo, resquebraja la división sexual del trabajo. Las normas de género y los modelos familiares han sido muy contestados y las familias han pasado a ser menos convencionales y más variadas.

De lo que viene de decirse surge que, el paradigma se ha modificado y de ello no hay dudas, la mujer ha dejado de ser la “cuidadora” del hogar e hijos y ha pasado a trabajar y proveer al hogar de la misma forma que lo hace el hombre. El paradigma hoy día es otro; la mujer y el hombre en pie de igualdad, ambos cuidando y proveyendo a la familia. Ya no es visible la distinción en la que la mujer se queda en casa criando a los hijos y el hombre únicamente provee al hogar de lo que haga falta.

En el tema que nos abarca, tanto la madre como el padre juegan un rol fundamental en la crianza y desarrollo de sus hijos con TEA. La distinción entre mujer y hombre del viejo paradigma ha caído en declive inevitable, ambos padres se encuentran en igualdad en cuanto al cuidado de sus hijos con trastorno del espectro autista. Es por eso que los padres varones solicitan un cambio en la legislación de la seguridad social, y esta modificación no tiene otro asidero más que en el principio de igualdad que rige en nuestra República.

El artículo 8 de la Constitución Nacional expresa: *“Todas las personas son iguales ante la ley no reconociéndose otra distinción entre ellas sino la de los talentos o las virtudes”*.

El constituyente no estableció limitación alguna por parte del legislador al derecho de igualdad. Por lo que, la igualdad es un principio rector de todo nuestro ordenamiento jurídico y el mismo no podrá jamás ser limitado por razones de interés general por una ley emanada del Poder Legislativo. Es un derecho subjetivo perfecto.

Señala CASSAGNE que el principio general de igualdad es parte del principio mayor de la dignidad humana y el carácter jurídico que se le atribuye tiene siempre por

objeto el hombre, en forma directa (personas físicas) o indirecta (personas jurídicas). (CASSAGNE, Juan Carlos. Los grandes principios del Derecho Público. (Constitucional y administrativo). Madrid. Reus. 2016, p. 198.)

Como todo principio fundamental, su reconocimiento no proviene del Estado ni de la sociedad en su conjunto, sino de la propia naturaleza y dignidad humana.

En la actualidad es un “principio internacional” porque está consagrado en diferentes tratados y convenciones internacionales, así la Declaración Universal de los Derechos Humanos señala *“Que todos los seres humanos nacen libres e iguales en dignidad y derechos”* (artículo 1), mientras la Convención Americana sobre Derechos Humanos prescribe que *“Los Estados Partes en esta Convención se comprometen a respetar los derechos y libertades reconocidos en ella y a garantizar su libre y pleno ejercicio a toda persona que esté sujeta a su jurisdicción, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social”*.

Y en el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales como el Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, llamado Protocolo de San Salvador, que en líneas generales establecen que el ideal del ser humano libre implica que este “liberado de temor y la miseria”.

El artículo 8 de la Constitución consagra el principio en forma general y absoluta, sin precisar las modalidades jurídicas y económicas como lo hacen otras Constituciones tanto europeas como latinoamericanas. La doctrina ha determinado cuatro grupos de modalidades, a saber:

- a) Igualdad en la ley, en el sentido de que la ley no debe establecer desigualdades injustificables;
- b) Igualdad por la ley, en el sentido de que ésta es utilizada como instrumento para lograr una igualdad de los individuos, o por lo menos atenuar las desigualdades económicas y sociales imperantes;
- c) Igualdad ante la ley, que significa que la norma debe ser aplicada con criterio de estricta igualdad, a todos los afectos por ella;
- d) Igualdad de las partes, ínsita en toda relación sometida al derecho, con las excepciones que éste pueda establecer.

Ha señalado JIMÉNEZ DE ARÉCHAGA que "todos los hombres deben recibir igual protección de parte de las leyes" y que "hombres iguales en circunstancias iguales reciban un tratamiento igual". (JIMÉNEZ DE ARÉCHAGA, Justino. La Constitución Nacional. Edición de la Cámara de Senadores. T. I. Montevideo. 2000., pp. 226 y ss.)

Por lo expuesto y de la interpretación de la Constitución uruguaya dentro del Bloque de Constitucionalidad y realizando un correcto control de Convencionalidad interno, debemos concluir que ni la ley ni autoridad alguna podrán establecer diferencias arbitrarias.

Habiendo cambiado el paradigma hombre proveedor, mujer cuidadora, las distinciones que puedan hacerse por ley que favorezcan únicamente a la mujer en lo que respecta a sus derechos jubilatorios son arbitrarias. La distinción entre sexos a efectos de la seguridad social habiendo operado un cambio radical del paradigma son arbitrarias, lo que viola el principio de igualdad consagrado en nuestro Derecho.



Como quedo advertido los niños con trastornos del espectro autista requieren el cuidado de ambos padres, pero no el cuidado que requiere cualquier niño; sino, niños con autismo lo que implica un plus en su crianza y educación. Es por eso que los padres solicitan una modificación en la legislación de la seguridad social.

El principio de igualdad no puede ser violentado con distinciones arbitrarias, los hombres y mujeres son iguales ante la ley, y en el caso que nos ocupa no tiene sentido excluir de la protección legal jubilatoria a los padres varones con hijos autistas respecto de la modificación que los mismos solicitan.

Los sistemas de seguridad sociales deben ser revisados a efectos de acompasar el cambio social natural que se da con el devenir del paso del tiempo, esto significa el trato igualitario para hombres y mujeres en situaciones iguales o similares, las mujeres han dejado de ser exclusivamente las que se dedican al cuidado de la familia, rol que también desempeña el hombre, en este caso en la crianza de hijos con autismo con las consideraciones especiales que ello implica, que han quedado más que claras en el cuerpo de este escrito, estas consideraciones especiales deben traducirse en beneficios en la seguridad social para el hombre.



Fundación TEA.

09696 9796



Abril de 2022

Al Poder Ejecutivo

Ref.: beneficio en cómputo jubilatorio para padres de hijos con discapacidad

Se remite el presente Proyecto de Ley en virtud de que según lo establecido en el art 86 de la Constitución la materia jubilatoria es de iniciativa privativa del Poder Ejecutivo.

Dado que la Comisión de Expertos en Seguridad Social (CESS) ha recomendado (párrafo 52 del Documento de Recomendaciones) una modificación legislativa respecto al tema que nos ocupa (cómputo jubilatorio para padres de hijos con discapacidad) que consiste en un beneficio acumulativo al existente para las madres en el art 14 de la Ley 18.395 de 24 de octubre de 2008, mediante el presente se pretende ensanchar igualitariamente la base de ese cómputo, incluyendo a los padres hombres de hijos con discapacidad.

Por lo expuesto entendemos que el presente es complementario al proyectado por la CESS, y como resulta de la Exposición de Motivos, ha tenido su origen en la atendible inquietud de la Fundación para el desarrollo y apoyo de Personas con Trastorno del Espectro Autista (FUNDATEA).

Por otra parte, si bien se entiende que por razones de igualdad debería extenderse lo propuesto al resto de los regímenes y no solo a prestaciones vertidas por B.P.S., este aspecto ya se encuentra contemplado en las Recomendación 52 de la CESS, por lo que entendemos que la modificación por ampliación que proponemos al referido art 4, al ser previa, provocará el efecto buscado ya que la CESS propone extensión del cómputo especial que ya existe (hoy para madres) al resto de los regímenes.

De este modo, los padres hombres de hijos discapacitados tendrán el cómputo que ya poseía las madres y a su vez podrán acceder en forma

acumulativa y concertada con ellas, al nuevo que propone la CESS, el cual se extendería también al resto de los regímenes previsionales.

Por lo que entendemos que esta modificación propuesta debe ser convertida en Ley en forma lo más urgente posible y previa a la reforma de la Seguridad Social en ciernes.

Se adjuntan al presente: Proyecto de Ley, Exposición de Motivos y extracto de Sugerencia de CESS (párrafo 52 del documento).

Saluda atte,

OFUCIPE

### **Organización de Funcionarios Civiles Penitenciarios O.Fu.Ci.Pe.**

En la actualidad se visualiza en el sistema penitenciario una situación compleja por múltiples factores, comenzando con el hacinamiento que se encuentra presente en todas las unidades, falta de personal civil y técnicos, condiciones de higiene deplorables que derivan en enfermedades tanto para los funcionarios como para las personas privadas de libertad, donde en muchos lugares deben convivir con roedores e insectos, falta de agua potable, mal estado de las instalaciones eléctricas, condiciones edilicias sumamente precarias las cuales ponen en riesgo la vida de los que a diario realizan actividades en las unidades, mala iluminación en los caminos de acceso a las unidades, falta de recursos materiales para llevar a cabo las tareas, productos mínimos de limpieza, todo esto constituyen una situación crítica e insostenible.

También se menciona, que un 65% del funcionariado penitenciario son mujeres, sumado a esto, desde hace un período prolongado se viene dando un hecho llamativo, este es el incremento en la cantidad de renunciaciones, certificaciones médicas por salud mental y física al igual que suicidios de compañeros y compañeras, estas situaciones, se dan por diferentes razones, falta de condiciones mínimas para el desarrollo de la función, posibilidad nula de crecimiento en la función, por inexistencia de carrera administrativa, falta de atención psicológica, tarea insalubre que aún no ha sido reconocida como tal, entre otras.

En el año 2020 se dieron 7 renunciaciones a la función.

En el año 2021 se dieron 16 renunciaciones a la función y 2 suicidios.

En lo que va del año 2022 van 17 renunciaciones a la función y 4 suicidios.

Quizás a nivel porcentual viendo las cifras no parece algo tan grave, pero sin duda hay que tener en cuenta las condiciones que trabajamos en cárceles, la sobrecarga laboral, que conlleva a que un compañero o compañera que abandone la función significa tener que sacar a un trabajador de algún sector para poder cubrir otro, lo que significa seguir descuidando áreas fundamentales para el desarrollo del trabajo pensando en habilitar a las personas que hoy están recluidas para que mañana puedan convivir en nuestra sociedad, sin dudas que este es el pilar fundamental para vivir en una sociedad más segura, algo que aspiramos todas las uruguayas y los uruguayos, por todas estas razones vemos poco probable llegar a los 65 años de edad prestando servicio en estas condiciones.

**Observación a tener en cuenta:** La cantidad de trabajadores y trabajadoras que a continuación se detallan expresan los números totales de las unidades y su distribución en las diferentes áreas, no así en la conformación de los turnos que superan los cuatro turnos diarios. Y cabe destacar que para la elaboración de este informe no se tuvo en cuenta las licencias reglamentarias.

**Unidad 1:**

201 funcionarios civiles:

Escalafón A: 5 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón C: 2 funcionarios

Escalafón S: 192 funcionarios

Dirección: 12 Escalafón S

Recursos Humanos: 1 Escalafón S

Sub dirección administrativa: 21 Escalafón S y 1 Escalafón C

Sub dirección operativa: 114 Escalafón S

Sub dirección técnica: 44 Escalafón S, 5 Escalafón A, 2 Escalafón B, 1 Escalafón C

1.900 plazas, 1.693 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** A pesar de ser una Unidad relativamente nueva, se encuentra banalizada, se filtra agua por las ventanas, se inunda el módulo ME 3 - 4, mala alimentación, mala distribución del personal del escalafón S.

**Unidad 3:**

38 funcionarios civiles.

Escalafón A: 1 funcionaria.

Escalafón B: 1 funcionaria.

Escalafón C: 1 funcionaria.

Escalafón S: 35 funcionarios

Dirección: 2 Escalafón S

Sub dirección administrativa: 1 Escalafón S.

Sub dirección operativa: 2 Escalafón S.

Sub dirección técnica: 15 Escalafón S, 1 Escalafón A, 1 Escalafón B, 1 Escalafón C

Compañía: 8

Reclusión: 7.

1.240 plazas, 1.119 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** Edilicios: se llueve todo el celdario 2 y hay varias roturas a simple vista. Sumado a esto hay presencia de roedores en el celdario 1 y 2. Los trabajadores no cuentan con un lugar específico dónde comer, ni tampoco cuentan con vestuarios para poder cambiarse, ya que se exige por Orden de Servicio, que no salgan con el uniforme fuera de la Institución, pero tampoco dan las condiciones dónde dejar las pertenencias.

#### **Unidad 4:**

150 funcionarios civiles penitenciarios.

Escalafón A: 2 funcionaria.

Escalafón B: 3 funcionarios.

Escalafón S: 145 funcionarios

Dirección Unidad 4A: 1 Escalafón S.

Dirección Unidad 4B: 2 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4A: 1 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4B: 7 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4C: 4 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4D: 9 Escalafón S.

Sub Dirección Operativa: 3 Escalafón S.

Sub dirección operativa 4B: 1 Escalafón S.

Sub dirección operativa 4C: 20 Escalafón S.

Sub dirección operativa 4D: 13 Escalafón S.



Sub dirección técnica 4A: 4 Escalafón S, 1 Escalafón A, 1 Escalafón B.

Sub dirección técnica 4B: 16 Escalafón S.

Sub dirección técnica 4C: 11 Escalafón S.

Sub dirección técnica 4D: 13 Escalafón S.

Coordinación Administrativa: 7 Escalafón S.

Coordinación de Unidad: 5 Escalafón S.

Coordinación Técnica: 4 Escalafón S y 2 Escalafón B.

Deporte: 3 Escalafón S.

Jefatura de Servicio: 7 Escalafón S.

Oficina de Central de Traslado: 2 Escalafón S.

Recursos Humanos: 2 Escalafón S.

Redención de Pena: 1 Escalafón S.

Secretaría 4C: 1 Escalafón S.

Secretaría de Coordinación: 1 Escalafón S.

Secretaría de Coordinación Operativa: 1 Escalafón S.

3.632 plazas, 4.210 personas masculinas privadas de libertad, 3 mujeres privadas de libertad, 8 mujeres trans. Hacinamiento de un 116,22 %. La franja etarea entre 25 a 29 años.

**Condiciones de la Unidad:** A nivel del "comcar" hay enfermedades que prolifera, cómo sarna, estafilococos, etc. y ASSE no proporciona medicación, ya que no tiene. Y muchos funcionarios terminan contagiándose. Lo que conlleva a las licencias médicas. Sumado a esto, la presencia de roedores, la carencia de insumos cómo hojas, impresoras, lapiceras, etc., es excesivo, y las exigencias son muchas, pero no se cuenta con los implementos para llevar a cabo las tareas.

Requisas: tampoco se cuenta con los implementos necesarios de seguridad e higiene, cómo algo mínimo que son guantes de látex. Además que los funcionarios civiles deben estar parados a la intemperie más de 2 horas sin motivo alguno.

No se registra las horas extras por parte de encargados, recursos humanos, comando, lo que lleva a la pérdida de las horas extras y se sigue recargando a los trabajadores.

En específico en el módulo 10, poseen una cocina, la misma se encuentra en muy mal estado, y hace que desprenda hollín, en dicho módulo se encuentran trabajando civiles y

policías y en varias oportunidades se han informado a las autoridades del I.N.R. Pero hasta el momento no hay soluciones.

#### **Unidad 5:**

97 funcionarios civiles:

Escalafón A: 2 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón S: 93 funcionarios

Logística: 1

Deporte: 1

Dirección: 1

Educativo: 3

Guardia Interna: 37

Jurídica: 3

Laboral: 9

Panadería: 2

Polo industrial femenino: 6

Pre egreso: 1

Reclusión: 2

Recursos Humanos: 2

Redención de pena: 1

Revisora: 3

Secretaria de dirección: 2

Secretaría: 2

Subdirección operativa: 4

Subdirección administrativa: 2

Subdirección técnica: Escalafón S:9      Escalafón B: 2      Escalafón A: 2

Tesorería: 2

390 plazas, 620 personas privadas de libertad

93 operadores penitenciarios (21 con licencia médica y situaciones especiales).

**Condiciones de la unidad:** los funcionarios civiles penitenciarios no cuentan con baños, conviven con roedores, carencia total de higiene, condiciones edilicias precarias, instalaciones eléctricas y de agua potable deficiente.

#### **Unidad 6:**

Funcionarios civiles: 123 funcionarios

Escalafón A: 4 funcionarios

Escalafón B:

Escalafón C: 1 funcionario

Escalafón S: 118 funcionarios

Dirección: 5      Escalafón C: 1

Recursos humanos: 2

Sub dirección administrativa: 20

Sub dirección operativa: 69

Sub dirección técnica: 22      Escalafón A: 4

724 plazas, 538 personas privadas de libertad, dentro de este existe un edificio aparte para delitos sexuales e ingresos, cada barraca tienen capacidad para 56 PPL.

118 operadores (16 con licencia médica)

**Condiciones de la unidad:** Falta de garitas internas para que el personal pueda estar cumpliendo la función de seguridad, gestión inadecuada desde el área de recursos humanos y materiales. Cabe destacar que no se cuenta con iluminación adecuada en

algunos áreas sumado a esta problemática hay una cantidad significativa de animales (perros) que atentan contra los funcionarios civiles y policías.

**Unidad 7:**

44 Funcionarios civiles

Escalafón B: 2 funcionarios.

Escalafón C: 1 funcionario

Escalafón S: 41 funcionarios

Dirección: 4 Escalafón S.

Jurídica: 2 Escalafón S.

Recursos humanos: 1 Escalafón S.

Sub dirección administrativa: 5 Escalafón S.

Sub dirección operativa: 13 Escalafón S.

Sub dirección técnica: 2 Escalafón B - 1 Escalafón C - 16 Escalafón S.

500 plazas, 910 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** En ocasiones el agua se corta.

**Unidad 9:**

Funcionarios civiles: 21 funcionarios

Escalafón A: 2

Escalafón B: 2

Escalafón C: 1

Escalafón S: 16 funcionarios

Dirección: 2 Escalafón C: 1

Sub dirección administrativa: 3

Sub dirección operativa: 5

Sub dirección técnica: 6 Escalafón A: 2 Escalafón B: 2

40 plazas, 30 mujeres privadas de libertad, dentro de estas se encuentran 3 mujeres gestantes, 29 niños y niñas

16 operadores penitenciarios (1 con licencia médica)

**Unidad 10:**

Funcionarios civiles: 23

Escalafón B: 1

Escalafón C: 2

Escalafón S: 20

Dirección: Escalafón B: 1

Sub dirección administrativa: Escalafón C: 2

Sub dirección operativa: 1

Sub dirección técnica: 19

112 plazas, 59 personas privadas de libertad anexo de chacra 1ppl

20 operadores penitenciarios (3 con licencia médica)

Condiciones de la unidad: Mala distribución del personal.

En esta unidad se está implementando solo el alojamiento de personas primarias de 18 a 25 años.

**Unidad 11:**

Funcionarios civiles: 8 funcionarios

Escalafón S: 8 funcionarios

Dirección: 1

Sub dirección administrativa: 2

Sub dirección técnica: 5

95 plazas, 152 personas privadas de libertad

8 operadores penitenciarios (2 con licencia médica)

**Unidad 13:**

Funcionarios civiles: 72 funcionarios civiles

Escalafón A: 2 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón C: 2 funcionarios

Escalafón S: 66 funcionarios

Convivencia masculina: 15

Deporte: 2

Diagnostico: 2

Dirección: 2    Escalafón B: 1    Escalafón A: 1

Economato: 5

Educación: Escalafón S:2

Laboral: Escalafón S:2

Pre egreso: Escalafón S :4

Programa de tratamiento: Escalafón S: 3

Recursos humanos: Escalafón S :1

Secretaria de dirección: Escalafón S: 2

Sub dirección administrativa: Escalafón S:10

sub dirección operativa: Escalafón S :3

Sub dirección técnica: Escalafón S:13    Escalafón C: 2    Escalafón B: 1    Escalafón A: 1

800 plazas, 1097 personas privadas de libertad

66 operadores penitenciarios (4 con licencia médica)

**Unidad 14:**

14 Funcionarios civiles:

Escalafón C: 1 funcionarios

Escalafón S: 13 funcionarios

Dirección: 3

Sub dirección administrativa: 1    Escalafón C: 1

Sub dirección técnica: 4



Sub dirección operativa: 8

122 plazas, 136 personas privadas de libertad, de los cuales 11 se encuentran en la chacra  
13 operadores penitenciarios (1 con licencia médica), divididos en diferentes turnos y áreas

**Unidad 15:**

19 Funcionarios civiles:

Escalafón S: 19 funcionarios

Dirección: 1 funcionario Escalafón S.

Sub dirección administrativa: 4 Escalafón S.

Sub dirección técnica: 3 Escalafón S.

Sub dirección operativa: 11 Escalafón S.

120 plazas, 298 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** la planchada no cuenta con vidrios, por lo tanto, los días de lluvia ingresa el agua y en el invierno es insostenible estar en la misma.

**Unidad 16:**

Funcionarios civiles: 33

Escalafón A: 2

Escalafón B: 0

Escalafón C: 2

Escalafón S: 29

Recursos humanos: Escalafón C:1

Sub- Dirección administrativa: S:6 y C:1

Sub- Dirección Operativa: S:21

Sub- Técnica: A:2 y S:2

210 plazas, 378 personas privadas de libertad de las cuales 17 PPL se encuentran en chacra.

**Condiciones de la Unidad:** Excesivo hacinamiento en pabellones, faltante de colchones y camas para las personas privadas de libertad, se incorporó la carpintería, salones de clase y comedores como alojamiento, pero no están las condiciones dadas hay una faltante de: vidrios en general, productos de limpieza, mala alimentación para las personas privadas de libertad, y esto conlleva a que las cloacas estén desbordadas y los funcionarios y funcionarias terminen trabajando en muchas ocasiones en aguas servidas.

**Unidad 17:**

41 Funcionarios civiles:

Escalafón S: 40 funcionarios

Escalafón C: 1 funcionario.

Dirección: 10 funcionarios - 9 Escalafón S y 1 Escalafón C.

Recursos Humanos: 1 funcionario Escalafón S.

Sub Dirección Administrativa: 6 Escalafón S.

Sub Dirección Operativa: 16 Escalafón S.

Sub Dirección Técnica: 8 Escalafón S.

120 plazas, 175 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** En el turno vespertino queda 1 funcionario solo para toda la cantidad de personas privadas de libertad, las garitas quedan totalmente descubiertas, cubriendo una sola en toda la Unidad, tampoco cuentan con tantas plazas laborales para las personas privadas de libertad, tampoco cuentan con frazadas para brindarles y la estructura edilicia se encuentra en muy malas condiciones.

**Unidad 18:**

14 Funcionarios civiles:

Escalafón S: 14 funcionarios

Sub- Técnica: Escalafón S:13

Sub- Dirección administrativa: Escalafón S:1

120 plazas, 202 personas privadas de libertad, de los cuales 6 se encuentran en chacra, 16 ppl femeninas, 1 ppl trans, 172 ppl masculinos, un sector designado a masculinos en calidad de preventiva donde se encuentran 7 ppl.

14 operadores penitenciarios, dividido en diferentes turnos y áreas

**Condiciones de la unidad:** falta de higiene lo que ha provocado una cantidad de cucarachas en toda la unidad, no cuenta con agua potable en todos los sectores (solo existe una canilla que deriva de ose), continuos cortes de energía eléctrica por las malas condiciones de las instalaciones.

#### **Unidad 19:**

Funcionarios civiles: 24 funcionarios

Escalafón A:

Escalafón B: 1 funcionario

Escalafón C:

Escalafón S: 23 funcionarios

Dirección: Escalafón S:2 Escalafón B: 1

Sub dirección administrativa: Escalafón S:2

Sub dirección técnica: Escalafón S:19

185 plazas, 198 personas privadas de libertad, de los cuales 9 se encuentran en el anexo chacra, y 42 en ppl divididas en 2 barracas las cuales tienen capacidad para 16 ppl cada una, 16 ppl femeninas, una de estas viviendo con su hijo, 1 ppl trans, un sector exclusivo para masculinos en calidad de preventiva.

23 operadores penitenciarios (3 con licencia médica), 2 técnicos, divididos en diferentes turnos y áreas

**Condiciones de la unidad:** Al estar ubicado al lado del vertedero municipal los roedores es un problema recurrente, a la vez para llegar a la unidad el camino está con muy poca iluminación y está lleno de perros que atentan a todos quienes pasen por ahí. Cabe destacar que se instalaron tanques para sacar agua de pozo y no se están utilizando debido a que no carga agua.

**Unidad 20:**

Funcionarios civiles: 53 funcionarios

Escalafón A: 1 funcionario

Escalafón B: 1 funcionario

Escalafón C:

Escalafón S: 51 funcionarios

Dirección: Escalafón S: 21

Sub dirección administrativa: Escalafón S: 6

Sub dirección operativa: 1 Escalafón S

Sub dirección técnica: 23: Escalafón S 1: Escalafón A 1: Escalafón B

La Unidad cuenta con 170 plazas, al día de hoy se incrementaron 60 plazas transformando salones de clases en pabellones, la unidad al día de hoy esta alojando 497 personas privadas de libertad, en el anexo chacra la capacidad es para 30 ppl y hay 18 ppl viviendo ahí, en el femenino existían 25 plazas, las cuales se le suman 16 plazas, reutilizando el salón que se construyó para CAIF y luego se había transformado en salón multiuso, en la actualidad se alojan 60 ppl femeninas y 10 niños, a estos se le suman 2 niños que pernoctan solo los fines de semana.

**Condiciones de la unidad:** hacinamiento y no cuenta con agua potable, problemas de energía eléctrica, problemas sanitarios.

**Tacuabé:** 60 plazas, 6 personas privadas de libertad

1 operadora penitenciaria

**Condiciones de la unidad:** Carente de energía eléctrica, hace 3 años

**Unidad 21:**

Funcionarios civiles: 19 funcionarios civiles

Escalafón A: 2 funcionarios

Escalafón B: 1 funcionaria

Escalafón C:

Escalafón S: 16 funcionarios

Dirección: 1 Escalafón S

Sub dirección administrativa: 1 Escalafón S

sub dirección técnica: 2 Escalafón A 1 Escalafón B 14 Escalafón S

126 plazas, 234 personas privadas de libertad, de las cuales 37 se encuentran en chacra  
16 operadores penitenciarios divididos en diferentes turnos y áreas.

**Unidad 23:**

6 funcionarios civiles penitenciarios.

Escalafón B: 1 funcionario

Escalafón C: 1 funcionario

Escalafón S: 4 funcionarios

Dirección: 1 Escalafón S.

Sub dirección administrativa: 1 Escalafón S

Sub dirección Técnica: 2 Escalafón S, 1 Escalafón B.

Sub dirección Operativa: 1 Escalafón S.

140 plazas, 145 personas privadas de libertad.

**Unidad 26:**

Funcionarios civiles: 11 funcionarios

Escalafón A: 1

Escalafón B: 1

Escalafón C:

Escalafón S:9

Dirección: 4 S 1A



Economato: 1S

Sub dirección técnica: 4 S    1B

190 plazas, 178 personas privadas de libertad , 20 ppl se encuentran en chacra, 29 ppl femeninas y demás masculinos en sectores

9 operadores penitenciarios divididos en turnos y áreas.

**OSLA:**

Funcionarios civiles: 48 funcionarios

Escalafón A: 13 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón C: 5 funcionarios

Escalafón S: 28 funcionarios

**Condiciones de la dependencia:** Falta de recursos materiales (carpetas, computadoras, lapiceras, marcadores, impresoras)

Cantidad de medidas: 18900 para 16 técnicos

**CEFOPEN:**

8 funcionarios civiles.

Escalafón C: 6 funcionarios.

Escalafón S: 2 funcionarios

**Centro de ingreso y derivación:**

23 funcionarios civiles:

Escalafón A: 8 técnicos

Escalafón S: 15 funcionarios

100 plazas.

La cantidad de Personas Privadas de Libertad es variable teniendo en cuenta que depende de la cantidad de Ingresos. En muchas ocasiones hay mucha más cantidad de personas privadas de libertad que las plazas. Y las personas privadas terminan alojadas en los rastrillos, habiendo hacinamiento.

**Condiciones de Centro de Ingresos:** se encuentran 10 celdas sin vidrios, que en ocasiones se utilizan y en ocasiones no. En los lugares que los técnicos realizan las entrevistas, en muchas ocasiones drena orina, no cuentan con sillas adecuadas para realizar las entrevistas ni mucho menos productos de limpieza e higiene para limpiar antes de entrevistar.

### **Organización de Funcionarios Civiles Penitenciarios O.Fu.Ci.Pe.**

En la actualidad se visualiza en el sistema penitenciario una situación compleja por múltiples factores, comenzando con el hacinamiento que se encuentra presente en todas las unidades, falta de personal civil y técnicos, condiciones de higiene deplorables que derivan en enfermedades tanto para los funcionarios como para las personas privadas de libertad, donde en muchos lugares deben convivir con roedores e insectos, falta de agua potable, mal estado de las instalaciones eléctricas, condiciones edilicias sumamente precarias las cuales ponen en riesgo la vida de los que a diario realizan actividades en las unidades, mala iluminación en los caminos de acceso a las unidades, falta de recursos materiales para llevar a cabo las tareas, productos mínimos de limpieza, todo esto constituyen una situación crítica e insostenible.

También se menciona, que un 65% del funcionariado penitenciario son mujeres, sumado a esto, desde hace un periodo prolongado se viene dando un hecho llamativo, este es el incremento en la cantidad de renunciaciones, certificaciones médicas por salud mental y física al igual que suicidios de compañeros y compañeras, estas situaciones, se dan por diferentes razones, falta de condiciones mínimas para el desarrollo de la función, posibilidad nula de crecimiento en la función, por inexistencia de carrera administrativa, falta de atención psicológica, tarea insalubre que aún no ha sido reconocida como tal, entre otras.

En el año 2020 se dieron 7 renunciaciones a la función.

En el año 2021 se dieron 16 renunciaciones a la función y 2 suicidios.

En lo que va del año 2022 van 17 renunciaciones a la función y 4 suicidios.

Quizás a nivel porcentual viendo las cifras no parece algo tan grave, pero sin duda hay que tener en cuenta las condiciones que trabajamos en cárceles, la sobrecarga laboral, que conlleva a que un compañero o compañera que abandone la función significa tener que sacar a un trabajador de algún sector para poder cubrir otro, lo que significa seguir descuidando áreas fundamentales para el desarrollo del trabajo pensando en habilitar a las personas que hoy están recluidas para que mañana puedan convivir en nuestra sociedad, sin dudas que este es el pilar fundamental para vivir en una sociedad más segura, algo que aspiramos todas las uruguayas y los uruguayos, por todas estas razones vemos poco probable llegar a los 65 años de edad prestando servicio en estas condiciones.

**Observación a tener en cuenta:** La cantidad de trabajadores y trabajadoras que a continuación se detallan expresan los números totales de las unidades y su distribución en las diferentes áreas, no así en la conformación de los turnos que superan los cuatro turnos diarios. Y cabe destacar que para la elaboración de este informe no se tuvo en cuenta las licencias reglamentarias.

**Unidad 1:**

201 funcionarios civiles:

Escalafón A: 5 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón C: 2 funcionarios

Escalafón S: 192 funcionarios

Dirección: 12 Escalafón S

Recursos Humanos: 1 Escalafón S

Sub dirección administrativa: 21 Escalafón S y 1 Escalafón C

Sub dirección operativa: 114 Escalafón S

Sub dirección técnica: 44 Escalafón S, 5 Escalafón A, 2 Escalafón B, 1 Escalafón C

1.900 plazas, 1.693 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** A pesar de ser una Unidad relativamente nueva, se encuentra banalizada, se filtra agua por las ventanas, se inunda el módulo ME 3 - 4, mala alimentación, mala distribución del personal del escalafón S.

**Unidad 3:**

38 funcionarios civiles.

Escalafón A: 1 funcionaria.

Escalafón B: 1 funcionaria.

Escalafón C: 1 funcionaria.

Escalafón S: 35 funcionarios

Dirección: 2 Escalafón S

Sub dirección administrativa: 1 Escalafón S.

Sub dirección operativa: 2 Escalafón S.

Sub dirección técnica: 15 Escalafón S, 1 Escalafón A, 1 Escalafón B, 1 Escalafón C

Compañía: 8

Reclusión: 7.

1.240 plazas, 1.119 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** Edilicios: se llueve todo el celdario 2 y hay varias roturas a simple vista. Sumado a esto hay presencia de roedores en el celdario 1 y 2. Los trabajadores no cuentan con un lugar específico dónde comer, ni tampoco cuentan con vestuarios para poder cambiarse, ya que se exige por Orden de Servicio, que no salgan con el uniforme fuera de la Institución, pero tampoco dan las condiciones dónde dejar las pertenencias.

#### **Unidad 4:**

150 funcionarios civiles penitenciarios.

Escalafón A: 2 funcionaria.

Escalafón B: 3 funcionarios.

Escalafón S: 145 funcionarios

Dirección Unidad 4A: 1 Escalafón S.

Dirección Unidad 4B: 2 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4A: 1 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4B: 7 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4C: 4 Escalafón S.

Sub dirección administrativa 4D: 9 Escalafón S.

Sub Dirección Operativa: 3 Escalafón S.

Sub dirección operativa 4B: 1 Escalafón S.

Sub dirección operativa 4C: 20 Escalafón S.

Sub dirección operativa 4D: 13 Escalafón S.



Sub dirección técnica 4A: 4 Escalafón S, 1 Escalafón A, 1 Escalafón B.

Sub dirección técnica 4B: 16 Escalafón S.

Sub dirección técnica 4C: 11 Escalafón S.

Sub dirección técnica 4D: 13 Escalafón S.

Coordinación Administrativa: 7 Escalafón S.

Coordinación de Unidad: 5 Escalafón S.

Coordinación Técnica: 4 Escalafón S y 2 Escalafón B.

Deporte: 3 Escalafón S.

Jefatura de Servicio: 7 Escalafón S.

Oficina de Central de Traslado: 2 Escalafón S.

Recursos Humanos: 2 Escalafón S.

Redención de Pena: 1 Escalafón S.

Secretaría 4C: 1 Escalafón S.

Secretaría de Coordinación: 1 Escalafón S.

Secretaría de Coordinación Operativa: 1 Escalafón S.

3.632 plazas, 4.210 personas masculinas privadas de libertad, 3 mujeres privadas de libertad, 8 mujeres trans. Hacinamiento de un 116,22 %. La franja etarea entre 25 a 29 años.

**Condiciones de la Unidad:** A nivel del "comcar" hay enfermedades que prolifera, cómo sarna, estafilococos, etc. y ASSE no proporciona medicación, ya que no tiene. Y muchos funcionarios terminan contagiándose. Lo que conlleva a las licencias médicas. Sumado a esto, la presencia de roedores, la carencia de insumos cómo hojas, impresoras, lapiceras, etc., es excesivo, y las exigencias son muchas, pero no se cuenta con los implementos para llevar a cabo las tareas.

Requisas: tampoco se cuenta con los implementos necesarios de seguridad e higiene, cómo algo mínimo que son guantes de látex. Además que los funcionarios civiles deben estar parados a la intemperie más de 2 horas sin motivo alguno.

No se registra las horas extras por parte de encargados, recursos humanos, comando, lo que lleva a la pérdida de las horas extras y se sigue recargando a los trabajadores.

En específico en el módulo 10, poseen una cocina, la misma se encuentra en muy mal estado, y hace que desprenda hollín, en dicho módulo se encuentran trabajando civiles y

policias y en varias oportunidades se han informado a las autoridades del I.N.R. Pero hasta el momento no hay soluciones.

#### **Unidad 5:**

97 funcionarios civiles:

Escalafón A: 2 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón S: 93 funcionarios

Logística: 1

Deporte: 1

Dirección: 1

Educativo: 3

Guardia Interna: 37

Jurídica: 3

Laboral: 9

Panadería: 2

Polo industrial femenino: 6

Pre egreso: 1

Reclusión: 2

Recursos Humanos: 2

Redención de pena: 1

Revisora: 3

Secretaria de dirección: 2

Secretaría: 2

Subdirección operativa: 4

Subdirección administrativa: 2

Subdirección técnica: Escalafón S:9      Escalafón B: 2      Escalafón A: 2

Tesorería: 2

390 plazas, 620 personas privadas de libertad

93 operadores penitenciarios (21 con licencia médica y situaciones especiales).

**Condiciones de la unidad:** los funcionarios civiles penitenciarios no cuentan con baños, conviven con roedores, carencia total de higiene, condiciones edilicias precarias, instalaciones eléctricas y de agua potable deficiente.

#### **Unidad 6:**

Funcionarios civiles: 123 funcionarios

Escalafón A: 4 funcionarios

Escalafón B:

Escalafón C: 1 funcionario

Escalafón S: 118 funcionarios

Dirección: 5      Escalafón C: 1

Recursos humanos: 2

Sub dirección administrativa: 20

Sub dirección operativa: 69

Sub dirección técnica: 22      Escalafón A: 4

724 plazas, 538 personas privadas de libertad, dentro de este existe un edificio aparte para delitos sexuales e ingresos, cada barraca tienen capacidad para 56 PPL.

118 operadores (16 con licencia médica)

**Condiciones de la unidad:** Falta de garitas internas para que el personal pueda estar cumpliendo la función de seguridad, gestión inadecuada desde el área de recursos humanos y materiales. Cabe destacar que no se cuenta con iluminación adecuada en

algunos áreas sumado a esta problemática hay una cantidad significativa de animales (perros) que atentan contra los funcionarios civiles y policías.

**Unidad 7:**

44 Funcionarios civiles

Escalafón B: 2 funcionarios.

Escalafón C: 1 funcionario

Escalafón S: 41 funcionarios

Dirección: 4 Escalafón S.

Jurídica: 2 Escalafón S.

Recursos humanos: 1 Escalafón S.

Sub dirección administrativa: 5 Escalafón S.

Sub dirección operativa: 13 Escalafón S.

Sub dirección técnica: 2 Escalafón B - 1 Escalafón C - 16 Escalafón S.

500 plazas, 910 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** En ocasiones el agua se corta.

**Unidad 9:**

Funcionarios civiles: 21 funcionarios

Escalafón A: 2

Escalafón B: 2

Escalafón C: 1

Escalafón S: 16 funcionarios

Dirección: 2 Escalafón C: 1

Sub dirección administrativa: 3

Sub dirección operativa: 5

Sub dirección técnica: 6 Escalafón A: 2 Escalafón B: 2

40 plazas, 30 mujeres privadas de libertad, dentro de estas se encuentran 3 mujeres gestantes, 29 niños y niñas  
16 operadores penitenciarios (1 con licencia médica)

**Unidad 10:**

Funcionarios civiles: 23

Escalafón B: 1

Escalafón C: 2

Escalafón S: 20

Dirección: Escalafón B: 1

Sub dirección administrativa: Escalafón C: 2

Sub dirección operativa: 1

Sub dirección técnica: 19

112 plazas, 59 personas privadas de libertad anexo de chacra 1 ppl

20 operadores penitenciarios (3 con licencia médica)

Condiciones de la unidad: Mala distribución del personal.

En esta unidad se está implementando solo el alojamiento de personas primarias de 18 a 25 años.

**Unidad 11:**

Funcionarios civiles: 8 funcionarios

Escalafón S: 8 funcionarios

Dirección: 1

Sub dirección administrativa: 2

Sub dirección técnica: 5

95 plazas, 152 personas privadas de libertad

8 operadores penitenciarios (2 con licencia médica)



**Unidad 13:**

Funcionarios civiles: 72 funcionarios civiles

Escalafón A: 2 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón C: 2 funcionarios

Escalafón S: 66 funcionarios

Convivencia masculina: 15

Deporte: 2

Diagnostico: 2

Dirección: 2      Escalafón B: 1      Escalafón A: 1

Economato: 5

Educación: Escalafón S:2

Laboral: Escalafón S:2

Pre egreso: Escalafón S :4

Programa de tratamiento: Escalafón S: 3

Recursos humanos: Escalafón S :1

Secretaria de dirección: Escalafón S: 2

Sub dirección administrativa: Escalafón S:10

sub dirección operativa: Escalafón S :3

Sub dirección técnica: Escalafón S:13      Escalafón C: 2      Escalafón B: 1      Escalafón A: 1

800 plazas, 1097 personas privadas de libertad

66 operadores penitenciarios (4 con licencia médica)

**Unidad 14:**

14 Funcionarios civiles:

Escalafón C: 1 funcionarios

Escalafón S: 13 funcionarios

Dirección: 3

Sub dirección administrativa: 1      Escalafón C: 1

Sub dirección técnica: 4

Sub dirección operativa: 8

122 plazas, 136 personas privadas de libertad, de los cuales 11 se encuentran en la chacra  
13 operadores penitenciarios (1 con licencia médica), divididos en diferentes turnos y áreas

#### **Unidad 15:**

19 Funcionarios civiles:

Escalafón S: 19 funcionarios

Dirección: 1 funcionario Escalafón S.

Sub dirección administrativa: 4 Escalafón S.

Sub dirección técnica: 3 Escalafón S.

Sub dirección operativa: 11 Escalafón S.

120 plazas, 298 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** la planchada no cuenta con vidrios, por lo tanto, los días de lluvia ingresa el agua y en el invierno es insostenible estar en la misma.

#### **Unidad 16:**

Funcionarios civiles: 33

Escalafón A: 2

Escalafón B: 0

Escalafón C: 2

Escalafón S: 29

Recursos humanos: Escalafón C:1

Sub- Dirección administrativa: S:6 y C:1

Sub- Dirección Operativa: S:21

Sub- Técnica: A:2 y S:2

210 plazas, 378 personas privadas de libertad de las cuales 17 PPL se encuentran en chacra.

**Condiciones de la Unidad:** Excesivo hacinamiento en pabellones, faltante de colchones y camas para las personas privadas de libertad, se incorporó la carpintería, salones de clase y comedores como alojamiento, pero no están las condiciones dadas hay una faltante de: vidrios en general, productos de limpieza, mala alimentación para las personas privadas de libertad, y esto conlleva a que las cloacas estén desbordadas y los funcionarios y funcionarias terminen trabajando en muchas ocasiones en aguas servidas.

**Unidad 17:**

41 Funcionarios civiles:

Escalafón S: 40 funcionarios

Escalafón C: 1 funcionario.

Dirección: 10 funcionarios - 9 Escalafón S y 1 Escalafón C.

Recursos Humanos: 1 funcionario Escalafón S.

Sub Dirección Administrativa: 6 Escalafón S.

Sub Dirección Operativa: 16 Escalafón S.

Sub Dirección Técnica: 8 Escalafón S.

120 plazas, 175 personas privadas de libertad.

**Condiciones de la Unidad:** En el turno vespertino queda 1 funcionario solo para toda la cantidad de personas privadas de libertad, las garitas quedan totalmente descubiertas, cubriendo una sola en toda la Unidad, tampoco cuentan con tantas plazas laborales para las personas privadas de libertad, tampoco cuentan con frazadas para brindarles y la estructura edilicia se encuentra en muy malas condiciones.

**Unidad 18:**

14 Funcionarios civiles:

Escalafón S: 14 funcionarios

Sub- Técnica: Escalafón S:13

Sub- Dirección administrativa: Escalafón S:1

120 plazas, 202 personas privadas de libertad, de los cuales 6 se encuentran en chacra, 16 ppl femeninas, 1 ppl trans, 172 ppl masculinos, un sector designado a masculinos en calidad de preventiva donde se encuentran 7 ppl.

14 operadores penitenciarios, dividido en diferentes turnos y áreas

**Condiciones de la unidad:** falta de higiene lo que ha provocado una cantidad de cucarachas en toda la unidad, no cuenta con agua potable en todos los sectores (solo existe una canilla que deriva de ose), continuos cortes de energía eléctrica por las malas condiciones de las instalaciones.

**Unidad 19:**

Funcionarios civiles: 24 funcionarios

Escalafón A:

Escalafón B: 1 funcionario

Escalafón C:

Escalafón S: 23 funcionarios

Dirección: Escalafón S:2 Escalafón B: 1

Sub dirección administrativa: Escalafón S:2

Sub dirección técnica: Escalafón S:19

185 plazas, 198 personas privadas de libertad, de los cuales 9 se encuentran en el anexo chacra, y 42 en ppl divididas en 2 barracas las cuales tienen capacidad para 16 ppl cada una, 16 ppl femeninas, una de estas viviendo con su hijo, 1 ppl trans, un sector exclusivo para masculinos en calidad de preventiva.

23 operadores penitenciarios (3 con licencia médica), 2 técnicos, divididos en diferentes turnos y áreas

**Condiciones de la unidad:** Al estar ubicado al lado del vertedero municipal los roedores es un problema recurrente, a la vez para llegar a la unidad el camino está con muy poca iluminación y está lleno de perros que atentan a todos quienes pasen por ahí. Cabe destacar que se instalaron tanques para sacar agua de pozo y no se están utilizando debido a que no carga agua.

**Unidad 20:**

Funcionarios civiles: 53 funcionarios

Escalafón A: 1 funcionario

Escalafón B: 1 funcionario

Escalafón C:

Escalafón S: 51 funcionarios

Dirección: Escalafón S: 21

Sub dirección administrativa: Escalafón S: 6

Sub dirección operativa: 1 Escalafón S

Sub dirección técnica: 23: Escalafón S 1: Escalafón A 1: Escalafón B

La Unidad cuenta con 170 plazas, al día de hoy se incrementaron 60 plazas transformando salones de clases en pabellones, la unidad al día de hoy esta alojando 497 personas privadas de libertad, en el anexo chacra la capacidad es para 30 ppl y hay 18 ppl viviendo ahí, en el femenino existían 25 plazas, las cuales se le suman 16 plazas, reutilizando el salón que se construyó para CAIF y luego se había transformado en salón multiuso, en la actualidad se alojan 60 ppl femeninas y 10 niños, a estos se le suman 2 niños que pernoctan solo los fines de semana.

**Condiciones de la unidad:** hacinamiento y no cuenta con agua potable, problemas de energía eléctrica, problemas sanitarios.

**Tacuabé:** 60 plazas, 6 personas privadas de libertad

1 operadora penitenciaria

**Condiciones de la unidad:** Carente de energía eléctrica, hace 3 años

**Unidad 21:**

Funcionarios civiles: 19 funcionarios civiles

Escalafón A: 2 funcionarios

Escalafón B: 1 funcionaria

Escalafón C:

Escalafón S: 16 funcionarios

Dirección: 1 Escalafón S

Sub dirección administrativa: 1 Escalafón S

sub dirección técnica: 2 Escalafón A 1 Escalafón B 14 Escalafón S

126 plazas, 234 personas privadas de libertad, de las cuales 37 se encuentran en chacra  
16 operadores penitenciarios divididos en diferentes turnos y áreas.

#### **Unidad 23:**

6 funcionarios civiles penitenciarios.

Escalafón B: 1 funcionario

Escalafón C: 1 funcionario

Escalafón S: 4 funcionarios

Dirección: 1 Escalafón S.

Sub dirección administrativa: 1 Escalafón S

Sub dirección Técnica: 2 Escalafón S, 1 Escalafón B.

Sub dirección Operativa: 1 Escalafón S.

140 plazas, 145 personas privadas de libertad.

#### **Unidad 26:**

Funcionarios civiles: 11 funcionarios

Escalafón A: 1

Escalafón B: 1

Escalafón C:

Escalafón S:9

Dirección: 4 S 1A



Economato: 1S

Sub dirección técnica: 4 S    1B

190 plazas, 178 personas privadas de libertad , 20 ppl se encuentran en chacra, 29 ppl femeninas y demás masculinos en sectores

9 operadores penitenciarios divididos en turnos y áreas.

**OSLA:**

Funcionarios civiles: 48 funcionarios

Escalafón A: 13 funcionarios

Escalafón B: 2 funcionarios

Escalafón C: 5 funcionarios

Escalafón S: 28 funcionarios

**Condiciones de la dependencia:** Falta de recursos materiales (carpetas, computadoras, lapiceras, marcadores, impresoras)

Cantidad de medidas: 18900 para 16 técnicos

**CEFOPEN:**

8 funcionarios civiles.

Escalafón C: 6 funcionarios.

Escalafón S: 2 funcionarios

**Centro de ingreso y derivación:**

23 funcionarios civiles:

Escalafón A: 8 técnicos

Escalafón S: 15 funcionarios

100 plazas.

La cantidad de Personas Privadas de Libertad es variable teniendo en cuenta que depende de la cantidad de Ingresos. En muchas ocasiones hay mucha más cantidad de personas privadas de libertad que las plazas. Y las personas privadas terminan alojadas en los rastrillos, habiendo hacinamiento.

**Condiciones de Centro de Ingresos:** se encuentran 10 celdas sin vidrios, que en ocasiones se utilizan y en ocasiones no. En los lugares que los técnicos realizan las entrevistas, en muchas ocasiones drena orina, no cuentan con sillas adecuadas para realizar las entrevistas ni mucho menos productos de limpieza e higiene para limpiar antes de entrevistar.

# CONFEDERACIÓN GREMIAL Y SINDICAL



Montevideo 23 de Noviembre del 2022

Desde la Confederación Sindical y Gremial del Uruguay,, agradecemos la invitación a exponer nuestros puntos de vistas con respecto al actual Proyecto de ley de reforma de la seguridad social, presentado por el poder ejecutivo.

Entendemos la seguridad social como un derecho humano fundamental y una poderosa herramienta para distribuir la riqueza.

Derecho que -por definición y concepción- es un derecho colectivo, un derecho social y por lo tanto, inseparable de sus contextos (social, económico, y político).

Y fundamental, es un derecho ganado, conquistado, conseguido por **las luchas de los trabajadores.**

Y la seguridad social – decíamos- además es una herramienta de reparto, de distribución de una parte de la riqueza generada por los trabajadores. O sea, es o puede ser también, un instrumento de Justicia Social.

Todo esto nos ha llevado a luchar por otra seguridad social, distinta a la que tenemos hoy día los uruguayos.

Una seguridad social que sea realmente Universal, Integral, Estatal, Justa y Solidaria.

Pero bueno señores legisladores , aca tenemos un problema.... Un problemón ¡!!!

**Esta ley presentada por el poder legislativo, va exactamente en el sentido contrario al que nosotros vemos imprescindible... Estamos en las antipodas.**

**Claramente y dicho con respeto y no menos bronca : esta ley aplasta, niega y destruye derechos de los trabajadores y de las mayorías populares...**

**No solo no reparte, en realidad concentra la riqueza y profundiza la pobreza de las mayorías.**

**O sea, crea peores condiciones de vida para los actuales jubilados y pensionistas , o sea genera mas desigualdad, mas explotación y mas injusticia social.**

Esta ley es inaceptable por donde se la mire, por lo que contiene y por lo que proyecta.

En fin, para que no exista la sombra de una duda:



**Confederación Sindical y Gremial del Uruguay**  
**Jackson 1407- Montevideo**  
**csgu2017@gmail.com**  
**Teléfonos: 099675075 - 096097040**  
**094932049 - 099268983**

OTRA FORMA ES POSIBLE  
TODAVIA SE PUEDE LUCHAR



**Rechazamos el proyecto de ley de reforma de la seguridad social, en su totalidad.**

Porque este proyecto esta concebido para beneficiar al gran capital y a los ricos de nuestro país.

Porque esta concebido en contra de las necesidades e intereses de la clase trabajadora y de la mayoría de la población,

Entendemos que el proyecto de ley del gobierno, constituye un ataque en toda la línea al conjunto de la población y será un verdadero saqueo y recorte de derechos a los trabajadores y al pueblo en general.

Que hará recaer exclusivamente en los y las trabajadoras, jubilados/as y pensionistas este y futuros ajustes. Al tiempo que mantienen los privilegios de las grandes fortunas y el gran capital y las exoneraciones que actualmente se les otorga y que suman varios miles de millones de dólares por año.

Por eso, recházanos el aumento de los años de trabajo por la via de aumentar el mínimo jubilatorio. Es una manera de hacernos pagar a los trabajadores con mas explotación, las políticas que ni hemos apoyado ni nos han beneficiado.

Por las mismas razones rechazamos el recorte de la tasa de reemplazo y de las jubilaciones y pensiones.

Y ante el total fracaso del sistema mixto, entendemos imprescindible, eliminar las Afaps y hacer cumplir el aporte patronal para el gran capital a la altura -por lo menos- del aporte de los trabajadores.

Hoy en día, las Afaps son la principal via de vaciamiento económico del PBS que en la actualidad ronda los 1200 millones de dólares anuales , o sea mas de 3 millones de dólares por día.

Junto con las exoneraciones de aportes patronales, sustraen del BPS, 1500 millones de usd aproximadamente, por año.

Y no podemos evitar señalar que : este proyecto de ley , señores legisladores, a tomado lo peor del diagnóstico de la comisión de expertos, de sus propuestas e incluso es peor que el anteproyecto de ley.

Pero....decimos además que esta es la peor reforma para los intereses populares, desde la impulsada por la dictadura y la del 95/96 donde se comenzó a privatizar la seguridad social,

Entonces permítannos volver a afirmar, que creemos que, la única respuesta desde el campo popular y en el parlamento, debe ser el rechazo, liso, llano y neto de todo el proyecto de ley.

**Confederación Sindical y Gremial del Uruguay**





**Confederación Sindical y Gremial del Uruguay**  
**Jackson 1407- Montevideo**  
**csgu2017@gmail.com**  
**Teléfonos: 099675075 - 096097040**  
**094932049 - 099268983**

OTRA FORMA ES POSIBLE  
TODAVIA SE PUEDE LUCHAR



Y que su “negociación” ( en el ámbito que sea ), solo llevara confusión al pueblo y la legitimaria, la naturalizaría, preparando el camino del “ mal menor”, de “cambiar algo”, de hacerla “menos mala”.... Y ese es el camino de “maquillar a Frankenstein”, o sea es el camino de la complicidad con un proyecto verdaderamente antipopular.-

**Pero ademas y, al mismo tiempo que rechazamos este proyecto del poder ejecutivo, trabajamos para llevar a la constitución, por la vía de un plebiscito, el proyecto alternativo de los trabajadores.**

**Elaborado por el Sindicato de trabajadores del BPS (ATSS) y apoyado por el Movimiento Nacional de defensa de la seguridad social ( MONDESS ),**

Proyecto alternativo que fue presentado a las autoridades del gobierno y a los partidos políticos en varias oportunidades, en el correr de los últimos dos años.

Proyecto que consideramos, tiene un carácter histórico por su contenido de clase y porque nos abre a todos los trabajadores, a nuestra clase, una perspectiva de lucha, de confrontar con uno de los pilares del sistema y el modelo dominante, sumando fuerzas en un plan común de acción.

El plebiscito que proponemos es en acuerdo al artículo 331, inciso A de la Constitución de la República, a ser votado junto con las elecciones nacionales de 2024, cuyo texto contenga en sus artículos, lo esencial del proyecto alternativo para que sea amparado por la Constitución.

Entre ellos: la eliminación de las afaps, mantener la causal jubilatoria a partir de 30 años de trabajo y 60 de edad; aportes patronales del gran capital a la altura del aporte obrero; eliminación de los privilegios de la caja militar; eliminación de las exoneraciones/subvenciones al gran capital; aumento de las prestaciones del BPs a niveles de suficiencia real; aguinaldo para jubilados y pensionistas, ajustes trimestrales.

En suma, desde la Confederación, es por este camino en que podremos reconstruir las bases de una seguridad social verdaderamente Universal, Integral, estatal, Justa, Solidaria y sin lucro ni afaps.

Les saludamos atentamente

Por CSGU Daniel Machado, Laura Gularte , Damian Ortiz, Jose Luis Borges.-

Secretariado de la Confederación Sindical Y Gremial del Uruguay

Confederación Sindical y Gremial del Uruguay

