

**GRUPO CINCUENTONES**



## MEMO

**ASUNTO:** Derogación del artículo 16 Ley N°19.590, que dispuso una quita del 10% en la asignación de jubilación de los denominados CINCUMENTONES que se desafiliaron del régimen mixto.

Quienes nos presentamos somos los denominados "CINCUMENTONES", o sea aquellos cuyo perjuicio futuro no fue tenido en cuenta cuando se instituyó el régimen mixto en la Ley de Reforma de la Seguridad Social de 1996, y que, luego al habilitar la desafiliación de dicho régimen, fuimos nuevamente perjudicados al disponerse una detracción en el cálculo de nuestra asignación de jubilación del 10% (art. 16 Ley N°19.590).

### ANTECEDENTES

- 1) En aplicación de lo dispuesto por la **Ley de Reforma de Seguridad Social de 1996 (Ley N°16.713)** fuimos compulsivamente trasladados del Régimen de Solidaridad Intergeneracional al Régimen Mixto (BPS-AFAP), sin que se tomara en cuenta nuestra voluntad u opción.

Dicha disposición legal ciertamente NOS PERJUDICÓ Y DISCRIMINÓ.

NOS PERJUDICÓ, porque por la edad que teníamos en ese momento, ya habíamos aportado al régimen solidario durante la mayor parte de nuestra vida laboral.

En consecuencia, no teníamos la posibilidad real de generar aportes y ahorros en el régimen de ahorro individual, para que nuestras jubilaciones (BPS+AFAP) fueran comparables con las que generarían los que tenían menor edad y así la posibilidad de incrementar su ahorro individual con el paso del tiempo hasta alcanzar la edad de jubilación.

NOS DISCRIMINÓ, infundadamente, por la sola razón de pertenecer a una franja etaria. Téngase presente que, a quienes ya habían cumplido los 40 años a la vigencia de la ley, se les dio la oportunidad de optar por permanecer en el Régimen Solidario o pasarse al Régimen Mixto.

- 2) Posteriormente, y luego de una ardua lucha por parte del colectivo de los damnificados por la Ley 16.713, denominado "CINCUMENTONES", el Poder Ejecutivo y el Parlamento aprobaron la **Ley N°19.590, de 28/12/2017 (conocida como "Ley de Cincuentones")**, y su decreto reglamentario N°71/018 de 23/03/2018, habilitando la desafiliación del régimen mixto, para pasar al "régimen de transición"

Por esta ley, se produjeron -entre otros- los siguientes efectos, que hoy nos interesa destacar:

- a) Se requirió a las AFAPs, el reintegro al BPS de nuestros ahorros en cuentas individuales;
  - b) Se ordenó el reintegro al BPS de los aportes no realizados, (no realizados por aplicación de topes dispuestos por la normativa entonces vigente), ajustados y calculados en Unidades Reajustables;
  - c) Se dispuso, para quienes optaran por volver al BPS, una “rebaja” de la asignación de jubilación inicial, de un 10%. <sup>(1)</sup>
- 3) Serían **31.345** las personas que optaron por salir del sistema mixto (BPS-AFAP) para volver al BPS, según publicó el diario EL OBSERVADOR (12/08/2021) citando datos proporcionados por la Asociación Nacional de AFAP del Uruguay (ANAFAP), lo que significaría un **21.7%** sobre el total de los involucrados.

### **EL RECLAMO y sus FUNDAMENTOS**

- 1) Los denominados CINCUENTONES, reclamamos contra esa detracción en la asignación inicial de jubilación dispuesta por el art. 16 de la Ley N° 19590. Entendemos que es INACEPTABLE por INJUSTA y DISCRIMINATORIA, por las siguientes razones:
- ✓ Hicimos nuestros aportes como todos los trabajadores activos.
  - ✓ Pasamos al régimen de AFAP en situación de desventaja, sin poder incidir en modo alguno en esa decisión que, lejos de estar en un “convenio”, fue plasmada en una LEY.
  - ✓ Al optar por volver al régimen del BPS, el Estado recibió o recibirá todo el dinero que estaba en nuestras cuentas individuales, con sus réditos incluidos;
  - ✓ El BPS nos cobró nuestros aportes a valores actualizados en U.R.;
  - ✓ Nos consta que muchos de los que hubieran querido volver al BPS, no pudieron hacerlo, por lo costoso que significaba ese reintegro calculado en UR, aun cuando se les otorgara el máximo de cuotas.
  - ✓ A través de la quita del 10%, se nos requiere, para el resto de nuestras vidas, un aporte adicional al que hacen todos los pasivos de cualquier sistema de seguridad social vigente en el país.

---

<sup>1</sup> Ley 19.590, Artículo 16. (Asignación inicial de jubilación). *Quienes en virtud del artículo 1° de la presente ley opten por desafiliarse y quedar comprendidos en el régimen de transición previsto por el Título VI de la Ley N° 16.713, del 3 de setiembre de 1995, recibirán una asignación inicial de jubilación que será la resultante de aplicar dicho régimen, multiplicada por el coeficiente de ajuste 0.9.*

Decreto N° 71/018, Artículo 24. (Asignación inicial de jubilación).- *Quienes, en virtud de lo previsto en el artículo 1°, optaren por desafiliarse y quedar comprendidos en el régimen de transición previsto por el Título VI de la ley N° 16.713 de 3 de setiembre de 1995 o por renunciar a la prestación servida por el régimen de ahorro individual obligatorio que estuvieren percibiendo, recibirán una asignación inicial de jubilación que será la resultante de aplicar el mencionado régimen de transición, multiplicada por el coeficiente de ajuste 0.9 (cero coma nueve).*

- ✓ Quienes hicieron la opción y pudieron pagar los reintegros al (BPS), si bien fueron informados de la detracción en la asignación inicial de jubilación, no tenían una verdadera alternativa, ya que se presentaban situaciones hipotéticas muy distantes como para sostener que había una libertad de elección.
- 2) La rebaja en la asignación de jubilación, dispuesta para cierto grupo de personas se ha defendido como parte de una “negociación política” que habría sido necesaria para que saliera la ley y como forma de financiar el costo que tendría para las arcas del Estado.

Sin embargo, mal puede hablarse de “negociación” cuando los beneficiarios o destinatarios (CINCUMENTONES) nunca fueron parte en la misma y menos para aceptar un perjuicio en sus haberes jubilatorios que serán sus ingresos para el resto de la vida, aun habiendo aportado durante su actividad laboral, en la misma forma y porcentaje que todos los trabajadores activos.

Tampoco puede pedirse a un grupo de trabajadores, diferenciados sólo por la fecha en que nacieron, que financien los costos y/o resultados deficitarios del sistema de seguridad social.

- 3) Hace meses que este colectivo está abocado a la tarea de difundir la situación de injusticia generada por la reforma de 1996 y la ley de 2017 y, fundamentalmente, **atraer la atención de quienes tienen derecho de iniciativa ante el Parlamento para promover la inclusión en el proyecto de ley de reforma jubilatoria, actualmente a estudio, de un artículo derogatorio del artículo 16 de la Ley N°19.590 de 28/12/2017, a partir de la fecha de promulgación de la ley.**

Con ese objetivo, se han mantenido entrevistas con varios miembros del Directorio del BPS; con legisladores coordinadores de sus respectivas bancadas y con dirigentes del Frente Amplio y se continuarán solicitando audiencias con la misma finalidad.

Con lo expuesto, esperamos haber explicado nuestra situación y nuestro objetivo. Esperamos la comprensión, apoyo y concreción por parte de quienes pueden llegar a formular una iniciativa parlamentaria que derogue el artículo 16 de la Ley N°19.590.

Montevideo, noviembre de 2022



## **Derogar el artículo 16 de la ley 19590**

**Si te desafiliaste de la AFAP te quedaste con el BPS, ¿sabías que te quitan un 10 por ciento de tu jubilación? Esto es por el artículo 16 de la ley**

**19590** (Asignación inicial de jubilación).- Quienes en virtud del artículo 1° de la presente ley opten por desafiliarse y quedar comprendidos por el régimen de transición previsto por el Título VI de la Ley N° 16.713, de 3 de setiembre de 1995, recibirán una asignación inicial de jubilación que será la resultante de aplicar dicho régimen, multiplicada por el coeficiente de ajuste 0,9.

**Por este artículo fuimos perjudicados en el cálculo de nuestra jubilación.**

**Todo nuestro dinero de la AFAP fue pasado al BPS y algunas personas que no cubrían el total de lo que debieron aportar al BPS en los años que estuvieron en AFAP, el BPS les calculó lo que debían pagar y se pagó.**

**Para realizar los aportes fuimos tratados de igual forma que todos los aportantes al BPS.**

**Pero para la liquidación de nuestras jubilaciones fuimos discriminadas y nos restan un 10%.**

**Luchamos para derogar el artículo 16 de la ley 19590**

## **A iguales Aportes iguales Jubilaciones**

**Grupo de Cincuentones**

## Artículo 16

(Asignación inicial de jubilación).- Quienes en virtud del artículo 1° de la presente ley opten por desafiliarse y quedar comprendidos por el régimen de transición previsto por el Título VI de la Ley N° 16.713, de 3 de setiembre de 1995, recibirán una asignación inicial de jubilación que será la resultante de aplicar dicho régimen, multiplicada por el coeficiente de ajuste 0,9.





# JUBILADOS CAJA NOTARIAL

**BUENOS DIAS A TODOS.**

**ANTES QUE NADA NOS PRESENTAMOS: Esc. Alicia Santos, Presidente de la AJCN Y ESC. ESTELA CORREA, VOCAL DE LA COMISION DIRECTIVA.**

**MUCHAS GRACIAS POR LA OPORTUNIDAD QUE NOS BRINDAN DE ESCUCHAR A NUESTRO GREMIO, LOS JUBILADOS Y PENSIONISTAS DE LA CAJA NOTARIAL.**

**ANTES DE TRATAR NUESTRO TEMA EN PARTICULAR, QUEREMOS PLANTEAR QUE LOS GREMIOS DE AFILIADOS A LA CAJA NOTARIAL, AEU (ACTIVOS) Y AJCN (PASIVOS) HEMOS TRABAJADO CONJUNTAMENTE CON LOS DIRECTORES DE LA MISMA EN EL ESTUDIO DEL ANTEPROYECTO PRIMERO Y DEL PROYECTO DE LEY AHORA.**

**NO SIEMPRE COINCIDIMOS, A VECES NUESTROS INTERESES COLIDEN, PERO EL INTERCAMBIO NOS ENRIQUECE A TODOS; CADA UNO DEFIENDE A SU COLECTIVO, PERO CON EL CONVENCIMIENTO QUE SIEMPRE TENEMOS COMO META FINAL LA DEFENSA DE NUESTRA CAJA EN TODOS LOS ASPECTOS. LA QUEREMOS SANA, EQUILIBRADA ECONOMICAMENTE, Y DESEAMOS QUE PUEDA CONTINUAR CON TODAS LAS PRESTACIONES QUE NOS BRINDA.**

**EN SUS 81 AÑOS DE EXISTENCIA, LA CAJA NOTARIAL HA TENIDO ALTIBAJOS, NO HAY ORGANISMO CON ESA ANTIGÜEDAD QUE NO LOS HAYA PADECIDO, PERO NUNCA HA DEJADO DE CUMPLIR CON SUS OBLIGACIONES PARA CON NOSOTROS. Y LOS PROBLEMAS, EN LOS DISTINTOS MOMENTOS, LOS HEMOS SOLUCIONADO NOSOTOS MISMOS, LOS AFILIADOS ACTIVOS AUMENTANDO SUS APORTES, Y NOSOTROS, LOS PASIVOS, CREANDO UN IMPUESTO QUE GRAVA NUESTRA JUBILACIÓN. NUNCA HEMOS PEDIDO AYUDA. NOS LAS HEMOS ARREGLADO SOLOS. Y DE ESO, ESTAMOS ORGULLOSOS.**

**YENDO A LOS PUNTOS ESPECÍFICOS DE INTERÉS DE LOS PASIVOS, QUIERO EXPRESAR QUE NOSOTROS PENSAMOS QUE LAS JUBILACIONES NO PUEDEN SER**

UNA FUENTE DE FINANCIAMIENTO DEL SISTEMA DE PREVISION SOCIAL. PUES LLEGAMOS AL ABSURDO DE QUE CONTRIBUÍMOS A PAGAR NUESTRAS PROPIAS JUBILACIONES. NO SE DEBE PERDER DE VISTA QUE LOS HOY JUBILADOS YA APORTAMOS DURANTE 35 O 40 AÑOS CUANDO ÉRAMOS ACTIVOS PARA FINANCIAR LAS PASIVIDADES DE LOS JUBILADOS QUE NOS PRECEDIERON. ESE ES UN RÉGIMEN DE SOLIDARIDAD INTERGENERACIONAL. PERO A NOSOTROS SE NOS DESCUENTA PARA PAGARNOS A NOSOTROS MISMOS.

PERO BUENO, LOS GRAVÁMENES YA ESTÁN ESTABLECIDOS, Y SIEMPRE ES DIFÍCIL QUE EL ESTADO O NUESTRA PROPIA CAJA PRESCINDA DE ESOS INGRESOS.

LO PRIMERO QUE VOY A MENCIONAR, ES JUSTAMENTE EL IMPUESTO CREADO POR LA LEY 19.826 DE 2019 QUE GRAVA NUESTRAS JUBILACIONES CON EL 2% DE LA PASIVIDAD. ESE 2% VA PARA LA CAJA NOTARIAL.

LUEGO TENEMOS EL IASS, QUE GRAVA LAS JUBILACIONES DESDE \$ 40.000 EN ADELANTE POR FRANJAS, CUYOS SALTOS SON BASTANTE IMPORTANTES Y LLEGA A SER UN DESCUENTO SIGNIFICATIVO EN LA JUBILACIÓN DE NUESTROS AFILIADOS. ESTE IMPUESTO VA PARA LAS ARCAS DEL ESTADO.

ME DETENGO UN SEGUNDO EN ÉL, PUES NUESTRO GREMIO, JUNTO A OTROS, ESTÁ ESPERANDO EL DESCENSO GRADUAL DEL IASS PARA EL AÑO 2023, SEGÚN SE HA COMPROMETIDO NUESTRO PRESIDENTE EN CUYA PALABRA CONFIAMOS. PERO NOS PREOCUPA QUE ESE DESCENSO GRADUAL NO QUEDE ESTABLECIDO EN ESTA LEY, QUE SEGÚN NUESTRA OPINIÓN COMO OPERADORES JURÍDICOS, SERÍA LO QUE CORRESPONDERÍA. PLASMADO EN LA LEY Y NO LIBRADO A LA REGLAMENTACIÓN.

NUESTRA SOLICITUD ES QUE LOS SERS. LEGISLADORES NO GRAVEN A LOS ESCRIBANOS CON MÁS IMPUESTOS DE LOS QUE YA PAGAMOS. ESTE PROYECTO DE LEY SEGURAMENTE VA A RECIBIR ALGUNAS SUGERENCIAS DE CAMBIOS EN LAS CÁMARAS. LES PEDIMOS QUE RECUERDEN QUE LOS PASIVOS DE LA CAJA

NOTARIAL YA TENEMOS SOBRE NUESTROS HABERES LOS IMPUESTOS MENCIONADOS.

Y HABLANDO DEL IASS, APROVECHO A PLANTEARLES, SRES. LEGISLADORES, QUE AQUELLOS JUBILADOS QUE TENEMOS DOBLE JUBILACION, PORQUE TUVIMOS DOS EMPLEOS Y APORTAMOS A DIFERENTES CAJAS, DURANTE EL AÑO NOS DESCUENTAN EL PORCENTAJE CORRESPONDIENTE EN CADA UNA, PERO EN AGOSTO, AL SUMARLAS, CAMBIAMOS DE FRANJA Y SE NOS HACE UNA RELIQUIDACION. ES ESTE UN SISTEMA PERVERSO. NUESTRO SISTEMA CASTIGA A QUIEN MÁS TRABAJÓ, a quien tuvo más de un empleo: pagamos doble Fonasa, doble IASS...Y TODAVÍA RELIQUIDACIÓN. HAY MUCHOS ANCIANOS QUE CREEN QUE CON LO QUE SE LES DESCUENTA POR MES ESTÁN AL DÍA Y NO TIENEN IDEA DE ESTAS RELIQUIDACIONES. NUESTRO COLECTIVO ES AÑOSO; A LA ASOCIACION HAN LLAMADO JUBILADOS QUE VIVEN EN RESIDENCIALES PARA CONSULTARNOS SOBRE ESTO MUY NERVIOSOS. Personas de 85 o 90 años NO ENTIENDEN EL SISTEMA, Y NO PRESENTAN DECLARACIONES JURADAS NI RELIQUIDACIONES. Qué puede pasarles? NO LO SABEMOS A CIENCIA CIERTA.UN EMBARGO GENERICO TAL VEZ , O QUE DEJEN DE COBRAR SUS HABERES? ES UN TEMA DELICADO PARA ESA ETAPA DE LA VIDA. QUERÍA PLANTEARLO, NO PARA DEJAR DE PAGARLO; PERO, TAL VEZ, PARA QUE DESPUES DE CIERTA EDAD MUY AVANZADA, DEJE DE SER OBLIGATORIA LA RELIQUIDACIÓN. O SE PAGUE UNA CIFRA FIJA POR FRANJAS, DE MANERA QUE NO HAYA SORPRESAS. ES EL DEBER DE TODOS CUIDAR A NUESTROS ANCIANOS. HAY MUCHOS VIEJITOS SOLOS, QUE NO TIENEN QUIEN SE OCUPE DE SUS OBLIGACIONES DE ESTA NATURALEZA.

Y AHORA DOY PASO A MI COMPAÑERA DE DIRECTIVA, LA ESC. ESTELA CORREA, QUIEN VA A EXPLICAR OTRO GRAVAMEN QUE TENEMOS LOS ESCRIBANOS JUBILADOS.

FUCVAM



## **Memorando sobre la Postura de FUCVAM y la Reforma Jubilatoria**

FUCVAM es la Federación de Cooperativas de Viviendas por Ayuda Mutua, fundada en 1970, con más de 700 cooperativas vinculadas a la organización. Es decir que somos más de 30.000 familias que construimos nuestras viviendas con un préstamo del Estado (que se devuelve durante 25 años), aportamos nuestro trabajo a la construcción de las casas y además, las mismas nunca entrarán al mercado especulativo, ya que no pueden ser comercializadas. Somos usuarios de las casas que habitamos, fieles a nuestra convicción de que la vivienda es un derecho y no una mercancía.

Desde su fundación, FUCVAM ha estado ligada a las grandes reivindicaciones de nuestro pueblo, no solamente para acceder a una vivienda digna, sino que también ha sido un actor fundamental en la lucha contra la Dictadura y por el retorno a la Democracia, integrando la que fuera la Intersocial y la Intersectorial, junto a varios de los partidos hoy representados en este Parlamento.

Nuestro movimiento está integrado por familias de trabajadores y trabajadoras, que al no tener capacidad de ahorro, aportan su fuerza de trabajo a la construcción de las viviendas. Nuestro funcionamiento colectivo y la participación permanente de los socios y socias en la gestión de sus cooperativas y de la propia FUCVAM, nos acerca a los problemas y dificultades cotidianas de los compañeros y compañeras, haciendo que veamos con preocupación todas las decisiones sobre políticas sociales que afectan a nuestras cooperativas, a la población en general, y a nuestros cooperativistas en particular. En ese sentido, no podemos estar ajenos ante las consecuencias que tendrá para la población, esta anunciada Reforma de la Seguridad Social, que no es tal, porque solamente modifica pensiones y jubilaciones. Vemos con preocupación la aplicación de la misma, tanto por motivos que hacen a la particularidad de nuestras cooperativas y sus cooperativistas; como por motivos generales que afectan a la totalidad de la población.

En lo que hace a nuestra preocupación por motivos particulares, debemos realizar algunas precisiones previas para que se entienda la naturaleza de la preocupación y del cuestionamiento a la Reforma propuesta. Como es sabido, hay 700 cooperativas integrantes de FUCVAM, muchas de las cuales ya han cumplido los 50 años de habitadas, habiendo terminado sus períodos de amortización del préstamo. Es decir que lo único que cada familia debe pagar mes a mes, son los gastos comunes tales como: gastos asociados a los servicios comunes (agua y luz de los salones comunales y de la caminería), servicios de seguridad y/o jardinería, por ejemplo. Por otra parte en estas cooperativas añosas, los cooperativistas han ido pasando a retiro, encontrando hoy por hoy, un porcentaje importante de socios y socias jubilados/as, que han visto reducidos sus ingresos económicos al no percibir los mismos montos que cuando estaban en actividad, ni los correspondientes a aguinaldo, salario vacacional, premios y partidas especiales por productividad o presentismo, por ejemplo.

A raíz del descenso en los ingresos económicos a causa del retiro jubilatorio, muchos socios y socias han comenzado a tener dificultades para pagar las cuotas de gastos comunes, a



pesar de que las mismas son significativamente menores que las que correspondían a las cuotas de amortización.

A pesar de que en las cooperativas han habido procesos de recambio y de ingreso de socios jóvenes, la tasa de recambio no es tan importante como para que la mayoría de la cooperativa pertenezca a una franja joven.

Planteada esta realidad, debemos decir que existen algunas normas de las contenidas en la propuesta de reforma, que tendrán efecto inmediato, una vez aprobada la misma. Esas normas de efecto inmediato harán variar a la baja, algunas prestaciones directas como las pensiones por fallecimiento, jubilaciones por imposibilidad física y pensiones por invalidez. Hay modificaciones que endurecen las condiciones a las que se accede a las pensiones por viudez o vejez, de efecto inmediato también y que afectan mayoritariamente a las mujeres (que estadísticamente son quienes viven más y sobreviven a sus parejas), profundizando aún más las situaciones de desigualdad de género. Es decir que las menguadas jubilaciones y pensiones que cobran algunos cooperativistas se verán más afectadas aún si esta reforma llegara a aprobarse, significando un problema para el sostenimiento de la vida en común, dentro de las cooperativas, sin esperar a los anunciados descensos en los montos jubilatorios una vez que se despliegue el 100 % de la reforma dentro de algunos años.

En lo que hace a las preocupaciones y cuestionamientos más generales, tienen que ver con lo conceptual, como trabajadores y trabajadoras no podemos dejar de plantear nuestra profunda discrepancia con el aumento de la edad jubilatoria así como también el endurecimiento de las condiciones para lograr el acceso a los beneficios jubilatorios, con respecto al sistema vigente. Si vivimos más, queremos disfrutar más nuestra vejez y nuestro retiro de la actividad laboral.

También es conceptual nuestra discrepancia con que no existe una real afectación a todos los y las ciudadanas del país. Parecería ser que el esfuerzo sigue estando centrado en los sectores más humildes de la población, sin afectar a las Cajas Jubilatorias especiales, responsables de una buena parte del desfinanciamiento del BPS, como lo es el caso de la militar, desfinanciamiento que pagamos todos los uruguayos y uruguayas, pero que beneficia a unos pocos privilegiados.

Uno de los técnicos que promocionó las llamadas AFAPS en su momento hoy está involucrado también en esta reforma. El país, ¿evaluó las AFAPS? ¿Cuáles fueron los beneficios que recibimos con esta suerte de privatización de la seguridad social?

Por otra parte somos uno de los países del mundo donde lo que pagan las patronales es mucho menos de lo que aportan los trabajadores; e inclusive existen numerosas exoneraciones para las patronales. Esto no es justo, siempre el esfuerzo cayendo en las espaldas de los trabajadores.

Como organización social que vive de cerca los problemas de su gente, estamos seguros de que una reforma integral de la Seguridad Social es necesaria, pero una reforma que profundice en los principios históricos y fundantes de la misma, que nos ha hecho merecedores de elogios en el concierto mundial: la universalidad, la solidaridad

intergeneracional, la obligatoriedad y el protagonismo del Estado como órgano rector y administrador del sistema.

Una reforma que mejore el actual sistema, integralmente, y que no sea solamente para aumentar los privilegios de los sectores poderosos.

Por una verdadera reforma de la Seguridad Social.

FUCVAM

Noviembre de 2022



# Sistema Uruguayo de Ahorro Individual Solidario.

## **SISTEMA URUGUAYO DE AHORRO INDIVIDUAL SOLIDARIO**

Ante la situación actual del sistema de seguridad social de nuestro país, y contemplando el modelo de reforma presentado por el Sr. Presidente, Dr. Luis Lacalle Pou, el que hace referencia a la reforma del sistema jubilatorio en concreto, nos convoca la necesidad de buscar una alternativa al sistema propuesto ya que de su análisis se concluye que presenta innumerables injusticias y desventajas.

Del análisis del mismo se evidencia:

1 - La **pérdida económica en las retribuciones** para una inmensa proporción de beneficiarios:

A modo de ejemplo, al día de hoy en el sistema actual de BPS una persona que se jubila con 65 años de edad y 30 años de aportes percibe un ingreso nominal del 55% del sueldo básico jubilatorio; con la reforma planteada, en las mismas condiciones de edad y aportes realizados, pasará a percibir el 45% del mismo, **representando esto una pérdida de aproximadamente el 18% de sus futuros ingresos.**

Aunque no haya un aumento explícito en la cantidad de años de aportes exigidos, se asume que no es viable para las personas permanecer 5 años sin trabajar y aún así poder sustentarse, en la práctica, esto implica que se trabajarán más años, para luego percibir el flamante ingreso reducido en aprox. un 18% comparado al actual.

Además cambia el período considerado para el **cálculo jubilatorio** de los últimos 10 o mejores 20 años a los **mejores 25 años** lo que derivará en un menor valor del sueldo básico jubilatorio sobre el que a su vez, aplicarán una menor tasa de reemplazo como recién se mencionó.

El **complemento** propuesto para jubilaciones de hasta \$ 42.000 va a estar **regido por inflación** y no por el índice medio de salarios por lo que se perderá poder adquisitivo.

2 - No resulta aceptable el **aumento de la edad jubilatoria** sin un estudio detallado de las condiciones de salud de las personas, así como de las asociadas a las particularidades de cada oficio y / o profesión; y sin la previsión de situaciones especiales en las que los trabajadores de mayor edad pierdan su empleo, por ej.

Además, establece el continuar incrementando la edad jubilatoria acorde al aumento de la esperanza de vida.

3 - Debe tenerse presente que mantener durante mas años los puestos de trabajo traerá como consecuencia una **mayor desocupación en los jóvenes** por la concomitante disminución en la tasa de reemplazo ocupacional.

4 - Se propone además la **mayor privatización del sistema jubilatorio**, generalizando el sistema mixto, otorgándole cada vez más participación y poder a las AFAPs, dándole de ganar a empresas privadas con el dinero generado por el trabajo de los uruguayos.

La reforma plantea que los sueldos de hasta \$ 107.589 pasarán a aportar el 10% a BPS y el 5% a las AFAPs, y de los sueldos de \$ 107.589 hasta 215.179 se volcará completamente el 15% a las AFAPs.

5 - Es incomprensible que se presente el proyecto de reforma como un plan desarrollado para el futuro de los jóvenes, cuando en realidad lo que hace este **sistema de**

**solidaridad intergeneracional es esclavizarlos en un régimen cada vez más injusto y menos solidario**, así como también, el régimen de ahorro privado (AFAPs) ha demostrado ser un rotundo fracaso y no brindar ningún tipo de solución a nuestro sistema previsional, sino por el contrario, ha generado un desfinanciamiento mayor del BPS.

6 – Este sistema se centra en los egresos, sin abordar los problemas de inequidad que el mismo presenta en regímenes especiales y exoneraciones, así como nuevas vías de ingreso; por ej.: mientras un almacenero paga el 7,5% por sus empleados, el aporte rural para explotaciones de hasta 585 hectáreas es del 2%, o las exoneraciones al sistema de transporte; deberían revisarse estas **inequidades en el sistema de ingresos** pues son evidentemente parte importante de la financiación del sistema.

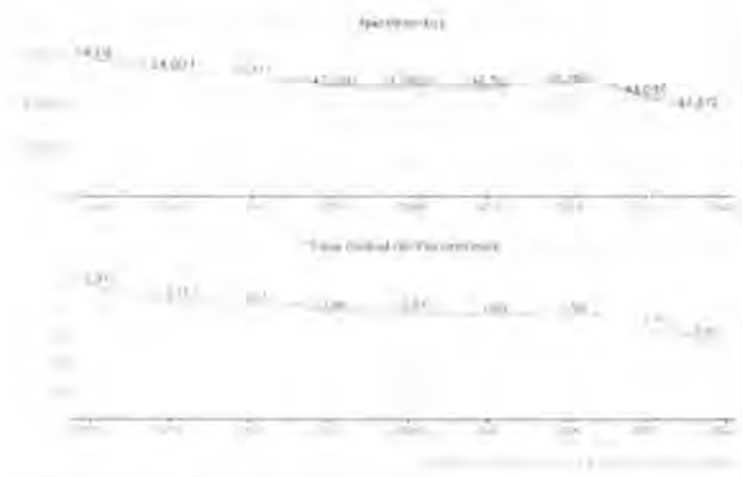
7 – Otorga los **2 puntos de IVA** que pueden ser ahorrados para las jubilaciones a las **AFAPs** para que sigan lucrando, cobrando comisiones por administrar los ahorros de los trabajadores.

Corresponde realizar un análisis del factor demográfico:

El factor demográfico es determinante y las tendencias actuales son claras. Someter a los jóvenes a pagar ahora las jubilaciones actuales con la promesa de que otros jóvenes pagarán las suyas en el futuro, es un compromiso insostenible por razones evidentes:

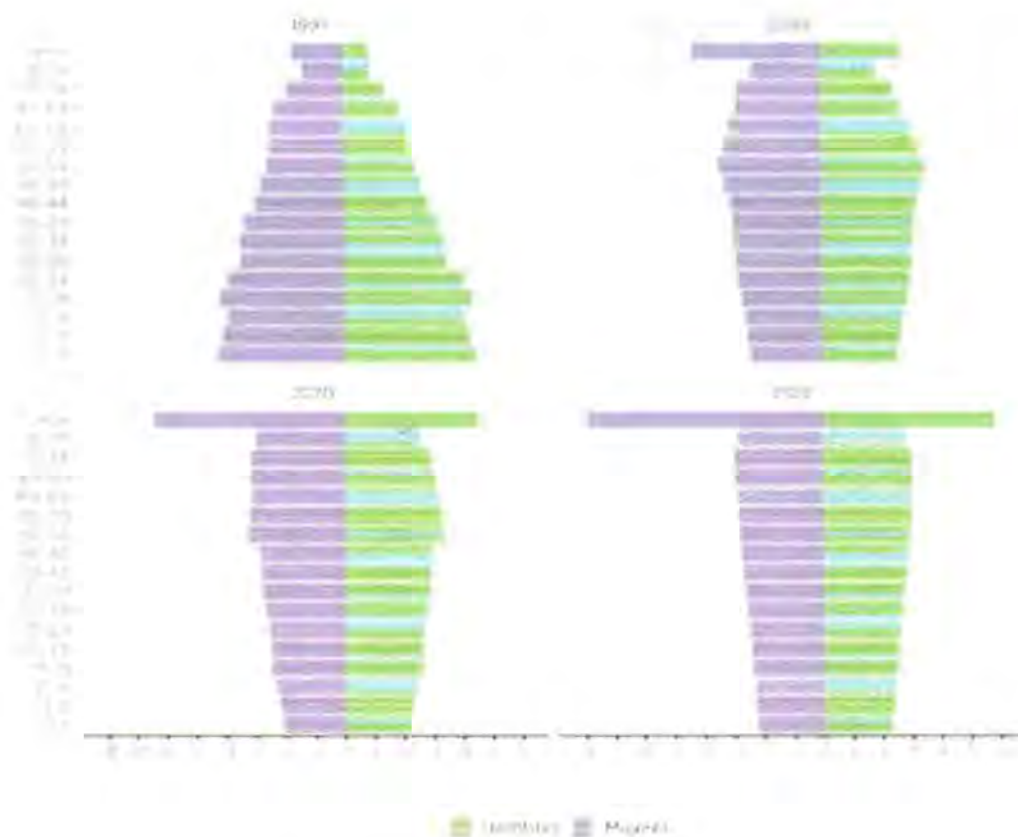
**1 - Disminución de la tasa de natalidad**, lo que conlleva a una disminución en la cantidad de activos, con tendencias muy marcadas según los estudios correspondientes.

Gráfico 2 - Nacimientos y Tasa global de fecundidad



1.4. Se espera que en el año 2040 la relación de dependencia de la vejez iguale y supere por primera vez a la de la niñez, para quedar por encima de ahí en más con una brecha creciente<sup>1</sup>. Según los cálculos de la Secretaría técnica de la CESS, la relación de dependencia total aumentaría en el periodo 2020 – 2070 casi 20 puntos, pasando de 55% en 2020 a 74% en 2070. Este aumento se explica principalmente por el aumento de los mayores de 64 años, dado que la población menor de 14 años disminuye. La relación de dependencia de los adultos mayores crecería en 27 puntos en la misma comparación, pasando de 23% a 50%.

Fuente CESS



Fuente CESS

Esta falta de previsión del cambio demográfico que terminó sucediendo y el buen funcionamiento inicial del sistema llevó a omitir lo que debió haberse hecho desde un principio: **depositar las ganancias en un fondo de inversión estatal para rentabilizarlo**, en vez de haber gastado el excedente asumiendo que la situación sería incambiable; increíblemente nunca se consideraron las tendencias demográficas.

En la reforma previa del sistema, se crearon las AFAPs (1996) para aporte obligatorio de determinado sector activo, y **el proyecto de reforma actual las generaliza a toda la masa activa**; estas instituciones privadas lucran con el dinero que reciben de todos los trabajadores del país, con el ahorro de todos los uruguayos, cobrando comisiones altísimas.

Como sistema las AFAPs no han resuelto nada, tan solo han permitido ganar fortunas a estas empresas a costa del bolsillo de los trabajadores.

#### Características de las AFAPs:

- Promedio jubilatorio hoy en día aprox. \$ 7.000.
- Comisiones altísimas: se aporta durante 8 años para empezar a obtener ganancias.
- La seguridad social no es solo la pasividad, y en este sentido la empresa privada no tiene ningún gasto, no ofreciendo prestaciones en referencia a seguros de desempleo, de enfermedad etc.



**2 - Aumento de la esperanza de vida**, es de celebrar que se viva más, pero se debe velar por el derecho a vivir dignamente, sin padecer necesidades en una etapa vital de mayor vulnerabilidad.

| País                    | Hombres                      |      |      |      | Mujeres |       |      |      | Total |
|-------------------------|------------------------------|------|------|------|---------|-------|------|------|-------|
|                         | 1990                         | 2000 | 2010 | 2020 | 1990    | 2000  | 2010 | 2020 |       |
| Nueva Zelanda           | 65                           | 65   | 65   | 65   |         |       |      | 26,1 | 23,6  |
| Países Bajos            | 66                           | 66   | 66   | 66   | 67      | 67**  |      | 25,6 | 22,8  |
| Perú                    | Sin med. Aplicar condiciones |      | 65   | 65   |         |       |      | 23,8 | 20,2  |
| Portugal                | 62                           | 62   | 65   | 65   | 66      | 66    |      | 26,5 | 22,1  |
| Reino Unido             | 63                           | 65   | 65   | 65   | 68      | 68    |      | 25,2 | 22,2  |
| Suecia                  | 65                           | 65   | 65   | 65   |         | 69*** |      | 26,1 | 23,3  |
| Uruguay <sup>2017</sup> | 60                           | 60   | 60   | 60   |         |       |      | 25,1 | 19,4  |

Fuente CESS

**3 - Cambios en la dinámica laboral**, con diversos factores que inciden en esa modificación, a modo de ejemplos cabe mencionar:

El desarrollo tecnológico que conlleva a la pérdida de miles y miles de puestos de trabajo, siendo comprobable a simple vista en nuestro medio, a nivel bancario con las máquinas de auto gestión, o en un supermercado, con las auto cajas, o en las porterías de edificios donde desde un tótem por video con vigilancia remota una persona hace el trabajo de veinte. Todas estas tecnologías ya sustituyen la labor humana y se incrementarán rápidamente aún más, disminuyendo la demanda de mano de obra.

En la actividad profesional, siendo un país con una tasa de crecimiento poblacional estancada y en marcado descenso, conjuntamente con un aumento en la proporción de profesionales existentes, se deriva en consecuencia la reducción de la cantidad de trabajo y con ella la disminución en los ingresos percibidos.

**Ante esta realidad, afirmar que en el futuro se podrán afrontar los pagos jubilatorios por solidaridad intergeneracional, otorgando prestaciones dignas es una conclusión inexacta y cuando menos irresponsable.**

El sistema de solidaridad intergeneracional fue muy bueno en un principio, cuando la gran mayoría eran activos, y los pasivos eran muy pocos y con una esperanza de vida mucho menor. Pero nunca se pensó en otro escenario como el presente, así como tampoco hoy se está pensando en el escenario que vamos a tener en un futuro según las tendencias, nunca se consideró la posibilidad de que el sistema se invirtiera. Hoy el factor demográfico juega y jugará un rol determinante y no se puede ser omiso a él.

## Descuentos sobre el Aporte del Trabajador al Ahorro Individual

Fuente: sitio institucional de las AFAP 09/20

| AFAP          | Administración Prima de Seguro Custodia |        |           | Total  |
|---------------|---|--------|-----------|--------|
|               | (AFAP)                                  | (BSE)  | (BCU)     |        |
| República     | 4.4%                                    | 16.67% | 0.001481% | 21.07% |
| Unión Capital | 6.6%                                    | 15.67% | 0.001430% | 22.27% |
| Sura          | 6.6%                                    | 16.67% | 0.001549% | 23.27% |
| Integración   | 6.6%                                    | 16.67% | 0.001414% | 23.27% |

Como sociedad debemos reflexionar sobre el siguiente planteo:

Se sostiene que a nivel mundial la seguridad social es deficitaria, preguntémonos entonces **por qué privados querrían entrar en un negocio que genera pérdidas.**

La respuesta es, justamente: **porque no genera pérdidas, sino ganancias.**

La premisa de que se debe mantener el gasto controlado no es aceptable, dado que se pueden obtener ganancias, cambiando el modelo.

Por todo esto y más, **se necesita un sistema que sea justo, solidario, que permita poder contar con remuneraciones dignas y que a su vez asegure su propia sostenibilidad económica** para ser una solución definitiva al problema y no un paliativo que necesite nuevas modificaciones en un futuro; es por ello que presentamos nuestra propuesta:

La creación del **Sistema Uruguayo de Ahorro Individual Solidario**, un sistema de seguridad social único, universal e igualitario para todos los ciudadanos del país, donde todas las cajas serán llevadas al mismo; siendo un sistema basado en el esfuerzo individual, que estará gestionado por el Estado, sin pérdidas de dinero en comisiones de administración y con todas las ganancias de la rentabilidad generada volcadas al mismo sistema, a diferencia del sistema con AFAPs.

- Se propone la creación de un grupo de expertos en economía e inversión, con el fin de lograr la mayor rentabilidad posible, así como la creación de un sistema de contralor.

- Se propone un período de transición prolongado donde habrá un sistema mixto, hasta lograr pasar en su totalidad al sistema de ahorro individual solidario.

En este sistema transitorio estarán los dos regímenes hasta finalizar el sistema de reparto (solidaridad intergeneracional), lo que se hará de manera muy paulatina, incrementándose de manera constante el sistema de ahorro.

(El período de transición podrá acelerarse como será explicado más adelante.)

- Este sistema estará conformado por tres pilares fundamentales: el **ahorro obligatorio**, el **ahorro voluntario** y el **fondo de inversión general**.

### **El ahorro obligatorio:**

Los aportes serán del 15% del salario nominal del trabajador. Durante el período de transición se propone sean distribuidos de la siguiente manera:

- Repartido en 10% para BPS y un 5% para el sistema de ahorro individual (SUAIS), en sueldos menores a \$ 60.000.
- Para sueldos entre \$ 60.000 y \$ 135.000 un aporte de 5% a BPS y 10% de ahorro individual (SUAIS).
- Para sueldos mayores a \$ 135.000 hasta \$ 235.000 aporte del 15% al ahorro individual (SUAIS).

**Se irán realizando paulatinamente variaciones en los porcentajes aportados a uno y otro sistema, hasta poder llegar en un futuro a que el aporte de cada trabajador vaya en su totalidad a su cuenta de ahorro individual.**

### **El ahorro voluntario:**

- La persona tendrá asociada a sus tarjetas de crédito y/o débito una cuenta de ahorro individual donde todas las compras que realice con la misma acreditarán 3 puntos de IVA que irán a su cuenta personal y 1 punto a una cuenta general.

Será opcional en cada compra el realizar este ahorro u optar por el beneficio del descuento y devolución inmediata de los 2 puntos de IVA ya vigente.

El fondo general generado permanecerá intacto y servirá para generar rentabilidad como **fondo de reserva.**

A esta cuenta de ahorro voluntario se le suma el poder tener la posibilidad de **depositar** los **ahorros** que la persona considere, generando una rentabilidad adicional. El ahorrista tendrá derecho a retirar este dinero al momento de jubilarse, o podrá utilizarse como pago de vivienda para pasivos permitiéndole acceder a una vivienda digna abonando por ella una cuota accesible lo que conllevará a su vez, un aumento en la actividad del rubro construcción.

Este sistema va a traer como consecuencia un mayor ingreso de recursos al Estado, ya que traerá aparejado una menor defraudación tributaria, pues cada individuo estará generando ahorros al realizar compras con la tarjeta, ya sea en un supermercado, librería, etc.

El ahorro voluntario podrá ser realizado por cualquier ciudadano, no necesariamente debiendo ser trabajador para ello.

### **Fondo de inversión general:**

- Estará conformado por el 1% del ahorro voluntario proveniente del IVA y por un porcentaje a determinar del ahorro personal al momento de fallecer, siempre y cuando no haya pensionistas; así como por la rentabilidad generada por el porcentaje del ahorro personal heredable desde el momento del fallecimiento hasta la utilización de dicho porcentaje por quienes lo hereden en el momento de su jubilación.



- Será usado como fondo para inversiones, tanto a nivel nacional como en el exterior, generando una renta, y permaneciendo como fondo de reserva nacional. Se valorará la implementación de un seguro para aquellas inversiones que tengan un riesgo mayor.

- Estará protegido legalmente, siendo de uso exclusivo para inversiones, estableciéndose un sistema de contralor que evite el desvío de sus fondos para otros fines.

El Estado deberá crear una plataforma para, en base a las inversiones realizadas y las previstas, fomentar la formación de recursos humanos acordes a los perfiles necesarios para ellas.

#### **Aceleración del período de transición:**

Para acelerar el período de transición, la rentabilidad en vez de ir al fondo de inversión general, pasará a su heredero, aumentando su ahorro heredable, para que cuando la siguiente generación llegue a la jubilación, lo haga con un mayor capital, acelerando así el período de transición, favoreciendo la sustentabilidad del SUAIS sin afectar el financiamiento del BPS durante el mismo. (Se ejemplificará en un cuadro más adelante.)

#### **Con respecto al aporte patronal:**

- Se hará una revisión y reajuste de los aportes patronales rurales que hoy son del 2% para explotaciones de hasta 585 ha.

- Se hará una revisión de las exoneraciones patronales vigentes por ej. en el transporte.

- Se propone aumentar el 7,5% de aporte patronal al 9,5% en el sector empresarial.

Con la propuesta de que ese 2% extra vaya a la cuenta individual del empresario en el momento de su jubilación, mientras tanto, el dinero será administrado por el Estado en un fondo de inversión para poder obtener una renta, que será volcada a BPS.

Este sistema de aumento especial para el sector empresarial también puede ser aplicado en los otros sectores patronales como por ej. el rural.

El aporte patronal del 7,5% así como la renta generada por ese 2% extra ayudará a pagar todos los beneficios y prestaciones que incluye la seguridad social más allá de las pasividades. De esta manera se beneficiarán tanto los empresarios con su ahorro individual como los trabajadores con la renta.

También se seguirán incluyendo para solventar los mismos, los 7 puntos de IVA, el IASS y el aporte de rentas generales actualmente volcados a ese destino (a medida que el sistema avance se podrán ir disminuyendo).

A continuación se presentan varios ejemplos de lo que se puede lograr y cuál es el impacto.



## **RESUMEN COMO AFECTA LAS DIFERENTES OPCIONES A UN FICTO CAT. 2 CJPPU (\$51.761) Y UN SUELDO DEPENDIENTE DE \$ 25.000 NOMINAL**

Para cada situación se consideran las 2 opciones con 30 años aportes (actual), y con 35 años de aportes (reforma si aumenta 5 años edad jubilatoria).

Las situaciones consideradas son:

- Situación actual: los aportes no generan rentabilidad pues no se invierten sino que se usan para pagar jubilaciones (solidaridad intergeneracional).
- Ahorro individual sin capitalizar rentabilidad.
- Ahorro individual capitalizando la rentabilidad generada, para que tanto los aportes como la rentabilidad acumulada generen rentabilidad el ejercicio siguiente.
- Ahorro individual capitalizando la rentabilidad generada, pero considerando rentabilidad del 10% (que proporciona x ej. invertir en ganado).
- Ahorro individual sin capitalizar rentabilidad, con régimen de AFAP, la rentabilidad aplica sobre neto de aportes menos comisión AFAP.
- Ahorro individual con capitalización de la rentabilidad, con régimen de AFAP, la rentabilidad aplica sobre neto de aportes menos comisión AFAP

Se toma la jubilación como 50% sueldo ficto o real.

Se considera como si se percibieran todos los aportes al inicio del año, lo cual no es así pero simplifica los cálculos y su incidencia no es significativa en cálculos globales.

Se consideran los aportes sobre 12 meses de sueldos, sin considerar aguinaldos en no dependientes para simplificar, y compensa el punto anterior.

La rentabilidad se toma lineal, la rentabilidad AFAP se considera según actuales porcentajes (3%).

En la simulación AFAP se toma el 100% aporte para AFAP, pero la proporción no varía si tomamos el 50% de los aportes y 50% de la jubilación, en el comparativo de años de jubilación que cubre.

## CIPPU CAT.2

| CONCEPTO  | Situación Actual-<br>30 años | Situación Actual-<br>35 años | Capitalizando<br>Rent. S. AFAP 30<br>años | Capitalizando<br>Rent. S. AFAP 35<br>años | Capitalizando rent<br>10% S. AFAP-30<br>años | Capitalizando rent<br>10% S. AFAP-35<br>años | Sin Capitalizar<br>Rent C. AFAP-<br>30 años | Sin Capitalizar<br>Rent C. AFAP-<br>35 años | Capitalizando<br>Rent. C. AFAP- 30<br>años | Capitalizando<br>Rent. C. AFAP- 35<br>años |
|---|------------------------------|------------------------------|---|---|--|--|---|---|--|--|
| Aportes   | 3.093.480                    | 3.609.060                    | 3.093.480                                 | 3.609.060                                 | 3.093.480                                    | 3.609.060                                    | 3.093.480                                   | 3.609.060                                   | 3.093.480                                  | 3.609.060                                  |
| Comision AFAP                                       | 0                            | 0                            | 0   | 0   | 0  | 0  | 711.500                                     | 830.084                                     | 711.500                                    | 830.084                                    |
| Rentabilidad  | 0                            | 0                            | 4.099.974                                 | 6.170.082                                 | 15.564.682                                   | 27.132.584                                   | 1.107.621                                   | 1.500.647                                   | 1.508.800                                  | 2.165.691                                  |
| Total \$  | 3.093.480                    | 3.609.060                    | 7.193.454                                 | 9.779.142                                 | 18.658.162                                   | 30.741.644                                   | 3.489.600                                   | 4.279.623                                   | 3.890.779                                  | 4.944.668                                  |
| Total acumulado en el<br>momento del retiro en U\$S | 77.337                       | 90.227                       | 179.836                                   | 244.479                                   | 466.454                                      | 768.541                                      | 87.240                                      | 106.991                                     | 97.269                                     | 123.617                                    |
| Años jubilacion cubiertos                           | 10                           | 12                           | 23  | 31  | 60   | 99   | 11  | 14  | 13   | 16   |
| Cobertura (edad retiro) vs<br>Esperanza Vida        | 8                            | 1                            | 5   | 19  | 42   | 86   | 7   | 1   | 5  | 3  |

## SUELDO NOMINAL DEPENDIENTE \$ 25.000

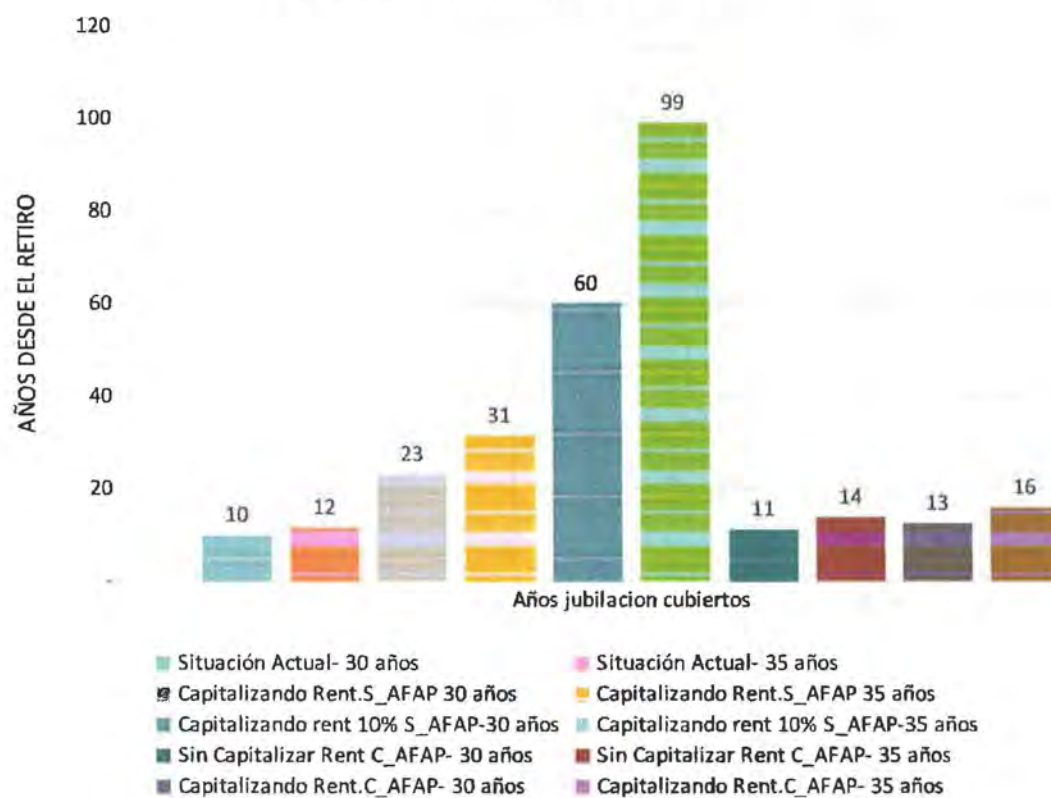
| CONCEPTO  | Situación Actual-<br>30 años | Situación Actual-<br>35 años | Capitalizando<br>Rent.S. AFAP 30<br>años | Capitalizando<br>Rent.S. AFAP 35<br>años | Capitalizando rent<br>10% S. AFAP-30<br>años | Capitalizando rent<br>10% S. AFAP-35<br>años | Sin Capitalizar<br>Rent C. AFAP-<br>30 años | Sin Capitalizar<br>Rent C. AFAP-<br>35 años | Capitalizando<br>Rent.C. AFAP- 30<br>años | Capitalizando<br>Rent.C. AFAP- 35<br>años |
|---|------------------------------|------------------------------|--|--|--|--|---|---|---|---|
| Aportes   | 1.350.000                    | 1.575.000                    | 1.350.000                                | 1.575.000                                | 1.350.000                                    | 1.575.000                                    | 1.350.000                                   | 1.575.000                                   | 1.350.000                                 | 1.575.000                                 |
| Comision AFAP                                       | 0                            | 0                            | 0  | 0  | 0  | 0  | 310.500                                     | 362.250                                     | 310.500                                   | 362.250                                   |
| Rentabilidad  | 0                            | 0                            | 1.789.236                                | 2.692.635                                | 6.792.454                                    | 11.840.706                                   | 483.368                                     | 654.885                                     | 658.443                                   | 945.111                                   |
| Total \$  | 1.350.000                    | 1.575.000                    | 3.139.236                                | 4.267.635                                | 8.142.454                                    | 13.415.706                                   | 1.522.868                                   | 1.867.635                                   | 1.697.943                                 | 2.157.861                                 |
| Total acumulado en el<br>momento del retiro en U\$S | 33.750                       | 39.375                       | 78.481                                   | 106.691                                  | 203.561                                      | 335.393                                      | 38.072                                      | 46.691                                      | 42.449                                    | 53.947                                    |
| Años jubilacion cubiertos                           | 9                            | 11                           | 21                                       | 28                                       | 54   | 89   | 10  | 12  | 11  | 14  |
| Cobertura (edad retiro) vs<br>Esperanza Vida        | 9                            | 2                            | 3  | 16                                       | 36   | 76   | 8   | 0   | 2   | 1   |

|                           |         |         |          |
|---------------------------|---------|---------|----------|
| Edad jubilatoria promedio |         |         | 60       |
| Esperanza vida            | Mujeres | Hombres | Promedio |
| Año 2020                  | 81,6    | 74,29   | 77,945   |
| Años de Pasivo            | 21,6    | 14,29   | 17,945   |

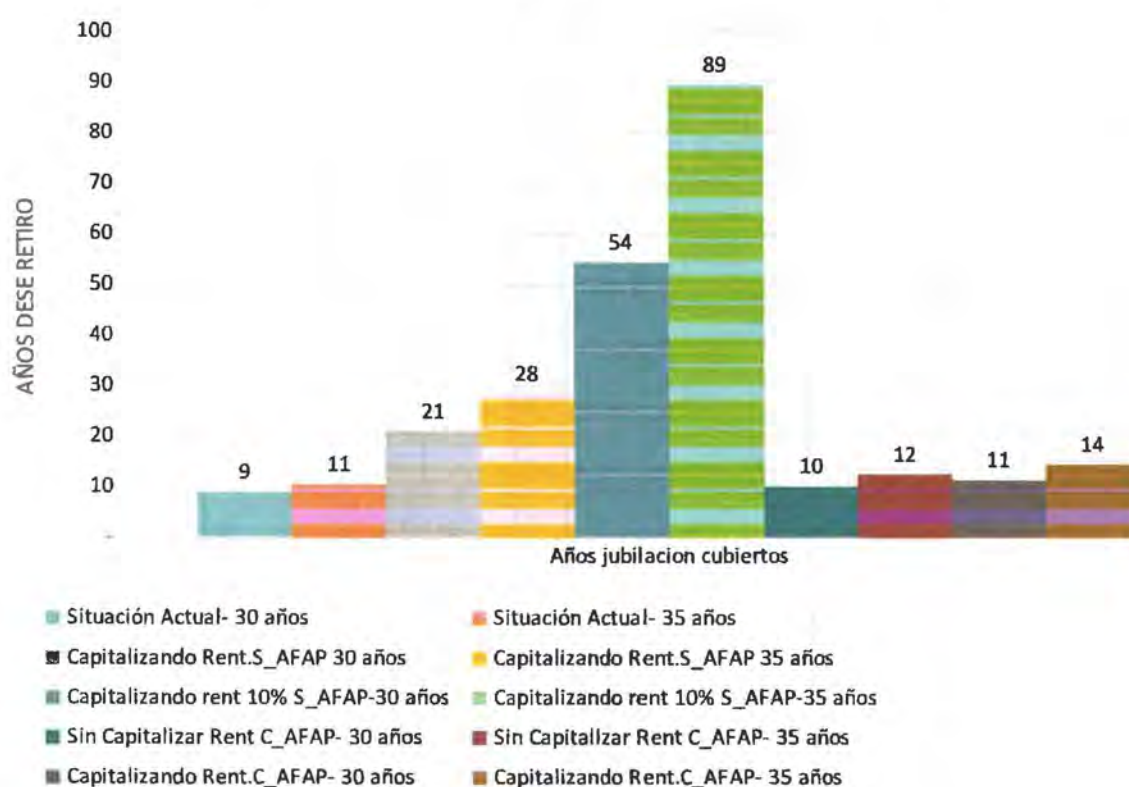
|                           |         |         |          |
|---------------------------|---------|---------|----------|
| Edad jubilatoria promedio |         |         | 65       |
| Esperanza vida            | Mujeres | Hombres | Promedio |
| Año 2020                  | 81,6    | 74,29   | 77,945   |
| Años de Pasivo            | 16,6    | 9,29    | 12,945   |

Con +5 años cambian los montos del RESUMEN

### Años de jubilación que cubren aportes para un Ficto categoria 2 CJPPU

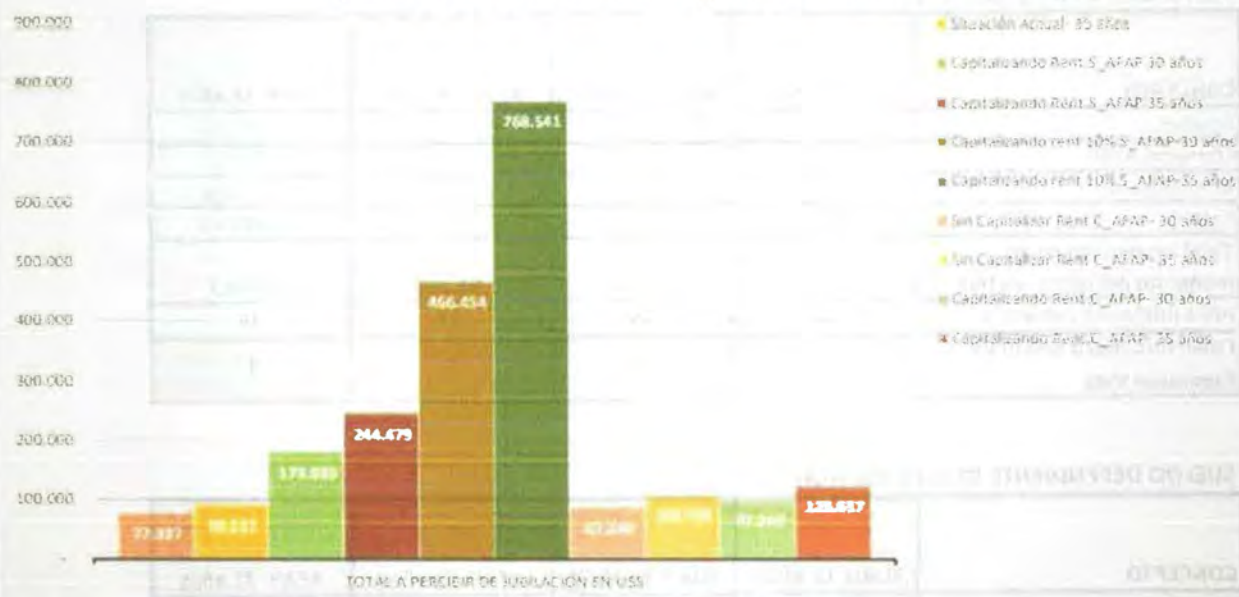


### Años de Jubilación que cubren los aportes para un sueldo Dependiente \$ 25.000 Nominal

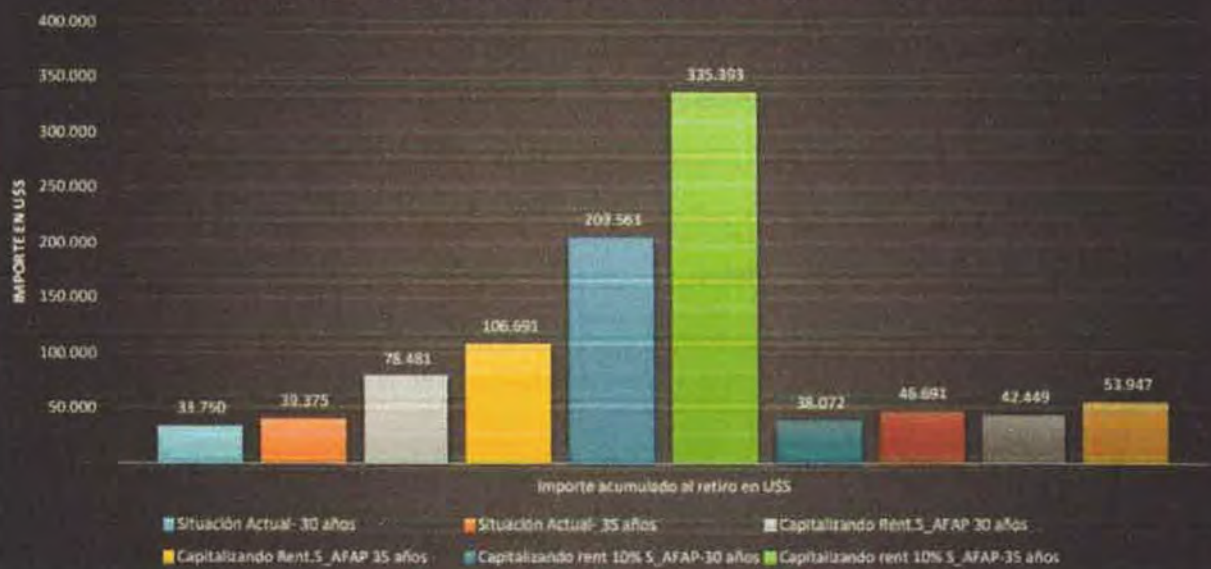




## TOTAL ACUMULADO EN U\$S AL MOMENTO DEL RETIRO para un Profesional Categoría 2 CIPPU



## TOTAL ACUMULADO EN U\$S AL MOMENTO DEL RETIRO TRABAJADOR DEPENDIENTE SUELDO NOMINAL \$25.000



## Rentabilidad 3%

### RESUMEN COMPARATIVO PROYECTO SUAIS CON REGIMEN AFAP

FICTO CAT. 2 CJPPU (\$51.761)

| CONCEPTO   | SUAIS 30 AÑOS | SUAIS 35 AÑOS | AFAP- 30 años | AFAP- 35 años |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Aportes  | 3.093.480     | 3.609.060     | 3.093.480     | 3.609.060     |
| Comision AFAP                                    | 0             | 0             | 711.500       | 830.084       |
| Rentabilidad                                     | 1.959.480     | 2.812.586     | 1.508.800     | 2.165.691     |
| Total \$   | 5.052.960     | 6.421.646     | 3.890.779     | 4.944.668     |
| Total acumulado en el momento del retiro en U\$S | 126.324       | 160.541       | 97.269        | 123.617       |
| Años jubilacion cubiertos                        | 16            | 21            | 13            | 16            |
| Cobertura (edad retiro) vs Esperanza Vida        | 2             | 8             | 5             | 3             |

### SUELDO DEPENDIENTE DE \$ 25.000 NOMINAL

| CONCEPTO   | SUAIS 30 AÑOS | SUAIS 35 AÑOS | AFAP- 30 años | AFAP- 35 años |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Aportes  | 1.350.000     | 1.575.000     | 1.350.000     | 1.575.000     |
| Comision AFAP                                    | 0             | 0             | 310.500       | 362.250       |
| Rentabilidad                                     | 855.121       | 1.227.417     | 658.443       | 945.111       |
| Total \$   | 2.205.121     | 2.802.417     | 1.697.943     | 2.157.861     |
| Total acumulado en el momento del retiro en U\$S | 55.128        | 70.060        | 42.449        | 53.947        |
| Años jubilacion cubiertos                        | 15            | 19            | 11            | 14            |
| Cobertura (edad retiro) vs Esperanza Vida        | 3             | 6             | 7             | 1             |

Para cada situación se consideran las 2 opciones con 30 años aportes (actual), y con 35 años de aportes(reforma si aumenta 5 años edad jubilatoria)

#### Consideraciones:

Se toma la jubilación como 50% sueldo ficto o real

Se considera como si se percibieran todos los aportes al inicio del año, lo cual no es así pero simplifica los cálculo y su incidencia no es significativa en cálculos globales

Se consideran los aportes sobre 12 meses de sueldos, sin considerar aguinaldos en no dependientes para simplificar, y compensa punto anterior

La rentabilidad se toma lineal, la rentabilidad considerada es el 3% ( rentabilidad AFAP promedio)

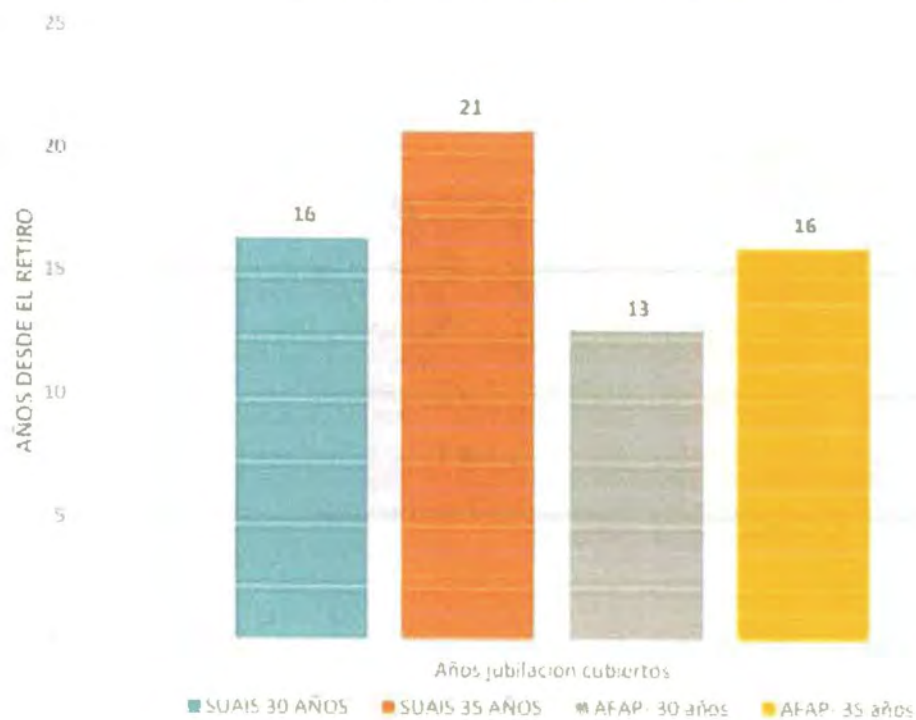
En ambas opciones se considera que se capitaliza la rentabilidad

En la simulación AFAP se toma el 100% aporte para AFAP, pero la proporción no varia si tomamos el 50% de los aportes y 50% de la jubilación, en el comparativo de años de jubilación que cubre.

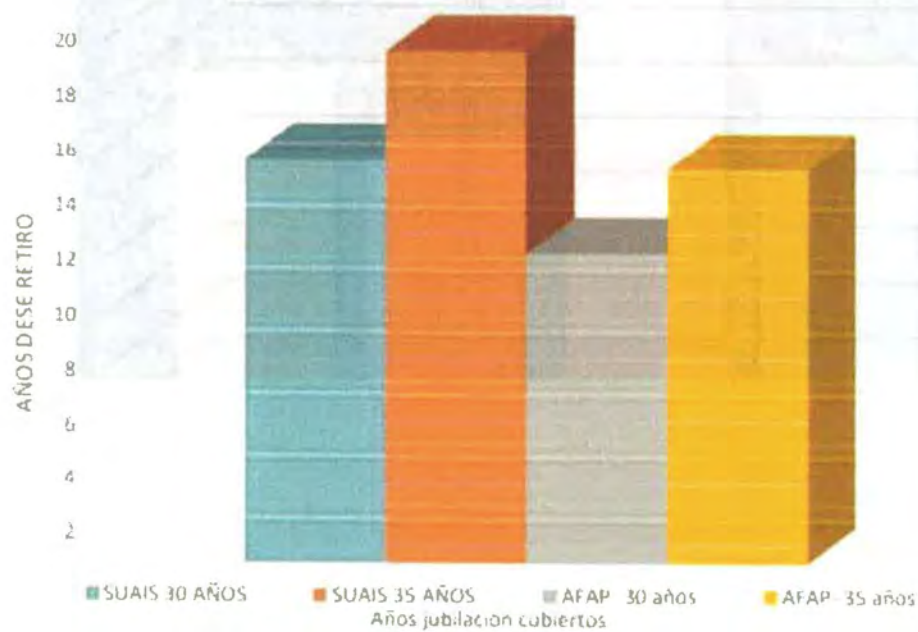


## Rentabilidad 3%

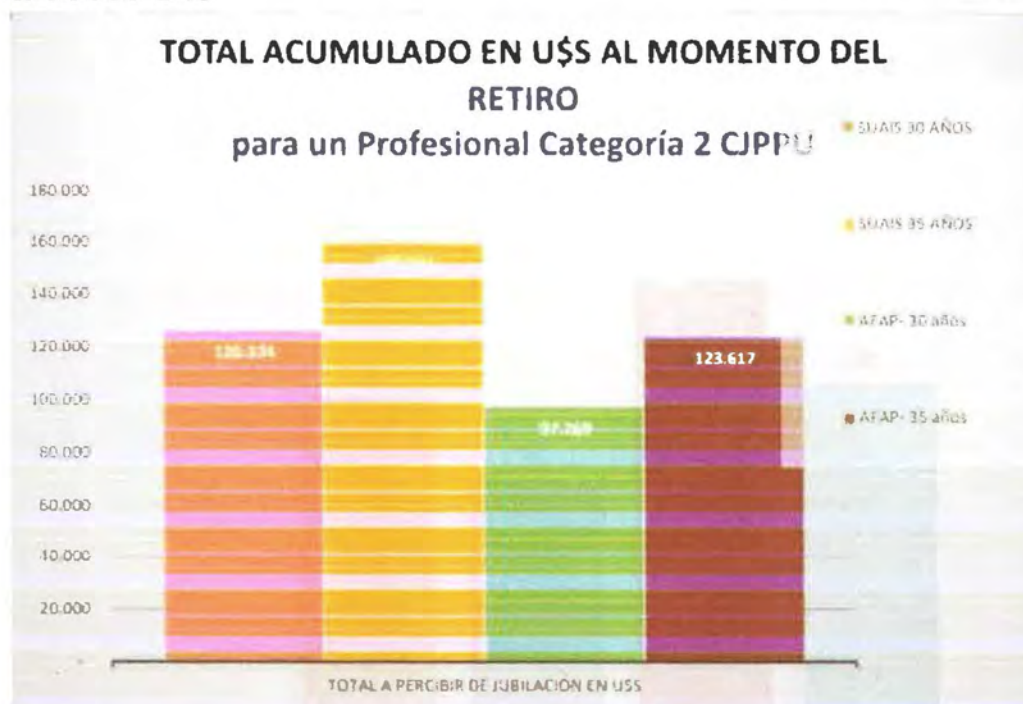
Años de jubilación que cubren aportes  
para un Ficto categoría 2 CJPPU



Años de Jubilación que cubren los aportes  
para un sueldo Dependiente \$ 25.000 Nominal



## Rentabilidad 3%





## Rentabilidad 4%

### RESUMEN COMPARATIVO PROYECTO SUAIS CON REGIMEN AFAP

| SUELDO NOMINAL \$50.000                          |               |               | RENTABILIDAD 4% |               |               |               |
|--|---------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
|  |               |               | SIN CAP. RENTAB |               | CAP. RENTAB   |               |
| CONCEPTO   | SUAIS 30 AÑOS | SUAIS 35 AÑOS | AFAP- 30 años   | AFAP- 35 años | AFAP- 30 años | AFAP- 35 años |
| Aportes  | 900.000       | 1.050.000     | 900.000         | 1.050.000     | 900.000       | 1.050.000     |
| Comision AFAP                                    | 0             | 0             | 207.000         | 241.500       | 207.000       | 241.500       |
| Rentabilidad                                     | 849.850       | 1.247.949     | 429.660         | 582.120       | 654.385       | 960.921       |
| Total S  | 1.749.850     | 2.297.949     | 1.122.660       | 1.390.620     | 1.347.385     | 1.769.421     |
| Total acumulado en el momento del retiro en U\$S | 43.746        | 57.449        | 28.067          | 34.766        | 33.685        | 44.236        |
| Rentabilidad U\$S                                | 21.246        | 31.199        | 10.742          | 14.553        | 16.360        | 24.023        |

| SUELDO NOMINAL \$ 25.000                         |               |               | SIN CAP. RENTAB |               | CAP. RENTAB   |               |
|--|---------------|---------------|-----------------|---------------|---------------|---------------|
| CONCEPTO   | SUAIS 30 AÑOS | SUAIS 35 AÑOS | AFAP- 30 años   | AFAP- 35 años | AFAP- 30 años | AFAP- 35 años |
| Aportes  | 450.000       | 525.000       | 450.000         | 525.000       | 450.000       | 525.000       |
| Comision AFAP                                    | 0             | 0             | 103.500         | 120.750       | 103.500       | 120.750       |
| Rentabilidad                                     | 424.925       | 623.975       | 214.830         | 291.060       | 327.192       | 480.461       |
| Total S  | 874.925       | 1.148.975     | 561.330         | 695.310       | 673.692       | 884.711       |
| Total acumulado en el momento del retiro en U\$S | 21.873        | 28.724        | 14.033          | 17.383        | 16.842        | 22.118        |
| Rentabilidad U\$S                                | 10.623        | 15.599        | 5.371           | 7.277         | 8.180         | 12.012        |

Se consideran 2 Sueldos, uno de \$ 25.000 nominales y otro de \$ 50.000 nominales; a ambos se calculan los aportes personales correspondientes (15%), pero siguiendo el lineamiento de la reforma jubilatoria propuesta por el gobierno, se considera que en un primer período va a destinarse un 5% al sistema de ahorro individual y un 10% al sistema de solidaridad intergeneracional.

En base a este criterio se hace una simulación considerando 2 opciones con 30 años aportes (actual), y con 35 años de aportes (reforma si aumenta 5 años edad jubilatoria), en el SUAIS, y en el régimen de AFAPs; determinándose en ambos el importe que acumularía una persona al momento de jubilarse, si consideramos que su historia laboral comienza con la reforma y culmina en los períodos señalados.

### Consideraciones:

Se considera en base a aportes del 5% del sueldo nominal, ya que el 10% restante va para solidaridad intergeneracional (BPS).

Se consideran los aportes sobre 12 meses de sueldos, sin considerar aguinaldos para simplificar, y compensa punto anterior.

La rentabilidad se toma lineal, la rentabilidad considerada es el 4%.

En SUAIS se considera que la rentabilidad se va capitalizando, generando más rentabilidad, ya que es una de las bases de la propuesta, en régimen AFAP se presenta ambas opciones (capitalizando o no la rentabilidad).

Para convertir los importes en pesos uruguayos a dólares se tomó el tipo de cambio 1 U\$S = \$ 40.

Los importes son todos corrientes, sin actualizar, pero al seguir el mismo criterio para ambas opciones el comparativo no pierde vigencia.



**ESTIMATIVO APORTES Y RENTABILIDAD PARA FICTO 2  
CJPPU**

|             |                             |
|-------------|-----------------------------|
| categoria 2 | 51,761 ficto                |
|             | 8,593 aporte mensual        |
|             | 0 % tasa rentabilidad anual |

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| Jubilación anual \$                | 310,566 |
| años que cubre el ahorro acumulado | 10      |

**SITUACION ACTUAL- SOLIDARIDAD INTERGENERACIONAL APORTES SIN CAPITALIZAR SIN RENTABILIDAD ANUAL- 35 años**

**categoría 2**

**51.761 ficto**

**8.593 aporte mensual**

**0 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte anual     | rentabilidad anual | total            |
|-----|------------------|--------------------|------------------|
| 1   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 2   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 3   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 4   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 5   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 6   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 7   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 8   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 9   | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 10  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 11  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 12  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 13  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 14  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 15  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 16  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 17  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 18  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 19  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 20  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 21  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 22  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 23  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 24  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 25  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 26  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 27  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 28  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 29  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 30  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 31  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 32  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 33  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 34  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
| 35  | 103.116          | 0                  | 103.116          |
|     |                  |                    |                  |
|     | <b>3.609.060</b> | <b>0</b>           | <b>3.609.060</b> |

en U\$S

90.227

0

90.227

t/c = 40

jubilacion anual \$

310.566

años que cubre el ahorro  
acumulado

12

23

# **CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL - 35 años**

categoria 2

51.761 ficto

8.593 aporte mensual

5 % tasa rentabilidad anual

| año | aporte anual | rentabilidad anual | total     |
|-----|--------------|--------------------|-----------|
| 1   | 103.116      | 5.156              | 108.272   |
| 2   | 211.388      | 10.569             | 221.957   |
| 3   | 325.073      | 16.254             | 341.327   |
| 4   | 444.443      | 22.222             | 466.665   |
| 5   | 569.781      | 28.489             | 598.270   |
| 6   | 701.386      | 35.069             | 736.455   |
| 7   | 839.571      | 41.979             | 881.550   |
| 8   | 984.666      | 49.233             | 1.033.899 |
| 9   | 1.137.015    | 56.851             | 1.193.866 |
| 10  | 1.296.982    | 64.849             | 1.361.831 |
| 11  | 1.464.947    | 73.247             | 1.538.194 |
| 12  | 1.641.310    | 82.066             | 1.723.376 |
| 13  | 1.826.492    | 91.325             | 1.917.817 |
| 14  | 2.020.933    | 101.047            | 2.121.979 |
| 15  | 2.225.095    | 111.255            | 2.336.350 |
| 16  | 2.439.466    | 121.973            | 2.561.439 |
| 17  | 2.664.555    | 133.228            | 2.797.783 |
| 18  | 2.900.899    | 145.045            | 3.045.944 |
| 19  | 3.149.060    | 157.453            | 3.306.513 |
| 20  | 3.409.629    | 170.481            | 3.580.110 |
| 21  | 3.683.226    | 184.161            | 3.867.388 |
| 22  | 3.970.504    | 198.525            | 4.169.029 |
| 23  | 4.272.145    | 213.607            | 4.485.752 |
| 24  | 4.588.868    | 229.443            | 4.818.312 |
| 25  | 4.921.428    | 246.071            | 5.167.499 |
| 26  | 5.270.615    | 263.531            | 5.534.146 |
| 27  | 5.637.262    | 281.863            | 5.919.125 |
| 28  | 6.022.241    | 301.112            | 6.323.353 |
| 29  | 6.426.469    | 321.323            | 6.747.792 |
| 30  | 6.850.908    | 342.545            | 7.193.454 |
| 31  | 7.296.570    | 364.828            | 7.661.398 |
| 32  | 7.764.514    | 388.226            | 8.152.740 |
| 33  | 8.255.856    | 412.793            | 8.668.649 |
| 34  | 8.771.765    | 438.588            | 9.210.353 |
| 35  | 9.313.469    | 465.673            | 9.779.142 |
|     |              |                    |           |
|     |              | 6.170.082          |           |

en U\$S

154.252

244.479

t/c = 40

jubilacion anual \$

310.566

años que cubre el ahorro  
acumulado

31

|             |                              |
|-------------|------------------------------|
| categoria 2 | 51.761 ficto                 |
|             | 8.593 aporte mensual         |
|             | 10 % tasa rentabilidad anual |

|                                       |    |
|---------------------------------------|----|
| años que cubre el ahorro<br>acumulado | 60 |
|---------------------------------------|----|

**CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL - CON  
RENTABILIDAD 10%(GANADO)- 35 años**

categoria 2

51.761 ficto

8.593 aporte mensual

10 % tasa rentabilidad anual

| año | aporte anual | rentabilidad<br>anual | total      |
|-----|--------------|-----------------------|------------|
| 1   | 103.116      | 10.312                | 113.428    |
| 2   | 216.544      | 21.654                | 238.198    |
| 3   | 341.314      | 34.131                | 375.445    |
| 4   | 478.561      | 47.856                | 526.417    |
| 5   | 629.533      | 62.953                | 692.487    |
| 6   | 795.603      | 79.560                | 875.163    |
| 7   | 978.279      | 97.828                | 1.076.107  |
| 8   | 1.179.223    | 117.922               | 1.297.145  |
| 9   | 1.400.261    | 140.026               | 1.540.287  |
| 10  | 1.643.403    | 164.340               | 1.807.744  |
| 11  | 1.910.860    | 191.086               | 2.101.946  |
| 12  | 2.205.062    | 220.506               | 2.425.568  |
| 13  | 2.528.684    | 252.868               | 2.781.552  |
| 14  | 2.884.668    | 288.467               | 3.173.135  |
| 15  | 3.276.251    | 327.625               | 3.603.876  |
| 16  | 3.706.992    | 370.699               | 4.077.692  |
| 17  | 4.180.808    | 418.081               | 4.598.888  |
| 18  | 4.702.004    | 470.200               | 5.172.205  |
| 19  | 5.275.321    | 527.532               | 5.802.853  |
| 20  | 5.905.969    | 590.597               | 6.496.566  |
| 21  | 6.599.682    | 659.968               | 7.259.650  |
| 22  | 7.362.766    | 736.277               | 8.099.042  |
| 23  | 8.202.158    | 820.216               | 9.022.374  |
| 24  | 9.125.490    | 912.549               | 10.038.039 |
| 25  | 10.141.155   | 1.014.116             | 11.155.271 |
| 26  | 11.258.387   | 1.125.839             | 12.384.226 |
| 27  | 12.487.342   | 1.248.734             | 13.736.076 |
| 28  | 13.839.192   | 1.383.919             | 15.223.111 |
| 29  | 15.326.227   | 1.532.623             | 16.858.850 |
| 30  | 16.961.966   | 1.696.197             | 18.658.162 |
| 31  | 18.761.278   | 1.876.128             | 20.637.406 |
| 32  | 20.740.522   | 2.074.052             | 22.814.574 |
| 33  | 22.917.690   | 2.291.769             | 25.209.459 |
| 34  | 25.312.575   | 2.531.258             | 27.843.833 |
| 35  | 27.946.949   | 2.794.695             | 30.741.644 |
|     |              |                       |            |
|     |              | <b>27.132.584</b>     |            |

en U\$S

678.315

768.541

t/c = 40

jubilacion anual \$

310.566

años que cubre el ahorro  
acumulado

99



**SIN CAPITALIZAR LA RENTABILIDAD ANUAL CON SISTEMA AFAP- 35 años**

**categoría 2**

**51.761 ficto**

**8.593 aporte mensual**

**3 % tasa rentabilidad afap**

| año | aporte           | comisión AFAP  | rentabilidad anual | total            |
|-----|------------------|----------------|--------------------|------------------|
| 1   | 103.116          | 23.717         | 2.382              | 81.781           |
| 2   | 182.515          | 23.717         | 4.764              | 163.563          |
| 3   | 261.915          | 23.717         | 7.146              | 245.344          |
| 4   | 341.314          | 23.717         | 9.528              | 327.125          |
| 5   | 420.713          | 23.717         | 11.910             | 408.906          |
| 6   | 500.113          | 23.717         | 14.292             | 490.688          |
| 7   | 579.512          | 23.717         | 16.674             | 572.469          |
| 8   | 658.911          | 23.717         | 19.056             | 654.250          |
| 9   | 738.311          | 23.717         | 21.438             | 736.032          |
| 10  | 817.710          | 23.717         | 23.820             | 817.813          |
| 11  | 897.109          | 23.717         | 26.202             | 899.594          |
| 12  | 976.509          | 23.717         | 28.584             | 981.376          |
| 13  | 1.055.908        | 23.717         | 30.966             | 1.063.157        |
| 14  | 1.135.307        | 23.717         | 33.348             | 1.144.938        |
| 15  | 1.214.706        | 23.717         | 35.730             | 1.226.719        |
| 16  | 1.294.106        | 23.717         | 38.112             | 1.308.501        |
| 17  | 1.373.505        | 23.717         | 40.494             | 1.390.282        |
| 18  | 1.452.904        | 23.717         | 42.876             | 1.472.063        |
| 19  | 1.532.304        | 23.717         | 45.258             | 1.553.845        |
| 20  | 1.611.703        | 23.717         | 47.640             | 1.635.626        |
| 21  | 1.691.102        | 23.717         | 50.022             | 1.717.407        |
| 22  | 1.770.502        | 23.717         | 52.404             | 1.799.189        |
| 23  | 1.849.901        | 23.717         | 54.786             | 1.880.970        |
| 24  | 1.929.300        | 23.717         | 57.168             | 1.962.751        |
| 25  | 2.008.700        | 23.717         | 59.549             | 2.044.532        |
| 26  | 2.088.099        | 23.717         | 61.931             | 2.126.314        |
| 27  | 2.167.498        | 23.717         | 64.313             | 2.208.095        |
| 28  | 2.246.898        | 23.717         | 66.695             | 2.289.876        |
| 29  | 2.326.297        | 23.717         | 69.077             | 2.371.658        |
| 30  | 2.405.696        | 23.717         | 71.459             | 2.453.439        |
| 31  | 2.485.096        | 23.717         | 73.841             | 2.535.220        |
| 32  | 2.564.495        | 23.717         | 76.223             | 2.617.002        |
| 33  | 2.643.894        | 23.717         | 78.605             | 2.698.783        |
| 34  | 2.723.294        | 23.717         | 80.987             | 2.780.564        |
| 35  | 2.802.693        | 23.717         | 83.369             | 2.862.345        |
|     |                  |                |                    |                  |
|     | <b>3.609.060</b> | <b>830.084</b> | <b>1.500.647</b>   | <b>4.279.623</b> |

en U\$S

90.227

20.752

37.516

106.991

t/c = 40

jubilacion anual \$

310.560,00

años que cubre el ahorro  
acumulado

14





**3 % tasa rentabilidad anual**

13

# **CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL CON SISTEMA AFAP-35 años**

categoria 2

51.761 ficto

8.593 aporte mensual

3 % tasa rentabilidad anual

| año | aporte    | comisión AFAP  | rentabilidad anual | total     |
|-----|-----------|----------------|--------------------|-----------|
| 1   | 103.116   | 23.717         | 2.382              | 81.781    |
| 2   | 184.897   | 23.717         | 4.835              | 166.016   |
| 3   | 269.132   | 23.717         | 7.362              | 252.778   |
| 4   | 355.894   | 23.717         | 9.965              | 342.142   |
| 5   | 445.258   | 23.717         | 12.646             | 434.188   |
| 6   | 537.304   | 23.717         | 15.408             | 528.995   |
| 7   | 632.111   | 23.717         | 18.252             | 626.646   |
| 8   | 729.762   | 23.717         | 21.181             | 727.227   |
| 9   | 830.343   | 23.717         | 24.199             | 830.825   |
| 10  | 933.941   | 23.717         | 27.307             | 937.531   |
| 11  | 1.040.647 | 23.717         | 30.508             | 1.047.438 |
| 12  | 1.150.554 | 23.717         | 33.805             | 1.160.643 |
| 13  | 1.263.759 | 23.717         | 37.201             | 1.277.243 |
| 14  | 1.380.359 | 23.717         | 40.699             | 1.397.342 |
| 15  | 1.500.458 | 23.717         | 44.302             | 1.521.043 |
| 16  | 1.624.159 | 23.717         | 48.013             | 1.648.456 |
| 17  | 1.751.572 | 23.717         | 51.836             | 1.779.691 |
| 18  | 1.882.807 | 23.717         | 55.773             | 1.914.863 |
| 19  | 2.017.979 | 23.717         | 59.828             | 2.054.090 |
| 20  | 2.157.206 | 23.717         | 64.005             | 2.197.494 |
| 21  | 2.300.610 | 23.717         | 68.307             | 2.345.200 |
| 22  | 2.448.316 | 23.717         | 72.738             | 2.497.338 |
| 23  | 2.600.454 | 23.717         | 77.302             | 2.654.039 |
| 24  | 2.757.155 | 23.717         | 82.003             | 2.815.441 |
| 25  | 2.918.557 | 23.717         | 86.845             | 2.981.686 |
| 26  | 3.084.802 | 23.717         | 91.833             | 3.152.918 |
| 27  | 3.256.034 | 23.717         | 96.970             | 3.329.287 |
| 28  | 3.432.403 | 23.717         | 102.261            | 3.510.947 |
| 29  | 3.614.063 | 23.717         | 107.710            | 3.698.056 |
| 30  | 3.801.172 | 23.717         | 113.324            | 3.890.779 |
| 31  | 3.993.895 | 23.717         | 119.105            | 4.089.284 |
| 32  | 4.192.400 | 23.717         | 125.060            | 4.293.744 |
| 33  | 4.396.860 | 23.717         | 131.194            | 4.504.337 |
| 34  | 4.607.453 | 23.717         | 137.512            | 4.721.249 |
| 35  | 4.824.365 | 23.717         | 144.019            | 4.944.668 |
|     |           | <b>830.084</b> | <b>2.165.691</b>   |           |

en U\$S

20.752

54.142

123.617

t/c = 40

jubilacion anual \$

310.566

años que cubre el ahorro  
acumulado

16

## **ESTIMATIVO APORTES Y RENTABILIDAD PARA SUELDOS TRABAJADORES DEPENDIENTES**

Se considera solo el aporte jubilatorio personal del 15% suponiendo FONASA y FRL es para otro fin, y el aporte patronal cubre subsidios.

La jubilación se calcula tomando el 50% sueldo nominal.





**SITUACION ACTUAL- SOLIDARIDAD INTERGENERACIONAL APORTES SIN CAPITALIZAR SIN RENTABILIDAD ANUAL- 30 años**

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**0 % tasa rentabilidad anual**

[illegible]

en U\$S

33.750

Q

33.750

$$t/c = 40$$

jubilacion anual \$

150.000

|  |  |
|--|--|
| años jub. que cubre el ahorro<br>acumulado |  |
|--|--|

9

**SITUACION ACTUAL- SOLIDARIDAD INTERGENERACIONAL APORTES SIN CAPITALIZAR SIN RENTABILIDAD ANUAL- 35 años**

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**0 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte anual     | rentabilidad anual | total            |
|-----|------------------|--------------------|------------------|
| 1   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 2   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 3   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 4   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 5   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 6   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 7   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 8   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 9   | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 10  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 11  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 12  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 13  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 14  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 15  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 16  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 17  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 18  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 19  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 20  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 21  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 22  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 23  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 24  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 25  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 26  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 27  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 28  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 29  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 30  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 31  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 32  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 33  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 34  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
| 35  | 45.000           | 0                  | 45.000           |
|     | <b>1.575.000</b> | <b>0</b>           | <b>1.575.000</b> |

en U\$S                      39.375                      0                      39.375

t/c = 40

|                                    |         |
|------------------------------------|---------|
| jubilacion anual \$                | 150.000 |
| años que cubre el ahorro acumulado | 11      |

## CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL- 30 años

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**5 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte anual | rentabilidad anual | total            |
|-----|--------------|--------------------|------------------|
| 1   | 45.000       | 2.250              | 47.250           |
| 2   | 92.250       | 4.613              | 96.863           |
| 3   | 141.863      | 7.093              | 148.956          |
| 4   | 193.956      | 9.698              | 203.653          |
| 5   | 248.653      | 12.433             | 261.086          |
| 6   | 306.086      | 15.304             | 321.390          |
| 7   | 366.390      | 18.320             | 384.710          |
| 8   | 429.710      | 21.485             | 451.195          |
| 9   | 496.195      | 24.810             | 521.005          |
| 10  | 566.005      | 28.300             | 594.305          |
| 11  | 639.305      | 31.965             | 671.271          |
| 12  | 716.271      | 35.814             | 752.084          |
| 13  | 797.084      | 39.854             | 836.938          |
| 14  | 881.938      | 44.097             | 926.035          |
| 15  | 971.035      | 48.552             | 1.019.587        |
| 16  | 1.064.587    | 53.229             | 1.117.816        |
| 17  | 1.162.816    | 58.141             | 1.220.957        |
| 18  | 1.265.957    | 63.298             | 1.329.255        |
| 19  | 1.374.255    | 68.713             | 1.442.968        |
| 20  | 1.487.968    | 74.398             | 1.562.366        |
| 21  | 1.607.366    | 80.368             | 1.687.735        |
| 22  | 1.732.735    | 86.637             | 1.819.371        |
| 23  | 1.864.371    | 93.219             | 1.957.590        |
| 24  | 2.002.590    | 100.129            | 2.102.719        |
| 25  | 2.147.719    | 107.386            | 2.255.105        |
| 26  | 2.300.105    | 115.005            | 2.415.111        |
| 27  | 2.460.111    | 123.006            | 2.583.116        |
| 28  | 2.628.116    | 131.406            | 2.759.522        |
| 29  | 2.804.522    | 140.226            | 2.944.748        |
| 30  | 2.989.748    | 149.487            | <b>3.139.236</b> |
|     |              |                    |                  |
|     |              |                    |                  |
|     |              |                    |                  |
|     |              |                    |                  |
|     |              |                    |                  |
|     |              |                    |                  |
|     |              |                    |                  |
|     |              | <b>1.789.236</b>   |                  |

en U\$S

44.731

78.481

t/c = 40

jubilación anual \$

150.000

años que cubre el ahorro  
acumulado

21

## CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL- 35 años

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**5 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte anual | rentabilidad<br>anual | total     |
|-----|--------------|-----------------------|-----------|
| 1   | 45.000       | 2.250                 | 47.250    |
| 2   | 92.250       | 4.613                 | 96.863    |
| 3   | 141.863      | 7.093                 | 148.956   |
| 4   | 193.956      | 9.698                 | 203.653   |
| 5   | 248.653      | 12.433                | 261.086   |
| 6   | 306.086      | 15.304                | 321.390   |
| 7   | 366.390      | 18.320                | 384.710   |
| 8   | 429.710      | 21.485                | 451.195   |
| 9   | 496.195      | 24.810                | 521.005   |
| 10  | 566.005      | 28.300                | 594.305   |
| 11  | 639.305      | 31.965                | 671.271   |
| 12  | 716.271      | 35.814                | 752.084   |
| 13  | 797.084      | 39.854                | 836.938   |
| 14  | 881.938      | 44.097                | 926.035   |
| 15  | 971.035      | 48.552                | 1.019.587 |
| 16  | 1.064.587    | 53.229                | 1.117.816 |
| 17  | 1.162.816    | 58.141                | 1.220.957 |
| 18  | 1.265.957    | 63.298                | 1.329.255 |
| 19  | 1.374.255    | 68.713                | 1.442.968 |
| 20  | 1.487.968    | 74.398                | 1.562.366 |
| 21  | 1.607.366    | 80.368                | 1.687.735 |
| 22  | 1.732.735    | 86.637                | 1.819.371 |
| 23  | 1.864.371    | 93.219                | 1.957.590 |
| 24  | 2.002.590    | 100.129               | 2.102.719 |
| 25  | 2.147.719    | 107.386               | 2.255.105 |
| 26  | 2.300.105    | 115.005               | 2.415.111 |
| 27  | 2.460.111    | 123.006               | 2.583.116 |
| 28  | 2.628.116    | 131.406               | 2.759.522 |
| 29  | 2.804.522    | 140.226               | 2.944.748 |
| 30  | 2.989.748    | 149.487               | 3.139.236 |
| 31  | 3.184.236    | 159.212               | 3.343.447 |
| 32  | 3.388.447    | 169.422               | 3.557.870 |
| 33  | 3.602.870    | 180.143               | 3.783.013 |
| 34  | 3.828.013    | 191.401               | 4.019.414 |
| 35  | 4.064.414    | 203.221               | 4.267.635 |
|     |              |                       |           |
|     |              | <b>2.692.635</b>      |           |

en U\$S

67.316

106.691

t/c = 40

|                                       |         |
|---------------------------------------|---------|
| jubilacion anual \$                   | 150.000 |
| años que cubre el ahorro<br>acumulado | 28      |

**CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL - con Rentabilidad 10%(Ganado)- 30 años**

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**10 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte anual | rentabilidad<br>anual | total            |
|-----|--------------|-----------------------|------------------|
| 1   | 45.000       | 4.500                 | 49.500           |
| 2   | 94.500       | 9.450                 | 103.950          |
| 3   | 148.950      | 14.895                | 163.845          |
| 4   | 208.845      | 20.885                | 229.730          |
| 5   | 274.730      | 27.473                | 302.202          |
| 6   | 347.202      | 34.720                | 381.923          |
| 7   | 426.923      | 42.692                | 469.615          |
| 8   | 514.615      | 51.461                | 566.076          |
| 9   | 611.076      | 61.108                | 672.184          |
| 10  | 717.184      | 71.718                | 788.903          |
| 11  | 833.903      | 83.390                | 917.293          |
| 12  | 962.293      | 96.229                | 1.058.522        |
| 13  | 1.103.522    | 110.352               | 1.213.874        |
| 14  | 1.258.874    | 125.887               | 1.384.762        |
| 15  | 1.429.762    | 142.976               | 1.572.738        |
| 16  | 1.617.738    | 161.774               | 1.779.512        |
| 17  | 1.824.512    | 182.451               | 2.006.963        |
| 18  | 2.051.963    | 205.196               | 2.257.159        |
| 19  | 2.302.159    | 230.216               | 2.532.375        |
| 20  | 2.577.375    | 257.737               | 2.835.112        |
| 21  | 2.880.112    | 288.011               | 3.168.124        |
| 22  | 3.213.124    | 321.312               | 3.534.436        |
| 23  | 3.579.436    | 357.944               | 3.937.380        |
| 24  | 3.982.380    | 398.238               | 4.380.618        |
| 25  | 4.425.618    | 442.562               | 4.868.179        |
| 26  | 4.913.179    | 491.318               | 5.404.497        |
| 27  | 5.449.497    | 544.950               | 5.994.447        |
| 28  | 6.039.447    | 603.945               | 6.643.392        |
| 29  | 6.688.392    | 668.839               | 7.357.231        |
| 30  | 7.402.231    | 740.223               | <b>8.142.454</b> |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              |                       |                  |
|     |              | <b>6.792.454</b>      |                  |

en U\$S

169.811

203.561

$$t/c = 40$$

jubilacion anual \$

150.000

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| años que cubre el ahorro acumulado | 10 |
|------------------------------------|----|

54



**CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL - con Rentabilidad  
10%(Ganado)- 35 años**

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**10 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte anual | rentabilidad<br>anual | total             |
|-----|--------------|-----------------------|-------------------|
| 1   | 45.000       | 4.500                 | 49.500            |
| 2   | 94.500       | 9.450                 | 103.950           |
| 3   | 148.950      | 14.895                | 163.845           |
| 4   | 208.845      | 20.885                | 229.730           |
| 5   | 274.730      | 27.473                | 302.202           |
| 6   | 347.202      | 34.720                | 381.923           |
| 7   | 426.923      | 42.692                | 469.615           |
| 8   | 514.615      | 51.461                | 566.076           |
| 9   | 611.076      | 61.108                | 672.184           |
| 10  | 717.184      | 71.718                | 788.903           |
| 11  | 833.903      | 83.390                | 917.293           |
| 12  | 962.293      | 96.229                | 1.058.522         |
| 13  | 1.103.522    | 110.352               | 1.213.874         |
| 14  | 1.258.874    | 125.887               | 1.384.762         |
| 15  | 1.429.762    | 142.976               | 1.572.738         |
| 16  | 1.617.738    | 161.774               | 1.779.512         |
| 17  | 1.824.512    | 182.451               | 2.006.963         |
| 18  | 2.051.963    | 205.196               | 2.257.159         |
| 19  | 2.302.159    | 230.216               | 2.532.375         |
| 20  | 2.577.375    | 257.737               | 2.835.112         |
| 21  | 2.880.112    | 288.011               | 3.168.124         |
| 22  | 3.213.124    | 321.312               | 3.534.436         |
| 23  | 3.579.436    | 357.944               | 3.937.380         |
| 24  | 3.982.380    | 398.238               | 4.380.618         |
| 25  | 4.425.618    | 442.562               | 4.868.179         |
| 26  | 4.913.179    | 491.318               | 5.404.497         |
| 27  | 5.449.497    | 544.950               | 5.994.447         |
| 28  | 6.039.447    | 603.945               | 6.643.392         |
| 29  | 6.688.392    | 668.839               | 7.357.231         |
| 30  | 7.402.231    | 740.223               | 8.142.454         |
| 31  | 8.187.454    | 818.745               | 9.006.200         |
| 32  | 9.051.200    | 905.120               | 9.956.319         |
| 33  | 10.001.319   | 1.000.132             | 11.001.451        |
| 34  | 11.046.451   | 1.104.645             | 12.151.097        |
| 35  | 12.196.097   | 1.219.610             | <b>13.415.706</b> |
|     |              | <b>11.840.706</b>     |                   |

en U\$S

296.018

335.393

t/c = 40

|                                       |         |
|---------------------------------------|---------|
| jubilacion anual \$                   | 150.000 |
| años que cubre el ahorro<br>acumulado | 89      |

### SIN CAPITALIZAR LA RENTABILIDAD ANUAL CON SISTEMA AFAP- 30 años

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**3 % tasa rentabilidad afap**

[illegible]

|         |        |       |        |        |
|---------|--------|-------|--------|--------|
| en U\$S | 33.750 | 7.763 | 12.084 | 38.072 |
|---------|--------|-------|--------|--------|

$$t/c = 40$$

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| jubilacion anual \$                | 150.000,00 |
| años que cubre el ahorro acumulado | 10         |

**SIN CAPITALIZAR LA RENTABILIDAD ANUAL CON SISTEMA AFAP- 35 años**

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**3 % tasa rentabilidad afap**

| año | aporte           | comisión AFAP  | rentabilidad anual | total            |
|-----|------------------|----------------|--------------------|------------------|
| 1   | 45.000           | 10.350         | 1.040              | 35.690           |
| 2   | 79.650           | 10.350         | 2.079              | 71.379           |
| 3   | 114.300          | 10.350         | 3.119              | 107.069          |
| 4   | 148.950          | 10.350         | 4.158              | 142.758          |
| 5   | 183.600          | 10.350         | 5.198              | 178.448          |
| 6   | 218.250          | 10.350         | 6.237              | 214.137          |
| 7   | 252.900          | 10.350         | 7.277              | 249.827          |
| 8   | 287.550          | 10.350         | 8.316              | 285.516          |
| 9   | 322.200          | 10.350         | 9.356              | 321.206          |
| 10  | 356.850          | 10.350         | 10.395             | 356.895          |
| 11  | 391.500          | 10.350         | 11.435             | 392.585          |
| 12  | 426.150          | 10.350         | 12.474             | 428.274          |
| 13  | 460.800          | 10.350         | 13.514             | 463.964          |
| 14  | 495.450          | 10.350         | 14.553             | 499.653          |
| 15  | 530.100          | 10.350         | 15.593             | 535.343          |
| 16  | 564.750          | 10.350         | 16.632             | 571.032          |
| 17  | 599.400          | 10.350         | 17.672             | 606.722          |
| 18  | 634.050          | 10.350         | 18.711             | 642.411          |
| 19  | 668.700          | 10.350         | 19.751             | 678.101          |
| 20  | 703.350          | 10.350         | 20.790             | 713.790          |
| 21  | 738.000          | 10.350         | 21.830             | 749.480          |
| 22  | 772.650          | 10.350         | 22.869             | 785.169          |
| 23  | 807.300          | 10.350         | 23.909             | 820.859          |
| 24  | 841.950          | 10.350         | 24.948             | 856.548          |
| 25  | 876.600          | 10.350         | 25.988             | 892.238          |
| 26  | 911.250          | 10.350         | 27.027             | 927.927          |
| 27  | 945.900          | 10.350         | 28.067             | 963.617          |
| 28  | 980.550          | 10.350         | 29.106             | 999.306          |
| 29  | 1.015.200        | 10.350         | 30.146             | 1.034.996        |
| 30  | 1.049.850        | 10.350         | 31.185             | 1.070.685        |
| 31  | 1.084.500        | 10.350         | 32.225             | 1.106.375        |
| 32  | 1.119.150        | 10.350         | 33.264             | 1.142.064        |
| 33  | 1.153.800        | 10.350         | 34.304             | 1.177.754        |
| 34  | 1.188.450        | 10.350         | 35.343             | 1.213.443        |
| 35  | 1.223.100        | 10.350         | 36.383             | 1.249.133        |
|     |                  |                |                    |                  |
|     | <b>1.575.000</b> | <b>362.250</b> | <b>654.885</b>     | <b>1.867.635</b> |

en U\$S                      39.375                      9.056                      16.372                      46.691

t/c = 40

|                                    |            |
|------------------------------------|------------|
| jubilacion anual \$                | 150.000,00 |
| años que cubre el ahorro acumulado | 12         |

### CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL CON SISTEMA AFAP-30 años

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**3 % tasa rentabilidad anual**

[illegible]

en U\$S

7.763

16.461

42.449

 $t/c = 40$ 

jubilacion anual \$

150.000

|                          |  |
|--------------------------|--|
| años que cubre el ahorro |  |
|--------------------------|--|

11

# **CAPITALIZANDO LA RENTABILIDAD ANUAL CON SISTEMA AFAP-35 años**

**25.000 sueldo**

**3.750 aporte personal jub**

**3 % tasa rentabilidad anual**

| año | aporte    | comisión AFAP  | rentabilidad anual | total     |
|-----|-----------|----------------|--------------------|-----------|
| 1   | 45.000    | 10.350         | 1.040              | 35.690    |
| 2   | 80.690    | 10.350         | 2.110              | 72.450    |
| 3   | 117.450   | 10.350         | 3.213              | 110.313   |
| 4   | 155.313   | 10.350         | 4.349              | 149.312   |
| 5   | 194.312   | 10.350         | 5.519              | 189.480   |
| 6   | 234.480   | 10.350         | 6.724              | 230.854   |
| 7   | 275.854   | 10.350         | 7.965              | 273.469   |
| 8   | 318.469   | 10.350         | 9.244              | 317.363   |
| 9   | 362.363   | 10.350         | 10.560             | 362.573   |
| 10  | 407.573   | 10.350         | 11.917             | 409.140   |
| 11  | 454.140   | 10.350         | 13.314             | 457.104   |
| 12  | 502.104   | 10.350         | 14.753             | 506.506   |
| 13  | 551.506   | 10.350         | 16.235             | 557.391   |
| 14  | 602.391   | 10.350         | 17.761             | 609.802   |
| 15  | 654.802   | 10.350         | 19.334             | 663.786   |
| 16  | 708.786   | 10.350         | 20.953             | 719.389   |
| 17  | 764.389   | 10.350         | 22.621             | 776.660   |
| 18  | 821.660   | 10.350         | 24.339             | 835.649   |
| 19  | 880.649   | 10.350         | 26.109             | 896.408   |
| 20  | 941.408   | 10.350         | 27.932             | 958.990   |
| 21  | 1.003.990 | 10.350         | 29.809             | 1.023.449 |
| 22  | 1.068.449 | 10.350         | 31.743             | 1.089.842 |
| 23  | 1.134.842 | 10.350         | 33.735             | 1.158.227 |
| 24  | 1.203.227 | 10.350         | 35.786             | 1.228.664 |
| 25  | 1.273.664 | 10.350         | 37.899             | 1.301.213 |
| 26  | 1.346.213 | 10.350         | 40.076             | 1.375.939 |
| 27  | 1.420.939 | 10.350         | 42.318             | 1.452.906 |
| 28  | 1.497.906 | 10.350         | 44.627             | 1.532.183 |
| 29  | 1.577.183 | 10.350         | 47.005             | 1.613.838 |
| 30  | 1.658.838 | 10.350         | 49.455             | 1.697.943 |
| 31  | 1.742.943 | 10.350         | 51.978             | 1.784.571 |
| 32  | 1.829.571 | 10.350         | 54.577             | 1.873.797 |
| 33  | 1.918.797 | 10.350         | 57.253             | 1.965.701 |
| 34  | 2.010.701 | 10.350         | 60.011             | 2.060.361 |
| 35  | 2.105.361 | 10.350         | 62.850             | 2.157.861 |
|     |           |                |                    |           |
|     |           | <b>362.250</b> | <b>945.111</b>     |           |

en U\$S

9.056

23.628

53.947

t/c = 40

jubilacion anual \$

150.000

años que cubre el ahorro

acumulado

14



A modo de ejemplo para la aceleración del período de transición se presenta esta simulación, en la que también se aprecia el beneficio percibido ya por la segunda generación durante el período de transición:

Se considera un sueldo nominal de \$ 25.000, en el período de transición esta persona aportaría 5% al ahorro individual y 10% al sistema de solidaridad intergeneracional, por lo que el sistema de solidaridad intergeneracional percibiría los mismos aportes que plantea la propuesta de reforma jubilatoria que presentó el gobierno.

En el Sistema SUAIS, si esta persona comienza su vida laboral en el nuevo sistema y aporta durante 30 años, llegaría al momento de jubilarse, con 60 años (estimando una rentabilidad promedio del 4%) a acumular U\$S 21.873, de los cuales U\$S 10.623 son la rentabilidad que obtuvo en el período, y la diferencia los aportes que fue volcando al sistema.

De acuerdo a los lineamientos del sistema propuesto esta persona obtendría de SUAIS una jubilación anual determinada por la rentabilidad que se obtiene de rentabilizar el total acumulado al momento de su jubilación, en este ejemplo U\$S 21.873, a lo que se le debe sumar el ahorro voluntario y su rentabilidad.

Al momento de fallecer (suponiendo en este ej. el fallecimiento según esperanza de vida a los 81 años) en su cuenta individual tendrá, gracias a la rentabilidad generada, un haber equivalente al del momento de su jubilación.

De acuerdo al modelo propuesto en SUAIS, el dinero acumulado se hereda a su/s hijo/s al momento de fallecer, y se le adjudicará al hijo al momento de su jubilación.

Al momento de jubilarse el heredero tendrá en su haber lo heredado por ambos progenitores más lo generado en su propia cuenta. Con la rentabilidad de todo ello se abonará su jubilación y así sucesivamente generación tras generación.

El tiempo que transcurra entre el fallecimiento del progenitor y el momento de jubilarse el hijo, el monto heredable continuará rentabilizándose.

Esa rentabilidad en el SUAIS funcionando a pleno irá para el fondo de reserva general, mientras lo que corresponde al capital heredado se destinará a la jubilación de la 2da generación.

Pero, en el período de transición, **para poder acelerarlo** la rentabilidad generada entre el fallecimiento del progenitor y la jubilación del heredero puede heredarse al momento de jubilarse el heredero, mejorando aún más el acumulado del heredero para su jubilación, sin afectar el financiamiento de BPS.

Este ejemplo sirve para evidenciar cómo funcionaría el sistema con la solidaridad de padres a hijos para reforzar el ahorro individual, ya desde el período de transición e incluso cómo poder acelerarlo.

Cada situación va a ser diferente en base a las edades y esperanza de vida de cada uno, la cantidad de hijos, y los ingresos; pero la idea general aún partiendo de un sueldo nominal de \$ 25.000 y una rentabilidad de 4%, poniendo en el sistema de ahorro individual solo el 5% de los aportes, la 2da generación ve notoriamente mejorada su situación jubilatoria.

**SUAIS- 30 años**

4% tasa rentabilidad anual

| año | Capital heredado | rentabilidad anual | total     |
|-----|------------------|--------------------|-----------|
|     | 916 517          |                    | 916 517   |
| 1   | 916 517          | 36.661             | 953.178   |
| 2   | 953.178          | 38.127             | 991.305   |
| 3   | 991.305          | 39.652             | 1.030.957 |
| 4   | 1.030.957        | 41.238             | 1.072.195 |
| 5   | 1.072.195        | 42.888             | 1.115.083 |
| 6   | 1.115.083        | 44.603             | 1.159.686 |
| 7   | 1.159.686        | 46.387             | 1.206.074 |
| 8   | 1.206.074        | 48.243             | 1.254.317 |
| 9   | 1.254.317        | 50.173             | 1.304.489 |
| 10  | 1.304.489        | 52.180             | 1.356.669 |
| 11  | 1.356.669        | 54.267             | 1.410.936 |
| 12  | 1.410.936        | 56.437             | 1.467.373 |
| 13  | 1.467.373        | 58.695             | 1.526.068 |
| 14  | 1.526.068        | 61.043             | 1.587.111 |
| 15  | 1.587.111        | 63.484             | 1.650.595 |
| 16  | 1.650.595        | 66.024             | 1.716.619 |
| 17  | 1.716.619        | 68.665             | 1.785.284 |
| 18  | 1.785.284        | 71.411             | 1.856.695 |
| 19  | 1.856.695        | 74.268             | 1.930.963 |
| 20  | 1.930.963        | 77.239             | 2.008.202 |
| 21  | 2.008.202        | 80.328             | 2.088.530 |
| 22  | 2.088.530        | 83.541             | 2.172.071 |
| 23  | 2.172.071        | 86.883             | 2.258.954 |
| 24  | 2.258.954        | 90.358             | 2.349.312 |
| 25  | 2.349.312        | 93.972             | 2.443.284 |
|     |                  | 1.526.767          |           |

|         |        |        |
|---------|--------|--------|
| en US\$ | 38.169 | 61.082 |
|---------|--------|--------|

 $\frac{1}{c} = 40$ 

en US\$ 10 623 23 879

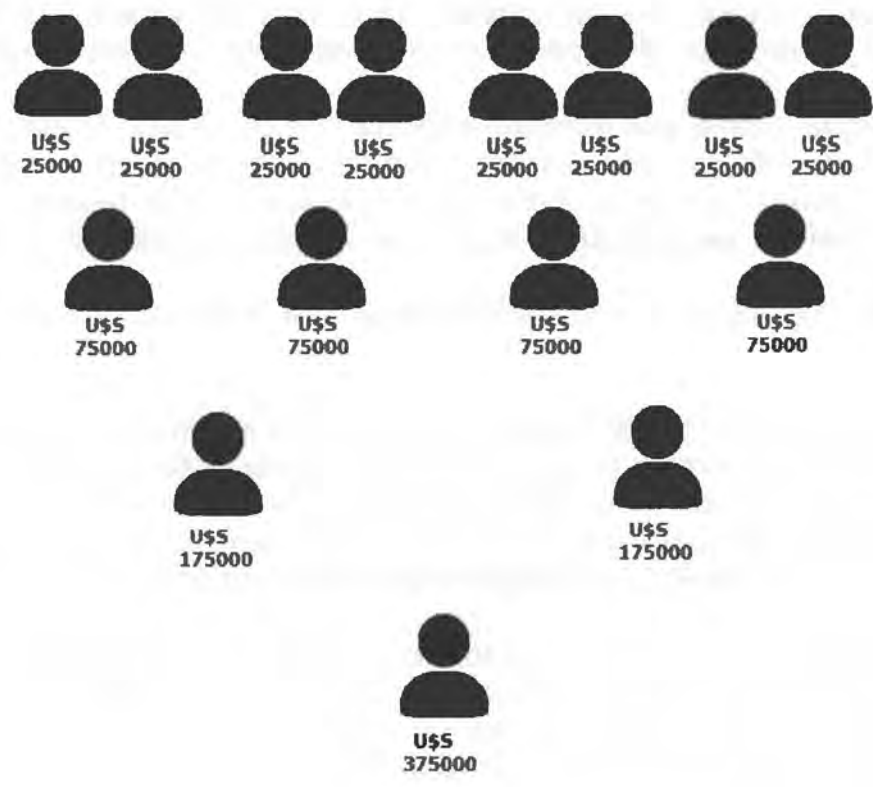
 $V_c = 4G$ 

mensual

|                         |     |      |    |
|-------------------------|-----|------|----|
| publicación anual: US\$ | 506 | US\$ | 42 |
|-------------------------|-----|------|----|

|                            |    |    |       |
|----------------------------|----|----|-------|
| <i>affinis rubriacanth</i> | 21 | \$ | 1.686 |
|----------------------------|----|----|-------|

Consideremos 4 generaciones con sueldos de \$ 25.000, logrando cada individuo un monto de U\$S 25.000, entre ahorro obligatorio y voluntario con sus rentas correspondientes:





Como se puede apreciar con el SUAIS **se genera una ganancia extraordinaria**, donde la persona puede vivir dignamente solo de la rentabilidad de lo que ahorró.

El sistema tendrá establecida la **jubilación mínima** y también la **jubilación máxima**. Obviamente habrá personas en diferentes situaciones, con mayor o menor capacidad de ahorro.

Aquí actúa fuertemente el **pilar solidario del sistema** y en ese sentido se propone pasar un porcentaje de la renta de los que más pudieron ahorrar, a las personas más vulnerables que no accederían por sí mismas a una jubilación digna, teniendo entonces una **jubilación mínima garantizada**. Este pilar solidario garantizará también las pensiones a la vejez.

Los montos de las jubilaciones se irán modificando al alza a medida que el sistema lo permita.

Se observa claramente que los márgenes son muy grandes, y a esto debe sumarse lo que se logre ahorrar voluntariamente a lo largo de la vida, más la renta generada. Con este sistema las pasividades se pagan de la renta del ahorro en todos los casos.

Al poder vivir de la renta del ahorro, al momento de fallecer ese ahorro permanece en el sistema. Aquí tenemos una **diferencia fundamental con las AFAPs**.

Con este sistema al fallecer el beneficiario, el ahorro generado será **heredable**. En el caso de las personas con mayores recursos el Estado retendrá un 10% del mismo que pasará a integrar el fondo de reserva nacional, heredando el 90% restante; en el caso de las personas de menores recursos se heredará el 100% del ahorro, aplicándose la verdadera solidaridad intergeneracional.

De esta manera estaremos ayudando a generar igualdad entre las distintas clases sociales, igualando hacia arriba y no hacia abajo.

En caso de que al fallecimiento del beneficiario sea necesario pagar una pensión esta se financiará con la renta del ahorro generado por el trabajador.

En caso de ser el heredero beneficiario de un plan social, podrá utilizarse la renta del ahorro heredable para la financiación del mismo, lo que contribuirá a disminuir los costos del sistema social.

Al ser heredable, se están considerando las tendencias demográficas y actuando en consecuencia. Con este sistema son los mayores quienes van a ayudar a los más jóvenes, liberándolos de la responsabilidad de hacerse cargo de sus jubilaciones.

Cuando el sistema esté funcionando de forma única, y establecida la edad jubilatoria mínima (a definirse), estabilizará la edad jubilatoria sin necesidad de aumentarla a futuro, y dará la posibilidad a partir de cumplido dicho requisito de jubilarse cuando cada uno lo considere adecuado. A modo de ejemplo: a los 60 años el trabajador puede ver qué dinero tiene ahorrado y cuál sería su renta, y ahí tomar la decisión de si seguir trabajando o no.

Este sistema al ser sostenible a largo plazo, a diferencia del vigente y del propuesto, también evitará la necesidad de cada cierto tiempo tener que modificar al alza el requisito de la edad jubilatoria pues no será necesario para paliar la insostenibilidad del sistema como sucede actualmente, e incluso puede permitir luego de afianzado la baja de la misma.



## **Resumen de las características del sistema:**

- Sistema que no se ve afectado por los continuos cambios demográficos.
- Sistema estable y confiable.
- En Unidades Indexadas.
- Universal e igualitario.
- Las jubilaciones son pagas por la renta de los ahorros de los contribuyentes (no por los ahorros en sí).
- No cobra comisiones, por lo que la persona tendrá íntegros sus ahorros más la rentabilidad generada, sin ocasionar ninguna pérdida.
- Mejora la tasa de reemplazo.
- Menor defraudación tributaria.
- Reduce el trabajo en negro, al estimular el ahorro dentro del sistema para obtener la ganancia de la capitalización del mismo.
- Solidario (heredable, porcentaje de renta generada por los que más tienen).
- Jubilación mínima garantizada a través del pilar solidario.
- Edad jubilatoria a elección a partir de la edad jubilatoria mínima.
- Posibilidad a futuro de establecer una disminución en la edad jubilatoria mínima.
- Crea condiciones para el fomento de la natalidad (la mejora económica en las pasividades y la posible baja en la edad jubilatoria a futuro, permitirá a los pasivos dedicar tiempo y ayuda económica a sus hijos para criar a sus nietos, y así la población en edad reproductiva podrá verse motivada a tener más hijos).
- Sistema que piensa en nuestro futuro, los jóvenes.
- Fomento del trabajo en los jóvenes, al mejorar la tasa de reemplazo concomitante a la posible futura baja en la edad jubilatoria.
- Heredable.
- Genera sostenibilidad económica del sistema.
- Genera una reserva económica nacional.
- Beneficioso para todos (trabajadores y empresarios).
- Fomenta la inversión Estatal y la ayuda a la ciudadanía, por ejemplo a través de inversión en inmuebles, etc., etc.
- Sistema que reduce impuestos.
- Al generar mayor inversión se generarán mayores fuentes de empleo.

**Por un sistema que piense en el futuro de nuestros hijos, por un sistema justo que compense el esfuerzo realizado, por un sistema heredable, por un sistema sobre todo solidario con los que menos tienen, es que estamos proponiendo y convencidos que este es el sistema que el país necesita.**

Asociación de Profesionales Universitarios del Uruguay (con Personería Jurídica en trámite)

# ALADI

## INFORME JURÍDICO

**Para:** Asociación de Funcionarios de la ALADI  
**De:** Dra. Viviana López Dourado  
**Fecha:** 25 de noviembre de 2022  
**Tema:** Proyecto de ley sobre la reforma de la seguridad social

---

En el presente informe se responde y desarrolla la consulta que me fue realizada por ustedes relativas a los siguientes temas:

- (i) Nuevo régimen de aportación previsto por el proyecto de ley de reforma previsional aplicable a personal de consulados, embajadas, representaciones extranjeras y Organismos Internacionales y sus consecuencias concretas para los funcionarios de la ALADI.
- (ii) Análisis de la constitucionalidad del art. 261 del proyecto de reforma, asociada a la rebaja salarial que implicaría en los hechos gravar los ingresos de los funcionarios con el pago del aporte patronal jubilatorio y al Seguro Nacional de Salud.

### **I. Consideraciones preliminares**

#### ***I.1. Marco normativo***

La Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) fue creada por el Tratado de Montevideo 1980.

El artículo 53 del Tratado, dispuso que:

*“Los Representantes y demás funcionarios diplomáticos de los países miembros acreditados ante la Asociación, así como los funcionarios y asesores internacionales de la Asociación, gozarán en el territorio de los países*

***miembros de las inmunidades y privilegios diplomáticos y demás, necesarios para el ejercicio de sus funciones<sup>1</sup>.***

*Los países miembros se comprometen a celebrar en el plazo más breve posible un acuerdo destinado a reglamentar lo dispuesto en el párrafo anterior, en el cual se definirán dichos privilegios e inmunidades.*

*La Asociación celebrará un acuerdo con el Gobierno de la República Oriental del Uruguay a efectos de precisar los privilegios e inmunidades de que gozarán dicha Asociación, sus órganos y sus funcionarios y asesores internacionales".*

El mandato dispuesto por el Tratado de Montevideo 1980 se cristalizó en el *Acuerdo sobre Privilegios de Inmunidad entre la Asociación Latinoamericana de Integración y el Gobierno de la República Oriental del Uruguay (Acuerdo Sede)*.

A los efectos del presente informe, debe tenerse presente el artículo 20 literal "d" que establece:

*"Las disposiciones de los artículos 16 y 18 no obligan al Gobierno a conceder a sus nacionales, que sean funcionarios de la Asociación, salvo que desempeñen las funciones de Secretario General o Secretarios Generales Adjuntos, los privilegios, inmunidades y franquicias referidos en ellos, salvo los siguientes casos:*

*(...)*

*d) Exención de impuestos sobre salarios y emolumentos percibidos de la Asociación".*

Para completar el marco normativo aplicable en la especie, debe incluirse la **Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas**, de 18 de abril de 1961, ratificada por Uruguay por la ley número **13.774**, de 17 de octubre de 1969, que en su artículo 33 establece:

---

<sup>1</sup> A estos efectos, debe considerarse la Convención de Viena sobre Relaciones e Inmunidades Diplomáticas, de 18 de abril de 1961.

*"1. Sin perjuicio de las disposiciones del párrafo 3 de este artículo, el Agente diplomático estará en cuanto a los servicios prestados al Estado acreditante, **exento de las disposiciones sobre seguridad social que estén vigentes en el Estado receptor.***

*2. La exención prevista en el párrafo 1 de este artículo se aplicará también a los criados particulares que se hallen al servicio exclusivo del Agente diplomático, a condición de que:*

*a) no sean nacionales del Estado receptor o no tengan en él residencia permanente; y*

*b) estén protegidos por las disposiciones sobre seguridad social que estén vigentes en el Estado acreditante o en un tercer Estado.*

*3. El Agente diplomático que emplee a personas a quienes no se aplique la exención prevista en el párrafo 2 de este artículo habrá de cumplir las obligaciones que las disposiciones sobre seguridad social del Estado receptor impongan a los empleadores.*

*4. La exención prevista en los párrafos 1 y 2 de este artículo no impedirá la participación voluntaria en el régimen de seguridad social del Estado receptor, a condición de que tal participación esté permitida por ese Estado.*

*5. Las disposiciones de este artículo se entenderán sin perjuicio de los acuerdos bilaterales o multilaterales sobre seguridad social ya concertados y no impedirán que se concierten en lo sucesivo acuerdos de esa índole".*

Posteriormente, se sancionan las leyes número **13.179**, de 22 de octubre de 1963 y **13.206**, de 17 de diciembre de 1963. La primera, incluyó en el régimen jubilatorio nacional, con carácter **optativo**, a las personas que presten o hayan prestado servicios en los Consulados, Embajadas y Representaciones Diplomáticas extranjeras acreditadas ante el Gobierno de la República y en los Organismos Internacionales cuando tengan su sede en el país. La segunda, incluyó al personal no diplomático de los Consulados, Embajadas y Organismos Internacionales.



## ***1.2. Características del régimen actual***

Los funcionarios de la ALADI son dependientes. Se vinculan con el Organismo mediante la suscripción de un contrato de trabajo. En virtud de ello, se encuentran tutelados por el Derecho del Trabajo y se les aplican todos los institutos protectores de dicha disciplina, sin excepción de clase alguna.

Sin perjuicio de la facultad de optar por el régimen nacional de seguridad social o, mejor dicho, a efectos de ahorrar los recursos necesarios para materializar dicha opción, aportan mensualmente a un Fondo de Previsión durante toda la trayectoria laboral. Este se financia con un aporte del 7% de los funcionarios y un 14% de la ALADI. Dichos porcentajes se aplican sobre el salario base.

Si bien los funcionarios de la ALADI son trabajadores subordinados, debido al contexto normativo referenciado en el numeral 1.1, el estatuto de seguridad social que se les aplica difiere del régimen general<sup>2</sup>, puesto que, de acuerdo al marco jurídico vigente, la incorporación del personal de ALADI al régimen jubilatorio es de carácter voluntaria y se produce a partir del momento que la persona ejerce la opción de afiliarse al sistema de seguridad social nacional. En la actualidad no existe un plazo para ejercer dicha opción, por lo que esta puede realizarse cuando el funcionario ingresa a la actividad, durante su ejecución o después del cese.

La opción se concreta mediante la afiliación de la persona al Banco de Previsión Social como empresa unipersonal, sin el pago de ningún aporte patronal (jubilatorio, Fonasa, Fondo de Garantía de Créditos Laborales o Fondo de Reconversión Laboral) debido a que el artículo 3 de la ley número 13.179 establece que el registro se hace por el correspondiente a los "Obreros Independientes", amparados por la ley número 9.999, de 3 de enero de 1941 y modificativas, con la exclusión de los aportes que deben verter los usuarios, tributo que hoy se puede asimilar al aporte patronal. Se tratar de una ficción jurídica formal que no modifica la naturaleza del vínculo laboral que existe entre el trabajador y la ALADI.

---

<sup>2</sup> Ley 16.190 de 20 de junio de 1991 y decreto 40/998 de 11 de febrero de 1998.

4. La opción ejercida fuera del plazo previsto, determinará que los derechos y las obligaciones se generen exclusivamente respecto de los servicios prestados desde el primer día del mes en que se efectúe la opción, salvo que el optante reconozca y pague las obligaciones tributarias vinculadas con servicios previos, más las sumas correspondientes a las multas y recargos previstos en el artículo 94 del Código Tributario, sin perjuicio de la aplicación de las normas generales para el otorgamiento de facilidades de pago.

5. Quienes a la vigencia de la presente ley (numeral 1 del artículo 6) se encuentren desarrollando actividades alcanzadas por esta disposición, podrán denunciar los servicios previos que pretendan computar, siempre que lo hagan dentro del plazo de un año. Los aportes correspondientes a dichos servicios se calcularán de acuerdo con el régimen vigente a la fecha de vigencia establecida en el numeral 1 del artículo 6 y podrán ser cancelados en hasta 72 cuotas mensuales iguales y consecutivas, mediante convenio de facilidades de pago a otorgar dentro de los doce meses de vencido el plazo indicado.

**Artículo 267.** (Opción irrevocable).- Las opciones previstas en el presente Capítulo se considerarán efectuadas con carácter irrevocable.

**Artículo 268.** (Derogaciones).- Deróganse las leyes N° 13.179 de 22 de octubre de 1963 y N° 13.206, de 17 de diciembre de 1963.

## **II.2. Impacto de la reforma previsional en el personal de la ALADI**

De aprobarse los artículos transcritos en el numeral II.1, el régimen de seguridad social aplicable a los funcionarios de la ALADI tendrá las siguientes características:

(i) La incorporación al régimen de seguridad social nacional continuará siendo voluntaria.

(ii) La opción de incorporación al sistema de seguridad social no podrá hacerse, como ahora, en cualquier momento. Se ordenan plazos de caducidad para la incorporación:

- a. Quienes se encuentren prestando servicios, deberán realizar la opción dentro del plazo de un año contado desde la entrada en vigencia de la ley<sup>5</sup>.
- b. Podrán denunciar los servicios previos que pretendan computar, siempre que lo hagan dentro del plazo de un año. Los aportes correspondientes a dichos servicios se calcularán a la fecha de vigencia de la ley y podrán ser cancelados en hasta 72 cuotas mensuales iguales y consecutivas, mediante convenio de facilidades de pago. El Banco de Previsión Social cobrará intereses por la financiación.
- c. Los derechos y obligaciones se generan desde el primer día del mes siguiente en que se realice la opción.
- d. La relación de afiliación se mantendrá durante todo el período en que se mantenga el vínculo con el Organismo. La opción realizada es irrevocable.
- e. La opción ejercida fuera del plazo previsto, determina que los derechos y las obligaciones se generen exclusivamente respecto de los servicios prestados desde el primer día del mes en que se efectúe la opción, salvo que el optante reconozca y pague las obligaciones tributarias vinculadas con servicios previos, más las sumas correspondientes a las multas y recargos previstos en el artículo 94 del Código Tributario, sin perjuicio de la aplicación de las normas generales para el otorgamiento de facilidades de pago.

(iii) Quienes efectúen la opción quedarán sujetos al régimen de los trabajadores no dependientes en cuanto a las alícuotas de ***aportación personal y patronal aplicables***<sup>6</sup>. La materia gravada y asignación computable será la remuneración efectivamente percibida<sup>7</sup>.

**El nuevo régimen supone un perjuicio directo para los funcionarios** en virtud de que:

<sup>5</sup> Según el artículo 6, numeral 1, el primer día del mes siguiente al de su publicación en el Diario Oficial.

<sup>6</sup> Aporte personal: entre 19,6% y 23,1%. Aporte patronal: 12,625%.

<sup>7</sup> Se hace notar que los funcionarios no aportan al Fondo de Previsión por todos sus ingresos sino únicamente por el salario base.

**Cuando la opción se ejerce al momento del inicio de la actividad**, el afiliado debe cumplir con las obligaciones formales<sup>3</sup> y con el pago de las contribuciones especiales de seguridad social personales, en forma mensual, de acuerdo con el calendario establecido por el Banco de Previsión Social.

**Cuando la opción se ejerce después de iniciada la actividad**, el afiliado debe acreditar el período de trabajo e ingresos percibidos desde el comienzo de la actividad. Deberá abonar los aportes jubilatorios personales al contado (15% montepío personal), dentro del plazo de 30 días de hecha la opción, sin multas ni recargos. A partir de ese momento, deberá cumplir con las obligaciones formales y con el pago de las contribuciones especiales de seguridad social personales. Se hace notar que el afiliado no deberá tributar FONASA por el período previo a haber realizado la opción<sup>4</sup>.

**Cuando la opción se ejerce al momento del cese**, el funcionario deberá afiliarse al Banco de Previsión Social, acreditar el período de servicios y los ingresos percibidos durante toda la relación de trabajo. Deberá abonar los aportes personales de toda la relación laboral, a pesos históricos, sin multas ni recargos, dentro de los 30 días de realizada la opción. En esta hipótesis, el afiliado no deberá aportar al FONASA por el período previo a la realización de la opción.

## **II. Proyecto de reforma del régimen jubilatorio**

El proyecto de reforma previsional de 20 de octubre de 2022 a estudio del Parlamento prevé la derogación del régimen vigente referido en el numeral I. En sustitución, se establece una nueva regulación para el personal de Embajadas, Consulados y Organismos Internacionales.

---

<sup>3</sup> Registro y presentación mensual de la nómina correspondiente a la historia laboral, emisión de factura, etc.

<sup>4</sup> RD 1-33/2001 de 24/01/2001. Se hace notar que la ALADI, como beneficio laboral, abona a todos los funcionarios, el equivalente al monto de la cuota mutua de la mutualista SMI por ellos y por sus cónyuges e hijos menores o mayores incapaces a cargo y el BPS lo ha reconocido como tal.

## **II.1. Texto de la regulación incluida en el Proyecto para el personal de embajadas, consulados y organismos internacionales**

El proyecto de reforma previsional incorporó los siguientes artículos que, de aprobarse, modifican el régimen de seguridad social de los trabajadores de la ALADI:

### *Capítulo V*

#### *Personal de consulados, embajadas y similares*

**Artículo 261.** *(Personal de consulados, embajadas, representaciones diplomáticas extranjeras y organismos internacionales).*- El personal de consulados, embajadas, representaciones diplomáticas extranjeras acreditadas ante el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y de organismos internacionales con sede en el país, **no estará incluido en el régimen general de seguridad social nacional salvo que manifieste su voluntad de quedar comprendidos en los derechos y obligaciones de éste conforme lo previsto en el presente artículo.**

La opción por el régimen de seguridad social nacional se regirá por las siguientes reglas:

1. Se deberá efectuar dentro del plazo de un año contado desde el inicio de la actividad, o desde la vigencia de la presente ley (numeral 1 del artículo 6) para quienes se encuentren prestando servicios a esa fecha.
2. Los derechos y obligaciones correspondientes se generarán desde el primer día del mes siguiente en que hagan la opción referida y la relación de afiliación se mantendrá durante todo el período en que se mantenga el vínculo ocupacional de que se trate.
3. Quienes efectúen la opción **quedarán sujetos al régimen de los trabajadores no dependientes en cuanto a las alícuotas de aportación personal y patronal aplicables.** La materia gravada y asignación computable será la remuneración efectivamente percibida, conforme las disposiciones del Título XI de la Ley N° 16.713, de 3 de setiembre de 1995.



1. su salario se verá reducido por cuanto la norma pone a su cargo el pago del aporte jubilatorio patronal;
2. son obligados a realizar la opción de incorporación al sistema dentro del año de vigencia de la ley; esto supone:
  - realizar el aporte al FONASA<sup>8</sup> que a la fecha no realizaban. Esto no supone un beneficio debido a que la ALADI abona a los trabajadores una prestación que cubre la cuota mutual del funcionario y su familia. En cambio, los trabajadores verán reducido su salario entre un 4,5 % y un 8% dependiendo de la situación familiar de cada uno, más el aporte correspondiente al FONASA patronal (5%);
  - realizar los aportes a la seguridad social en forma contemporánea a la prestación del servicio y a valores actuales;
  - incurrir en el costo mensual de contratación de una gestoría que ejecute las obligaciones formales: envío de la nómina, eventuales rectificativas, emisión de facturas, etc.;
  - pagar los aportes retroactivos en el plazo otorgado, lo que supone un perjuicio financiero. En muchos casos, esto provocará la imposibilidad de que el funcionario pueda incorporarse al régimen por no tener dinero para asumir el costo.

El artículo 261 del proyecto de reforma, podría ser cuestionado por argumentos de corte tributario y laboral que se desarrollan a continuación.

### **III. Argumentos tributarios**

#### **III.1. Naturaleza jurídica de las contribuciones especiales de seguridad social patronales**

El artículo 10 del Código Tributario define a los tributos como *"la prestación pecuniaria que el Estado exige, en ejercicio de su poder de imperio, con el objeto de obtener recursos para dar cumplimiento de sus fines"*. Atendiendo a su presupuesto de hecho y su destino los clasifica en impuestos, tasas y contribuciones especiales. A los

---

<sup>8</sup> En el régimen actual, si el funcionario de ALADI opta por incorporarse al sistema de seguridad social al momento del cese, no es sujeto pasivo de la contribución especial de seguridad social que constituyen recursos para el FONASA.

efectos del presente informe, referiré a los impuestos y a las contribuciones especiales de seguridad social:

**Impuesto:** es el tributo cuyo presupuesto de hecho es independiente de toda actividad estatal relativa al contribuyente (artículo 11 Código Tributario). En este caso, el destino de la recaudación es general e indeterminada.

**Contribución especial:** "es el tributo cuyo presupuesto de hecho se caracteriza por un beneficio económico particular proporcionado al contribuyente por la realización de obras públicas o de actividades estatales; su producto no debe tener un destino ajeno a la financiación de las obras o actividades correspondientes.

(...) Son contribuciones especiales los aportes a cargo de patronos y trabajadores destinados a los organismos estatales de seguridad social".

Valdés Costa et al definen la contribución especial de seguridad social como las *"prestaciones pecuniarias que los patronos y trabajadores, están obligados a realizar, establecidas con el exclusivo objeto de financiar los servicios de previsión social, estatales o no estatales, organizados en su beneficio y en el de sus causahabientes"*<sup>9</sup>. Por sus elementos constitutivos **beneficio y destino**, los aportes a la seguridad social deben ser considerados como una clase de las contribuciones especiales<sup>10</sup>.

Las contribuciones especiales de seguridad social personales ingresan fácilmente en el concepto de contribución especial. Esto porque además de cumplir con el deber de solidaridad, están destinadas a una actividad estatal que beneficiará al contribuyente con una prestación de seguridad social<sup>11</sup>. Sin embargo, en el caso de los aportes patronales, el elemento constitutivo *beneficio* no se aprecia con nitidez.

Autores como Paul Durand y De Ferrari sostuvieron que constituye un impuesto<sup>12</sup>. Sin embargo, autores como Valdés Costa y Blanco defienden la naturaleza de

---

<sup>9</sup> Valdés Costa, R., Valdés de Blengio, N. y Sayagués Areco, E., *Código Tributario comentado y concordado*, FCU, 4ta. Edición, 2002, p. 237.

<sup>10</sup> Valdés Costa, R., *Curso de Derecho Tributario*, Editorial Temis, 2001, p. 227.

<sup>11</sup> Nicolliello, A., *Derecho de la Seguridad Social*, FCU, 2018, p. 95.

<sup>12</sup> Nicolliello, A., *Derecho de la Seguridad Social*, ob. cit, p. 95.

contribución especial de seguridad social. Argumentan el beneficio que recibe el patrón de la buena organización de la seguridad social, en el traslado del riesgo que de otra forma significaría mayores erogaciones para el empleador<sup>13</sup>.

En el caso en análisis, el régimen especial de seguridad social aplicable a los funcionarios de la ALADI supone las siguientes particularidades:

- (i) No existe un aporte patronal realizado por el empleador. Este es de cargo del funcionario dependiente respecto del que se hace una ficción jurídica y tributa como titular de una empresa unipersonal.
- (ii) El régimen es voluntario y por dicho aporte, el funcionario no se aprovecha de la buena organización de la seguridad social ni de la posibilidad de trasladar un riesgo. El funcionario recibe el beneficio por su aporte personal.

De modo que, en la situación en análisis, uno de los dos elementos caracterizantes de la contribución especial de seguridad social - el beneficio - no se encuentra presente.

A nuestro entender, esta situación hace mutar la naturaleza jurídica de la aportación convirtiéndola en un impuesto. Coadyuva esta conclusión el hecho de que el Proyecto prevé que no es el empleador (la ALADI) el sujeto pasivo de la contribución especial de seguridad social patronal, sino que el sujeto pasivo es el trabajador. Quien está gravado con dicho aporte, adicionalmente del personal que realiza<sup>14</sup>.

Expresa Valdés Costa que "[p]ueden existir tributos destinados a los servicios de Seguridad Social (...) pero que están a cargo de personas ajenas al mismo y que por lo tanto no perciben ninguna ventaja con motivo de su funcionamiento; ese tributo no

---

<sup>13</sup> Pérez del Castillo, S. y Rodríguez Azcúe, A., *Derecho de la Seguridad Social*, FCU, 2020, p. 205.

<sup>14</sup> Es de hacer notar que el proyecto de ley de 6 de agosto de 2009 remitido por el Poder Ejecutivo sobre el régimen de seguridad social del personal de embajada, consulados y organismos internacionales, preveía la conservación del aporte patronal a la seguridad social.

sería una contribución, sino seguramente un impuesto, con todas las consecuencias jurídicas que esa diferencia significa"<sup>15</sup>.

Tratándose de un impuesto y no de una contribución especial de seguridad social, el artículo 261 del Proyecto contraviene el artículo 20 literal "d" del Acuerdo sobre Privilegios e Inmunidades entre la Asociación Latinoamericana de Integración y la República Oriental del Uruguay (Acuerdo Sede). Este prevé la *"exención de impuestos sobre salarios y emolumentos percibidos [por funcionarios] de la Asociación"*.

**Tratándose de una norma especial y con naturaleza supralegal, prima sobre la ley que eventualmente se apruebe.**

### **III.2. Hecho generador de las contribuciones especiales de seguridad social patronales**

La obligación tributaria es el vínculo de carácter personal que surge entre el Estado y los sujetos pasivos (artículo 14 del Código Tributario). Nace cuando se verifica el hecho generador del tributo. Es por ello que el hecho imponible es el punto de partida del estudio de la obligación tributaria<sup>16</sup>.

El hecho generador es *"es el presupuesto establecido por la ley para configurar el tributo y cuyo acaecimiento origina la existencia de la obligación"* (artículo 24 del Código Tributario).

El hecho generador es una unidad inescindible. No obstante, la doctrina lo fracciona en cuatro aspectos que facilitan su análisis<sup>17</sup>:

a. Aspecto material u objetivo.

---

<sup>15</sup> Valdez Costa, R., "Régimen de las Contribuciones Especiales de Seguridad Social en el Código Tributario", ob. cit., p. 339.

<sup>16</sup> Jarach, D., El hecho imponible, 2ª edición, Buenos Aires, p. 13.

<sup>17</sup> Abadie, F. y Pereira Campos, S., *"El hecho generador de las contribuciones especiales de seguridad social en la ley N° 16.713 (nacimiento y exigibilidad de la obligación tributaria)"*, en Revista IUET, número 145, p. 199.

b. Aspecto subjetivo

c. Aspecto espacial.

d. Aspecto temporal.

La doctrina tributarista (Valdés Costa<sup>18</sup>, Shaw<sup>19</sup>, Seijas<sup>20</sup>, Pereira Campos<sup>21</sup>) sostiene que el **aspecto material u objetivo** del hecho generador de las contribuciones especiales de seguridad social es el beneficio particular proporcionado a empleador y trabajador por el servicio de previsión social<sup>22</sup>.

Como vimos en el numeral III.1, en caso de que se apruebe el artículo 261 del Proyecto, el aporte patronal constituiría un tributo que no redundará en una ventaja al trabajador. Es un tributo a cargo de una persona ajena al mismo. Es por ello que no se verifica el aspecto objetivo y esencial del hecho generador de la contribución especial de seguridad social.

En este caso tampoco se verifica el aspecto subjetivo del hecho generador. Este, está constituido por un lado por la circunstancia de desarrollar una actividad personal remunerada de cualquier naturaleza y por otro lado por el hecho de contratar personal dependiente dando lugar a los aportes patronales jubilatorios<sup>23</sup>.

---

<sup>18</sup> Valdés Costa, R., *"Régimen de las Contribuciones Especiales de Seguridad Social en el Código Tributario"*, en Revista de Derecho Laboral N° 99, p. 338.

<sup>19</sup> Shaw, J., "Las contribuciones especiales de seguridad social en el Uruguay – Nacimiento y exigibilidad de la obligación tributaria", en Revista IUET, número 12, p. 172.

<sup>20</sup> Seijas, A., *"Aspectos tributarios de la ley 16.713. Materia gravada por las contribuciones especiales de seguridad social"*, en Revista Tributaria IUET, número 131, p. 140.

<sup>21</sup> Abadie, F. y Pereira Campos, S., ob. cit., p. 200.

<sup>22</sup> La doctrina laboralista entre quienes se destaca a Pérez del Castillo, Rodríguez Azcúe y Nicolliello sostienen que el hecho generador de las contribuciones especiales de seguridad social es el desarrollo de una actividad personal remunerada, de cualquier naturaleza, comprendida en el ámbito de afiliación del Banco de previsión Social (artículo 148 de la ley 16.713).

<sup>23</sup> Seijas, A., *"Aspectos tributarios de la ley 16.713. Materia gravada por las contribuciones especiales de seguridad social"*, ob. cit., p. 141.



En el caso de las contribuciones patronales que el artículo 261 pone a cargo del trabajador, no se verifica la contratación de personal dependiente. En virtud de ello, no se configura el hecho generador. Estamos frente a una situación de in inclusión que impide el nacimiento de la obligación tributaria.

#### **IV. Argumentos laborales**

El salario tiene naturaleza alimentaria y posee el más alto nivel de tutela. El artículo 7 de la Constitución reconoce el trabajo como un derecho preexistente, mientras que el artículo 53 de la Carta establece que “[e]l trabajo está bajo la protección especial de la ley. (...)”.

En este marco se protege la integridad del salario, limitando las posibilidades de afectación.

Si bien la ley posee idoneidad jurídica para determinar su afectación (art. 8 del CIT N° 95), como ocurre con los aportes a la seguridad social e impuestos a las rentas, éstas deben asegurar un tratamiento igual que al resto de los trabajadores, extremo que en el caso no se verifica.

Cuando la ley grava con aporte patronal el ingreso salarial, está disminuyendo el ingreso líquido del dependiente de forma más intensa que a los demás colectivos.

**Esto supone una vulneración del principio de igualdad.**

El Proyecto desconoce el Acuerdo sobre Privilegios e Inmunidades entre el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y la Asociación Latinoamericana de Integración, suscrito en Montevideo el 20 de agosto de 1982, ratificado por el decreto-ley 15.344. Y el incumplimiento de un acuerdo internacional conduce a la responsabilidad internacional del Estado uruguayo.

Se hace notar que la Dirección General Impositiva ha considerado que dicho acuerdo prevalece ante normas posteriores y generales que gravan los ingresos, conforme lo ha puesto de manifiesto en la Resolución 1028/2008 de 07 de julio de 2008 y Resolución 628/2009 de 7 de mayo de 2009.

## V. Inconstitucionalidad del artículo 261 del proyecto

En caso de que el artículo 261 del Proyecto sea aprobado, es posible de ser declarado inconstitucional por la Suprema Corte de Justicia. Esto porque implica una violación del principio de igualdad y de no discriminación.

El **principio de no discriminación** no debe ser entendido como la contracara de la igualdad ante la ley o similar protección por parte de la ley. Refiere a algunas desigualdades de trato que son especialmente injustas o arbitrarias por basarse en razones odiosas o rechazables que implican la negación de la propia igualdad<sup>24</sup>.

Indica Risso que la igualdad ante la ley se materializa básicamente en dos aspectos: (i) en la prohibición de fueros y leyes especiales; y (ii) en una igual protección por parte de las leyes. Sin perjuicio de ello es bien sabido que el principio de igualdad ante la ley no impide una legislación para grupos o categorías de personas especiales, sino que esta diferenciación puede ser admitida siempre que supere el llamado "triple test"<sup>25</sup>.

Para aplicar el test, **en primer lugar**, corresponde identificar las desigualdades constatadas en el artículo 261 del Proyecto. En este caso, se identifican las siguientes:

(i) Los funcionarios de Organismos Internacionales son los únicos trabajadores dependientes que son convertidos por la ley en sujetos pasivos de una contribución especial de seguridad social patronal.

Tal como se desarrolló en el numeral III.1 del presente informe, técnicamente no estamos en presencia de una contribución especial de seguridad social sino de un impuesto. En tal caso, los funcionarios de Organismos Internacionales son los únicos funcionarios gravados con dicho impuesto.

(ii) Los funcionarios de los Organismos Internacionales son los únicos trabajadores que deben inscribirse en el Banco de Previsión Social como trabajadores no

---

<sup>24</sup>Risso Ferrand, M, Derecho Constitucional, Tomo I, FCU, 2015, página 511

<sup>25</sup> Risso Ferrand, M. et al, "*Principio de igualdad en jurisprudencia de la Suprema Corte de Uruguay*", en Revista de Derecho número 25 (enero-junio 2022), p. 211.

dependientes (empresas unipersonales) y deben asumir, a su costo, el cumplimiento de todos los deberes formales.

Se hace notar que los Organismos Internacionales no son los únicos empleadores que están exentos del pago de impuestos<sup>26</sup>. Pero si son los únicos empleadores que no se vinculan con la seguridad social, no retienen las contribuciones especiales de seguridad social a sus trabajadores, no envían nóminas, rectificativas, no emiten facturas ni realizan el pago de los aportes retenidos.

(iii) La matriz de la reforma de seguridad social contenida en el Proyecto, es la progresividad. Sin embargo, en este caso, los funcionarios de los Organismos Internacionales son los únicos trabajadores a quienes no se les modifica el régimen vigente en forma gradual.

En **segundo lugar**, corresponde someter las diferencias constatadas al *triple test*:

- a. **Juicio de razonabilidad:** está referido a si la causa de la distinción es razonable.
- b. **Finalidad legítima:** describe al análisis de si el factor diferencial obedece a algún fin.
- c. **Juicio de racionalidad:** consiste en evaluar si la razonabilidad atiende a la causa justificante de la distinción. La racionalidad atiende a algo estructuralmente interno que es la relación positiva entre medios y fines.

**Juicio de razonabilidad:** La causa de la distinción es en este caso que el colectivo de trabajadores subordinados, tienen como empleador a un Organismo Internacional. No parece razonable la causa que el Proyecto considera a efectos de realizar la distinción.

**Finalidad legítima:** no es posible identificar en el caso de análisis la finalidad legítima del factor diferencial.

No existe una causa razonable de la distinción ni una finalidad legítima. Por ello tampoco se puede exponer la situación al juicio de razonabilidad.

---

<sup>26</sup> Empleadores que ingresan en el artículo 69 de la Constitución, por ejemplo.

El no cumplimiento de cualquiera de estos requisitos (razonabilidad, fin legítimo y racionalidad), apareja la violación del principio constitucional de igualdad. En el caso, el factor de diferenciación dado por quién es el empleador de los trabajadores, no es razonable, ni racional ni persigue un fin legítimo.

El artículo 261 del Proyecto contraviene el artículo 7 y 23 de la Declaración Universal de Derechos Humanos, artículo 1 de la Declaración Sociolaboral del Mercosur de 1998, artículo 4 de la Declaración Sociolaboral del Mercosur de 2015, artículo 2 del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, artículo 2 del Protocolo de San Salvador, la Declaración de la OIT de 1998.

## **VI. Consideraciones finales**

Conforme a lo expuesto, formulo las siguientes conclusiones:

(i) El aporte patronal que el Proyecto pone a cargo del trabajador constituye un impuesto. Esto contraviene la obligación asumida por el Estado Uruguayo en el literal d del artículo 20 del Acuerdo sobre Privilegios e Inmunidades entre la Asociación Latinoamericana de Integración y el Gobierno de la República Oriental del Uruguay, que establece a texto expreso la exención de impuestos sobre salarios y emolumentos percibidos por los funcionarios de la Asociación.

(ii) No se verifica respecto del trabajador el hecho generador de la contribución especial de seguridad social patronal. En virtud de ello, no nace la obligación tributaria y por consiguiente, no corresponde el pago de la misma.

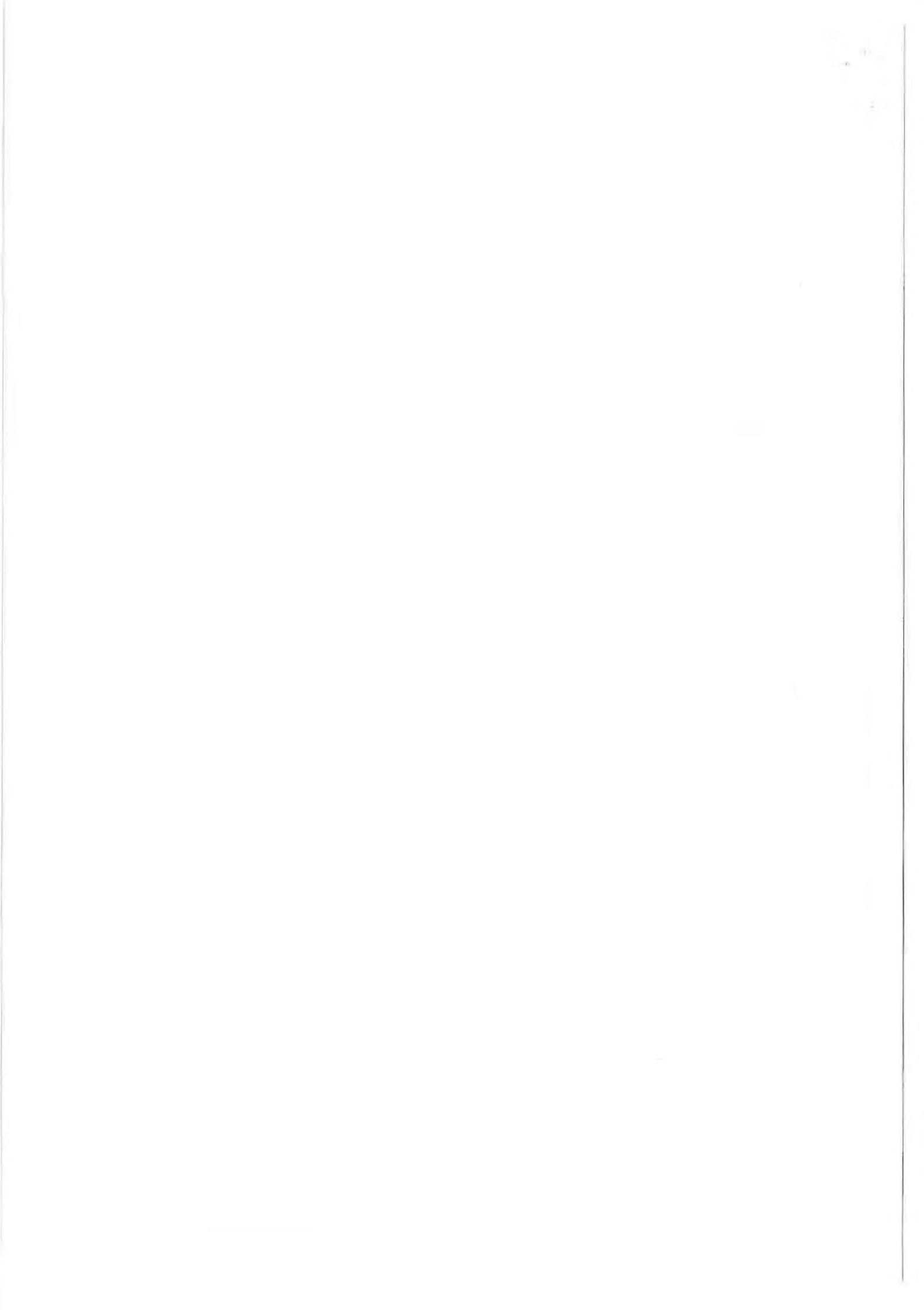
(iii) Por los motivos expuestos, el texto a consideración del Parlamento, de ser aprobado, es pasible de ser declarado inconstitucional por la Suprema Corte de Justicia por contravenir el principio de igualdad y no discriminación.

Quedo a las órdenes por cualquier aclaración o ampliación del presente informe.

Atentamente,

  
**Dra. Viviana López Dourado**







Montevideo, 17 de noviembre de 2022.

Señores  
Funcionarios de la ALADI  
Presente.-

De la mayor consideración:

Por la presente cúmpleme responder a la consulta formulada con relación a la regularidad jurídica del art. 261 del proyecto de ley de reforma previsional actualmente a estudio de la Cámara de Senadores, en virtud del cual se modifica el régimen jubilatorio aplicable al personal de consulados, embajadas, representaciones diplomáticas extranjeras y organismos internacionales.

En particular, se requiere mi opinión jurídica acerca de la incidencia que el mismo tiene respecto a los empleados dependientes de la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI).

A fin de analizar sistemáticamente la cuestión planteada, se transitará el siguiente orden expositivo:

- a) descripción del régimen vigente;
- b) alcance del régimen proyectado;
- c) encuadramiento constitucional de las modificaciones que se proponen; y
- d) consecuencias que aparejaría la reforma proyectada.

A partir de las referidas premisas, se podrán extraer las correspondientes conclusiones.



## 1 REGIMEN VIGENTE

- 1.1 Respecto a la situación previsional de los trabajadores de embajadas y organismos internacionales con sede en nuestro país, corresponde distinguir entre los que revisten estatuto diplomático y los que no lo tienen (ver: Lucía ALVAREZ DE BETOLAZA y Santiago MADALENA – “Trabajadores de Embajadas”, en RDT, 2017, pág. 157 y sigtes., cita on line UY/DOC/234/2017).

- 1.1.1 En cuanto a los funcionarios diplomáticos, el art. 33 de la Convención de Viena sobre Relaciones e Inmunidades Diplomáticas de 18 de abril de 1961 aprobada por ley N° 13.714 de 17 de octubre de 1969, prevé que *“el agente diplomático estará, en cuanto a los servicios prestados al Estado acreditante, exento de las disposiciones sobre seguridad social que estén vigentes en el Estado receptor”*.

- 1.1.2 En cambio, con relación a los demás empleados, debe tenerse presente lo establecido en el art. 1° de la ley N° 13.179 de 22 de octubre de 1963, a cuyo tenor *“Declárase incluidas en los beneficios de la ley N° 12.138 de 13 de octubre de 1954, con carácter optativo, a las personas que presten o hayan prestado servicios en los Consulados, Embajadas y Representaciones Diplomáticas extranjeras acreditadas ante el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y en los Organismos internacionales cuando tengan su sede en el país”*.

De acuerdo a la remitida ley N° 12.138 se incorporó en forma residual a todas las actividades lícitas remuneradas no comprendidas en otras afiliaciones en el régimen de la entonces Caja de Jubilaciones y Pensiones de la Industria y Comercio (hoy, Banco de Previsión Social).

- 1.2 Importa destacar el carácter optativo de la inclusión, que depende de la voluntad del trabajador, no asumiendo una obligación al respecto su empleador, tal como lo ha relevado la jurisprudencia (así, a vía de ejemplo, sentencia del Tribunal de Apelaciones del Trabajo de 2° Turno N° 296 de 20 de junio de 2013).

Para el caso de que el funcionario formule opción, el art. 3° de la mentada ley N° 13.179 prevé la aportación del montepío personal conforme a lo dispuesto en la ley N° 9.999 de 3 de enero de 1941 y modificativas (hoy, equivalente a las empresas unipersonales).

- 1.3 **En suma**, de acuerdo a dicha normativa y a lo que me fuera informado, los funcionarios de ALADI que deciden optar por el régimen previsional del BPS, pueden hacerlo al final de su vida laboral y abonando los aportes



personales correspondientes al montepío personal a valores históricos sin multas ni recargos.

## **2 REGIMEN PROYECTADO**

### **2.1** En virtud del art. 261 del proyecto de reforma previsional remitido por el Poder Ejecutivo al Parlamento, se dispone lo siguiente:

*“El personal de consulados, embajadas, representaciones diplomáticas extranjeras acreditadas ante el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y de organismos internacionales con sede en el país, no estará incluido en el régimen general de seguridad social nacional salvo que manifieste su voluntad de quedar comprendidos en los derechos y obligaciones de este conforme lo previsto en el presente artículo.*

*La opción por el régimen de seguridad social nacional se registrará por las siguientes reglas:*

*1. Se deberá efectuar en la forma y condiciones previstas en la presente ley y en su reglamentación, dentro del plazo de un año contado desde el inicio de la actividad, o desde la vigencia de la presente ley (numeral 1 del artículo 6) para quienes se encuentren prestando servicios a esa fecha.*

*2. Los derechos y obligaciones correspondientes se generarán desde el primer día del mes en que hagan la opción referida y la relación de afiliación se mantendrá durante todo el período en que se mantenga el vínculo ocupacional de que se trate.*

*3. Quienes efectúen la opción quedarán sujetos al régimen de los trabajadores no dependientes en cuanto a las alícuotas de aportación personal y patronal aplicables. La materia gravada y asignación computable será la remuneración efectivamente percibida, conforme las disposiciones del Título XI de la Ley N° 16.713, de 3 de setiembre de 1995.*

*4. La opción ejercida fuera del plazo previsto, determinará que los derechos y las obligaciones se generen exclusivamente respecto de los servicios prestados desde el primer día del mes en que se efectúe la opción, salvo que el optante reconozca y pague las obligaciones tributarias vinculadas con servicios previos, más las sumas correspondientes a las multas y recargos previstos en el artículo 94 del Código Tributario, sin*





*perjuicio de la aplicación de las normas generales para el otorgamiento de facilidades de pago.*

*5. Quienes al día de la promulgación de la presente ley se encuentren desarrollando actividades alcanzadas por esta disposición, podrán denunciar los servicios previos”.*

2.2 De la simple lectura de la disposición transcrita se desprende que, animada del propósito de convergencia de todos los regímenes hoy existentes en el país que preside la iniciativa, se introducen **tres modificaciones principales** al régimen actual con vigencia inmediata sin gradualidad.

2.2.1 En primer lugar, se establece que la opción por el régimen de seguridad social nacional deberá realizarse dentro del plazo de un año contado desde el inicio de la actividad, o desde la vigencia de la ley para quienes se encuentren prestando servicios a esa fecha.

Se agrega que la opción ejercida fuera de dicho plazo determinará que los derechos y las obligaciones se generen exclusivamente respecto de los servicios prestados desde el primer día del mes en que se efectúe la opción, salvo que el optante reconozca y pague las obligaciones tributarias vinculadas con servicios previos, más las sumas correspondientes a las multas y recargos.

2.3.2 En segundo lugar, se dispone que el montepío se verterá a valores reales a lo largo de la vida laboral.

2.3.3 En tercer lugar, en contradicción con el estatuto propio de todo trabajador dependiente, se le impone realizar adicionalmente al pago de su montepío personal, el aporte patronal del que está exonerado la Asociación como empleadora.

2.3 **En suma**, al actual personal de ALADI que resuelva optar por jubilarse en el futuro por el régimen previsional del BPS, se le impone un sistema singularmente más gravoso ya que deberá hacerlo dentro del año de aprobada la ley (o abonando multas y recargos en caso de hacerlo en un momento posterior) y, además de verter el montepío personal (ya no a valores históricos sino reales), deberá pagar también la contribución patronal (a diferencia de todos los demás trabajadores dependientes).

De acuerdo a lo que se me informara, dichas modificaciones implican un incremento de 153 % en la aportación respecto al régimen actual y una consiguiente reducción salarial del orden del 25 %.

### **3 ENCUADRAMIENTO CONSTITUCIONAL**

- 3.1 Tras reconocer el derecho de todos a ser protegidos en el goce de su seguridad (art. 7º), la Constitución incorpora la noción de seguridad social en la reforma de 1966 al cometerle su organización al Banco de Previsión Social (art. 195). La misma disposición confía a dicho Ente Autónomo “coordinar los servicios estatales de previsión social”, mientras que el art. 67 (proveniente, en lo pertinente, de la reforma constitucional de 1934) impone garantizar a todos retiros adecuados (ver: Carlos E. DELPIAZZO – “Derecho Administrativo General y Especial”, La Ley Uruguay, Montevideo, 2022, tomo IV, Parte Especial, volumen 2, pág. 183 y sigtes.).

A su vez, el art. 8º de la Carta establece que “Todas las personas son iguales ante la ley no reconociéndose otra distinción entre ellas sino la de los talentos y las virtudes”, consagrando ampliamente el principio de igualdad que, además, es uno de los pilares básicos de todo régimen de seguridad social (ver: Antonio GRZETICH LONG – “Derecho de la Seguridad Social”, tomo II, Los principios de la materia, estructura orgánica y gestión, Montevideo, 1998, pág. 19 y sigtes.).

- 3.2 Por otra parte, conforme a lo previsto en el art. 85, num. 7º de la Constitución, “A la Asamblea General compete:... aprobar y reprobador por mayoría absoluta de votos del total de componentes de cada Cámara, los tratados de paz, alianza, comercio y las convenciones o contratos de cualquier naturaleza que celebre el Poder Ejecutivo con potencias extranjeras”. Añade el art. 168, num. 20 que “Al Presidente de la República, actuando con el Ministro o Ministros respectivos, o con el Consejo de Ministros, corresponde:... concluir y suscribir tratados, necesitando para ratificarlos la aprobación del Poder Legislativo”.

A partir de dicha normativa de máximo rango, resulta que la formación de la voluntad de la República para alcanzar un tratado está sometida a un procedimiento exigente, que consta de las siguientes etapas (ver: Carlos E. DELPIAZZO – “Derecho Administrativo General”, Montevideo, 2020, volumen 1, tercera edición actualizada y ampliada, pág. 208):

- a) negociación, conclusión y suscripción por parte del Poder Ejecutivo;
- b) aprobación por el Poder Legislativo mediante ley sancionada por mayoría especial de las Cámaras y promulgada por el Poder Ejecutivo; y

- c) ratificación por el Poder Ejecutivo y canje de ratificaciones si el tratado es bilateral o depósito de la ratificación si el tratado es multilateral.

Tal fue el procedimiento seguido en el caso del Acuerdo sobre Privilegios e Inmunidades entre el Gobierno de la República Oriental del Uruguay y la Asociación Latinoamericana de Integración suscrito en Montevideo el 20 de agosto de 1982 y aprobado por decreto ley N° 15.344 de 11 de noviembre de 1982.

Al tenor del art. 18, lit. b) de dicho tratado (en disposición que reitera el art. 20), los funcionarios de la Asociación gozan de "exención de impuestos sobre los sueldos y emolumentos percibidos de la Asociación".

Tradicionalmente, la expresión "impuestos" ha sido interpretada como sinónima de "tributos" (es decir, incluyendo las especies de impuestos, tasas y contribuciones) ya que ese fue el espíritu de los redactores del tratado y ese ha sido el pacífico criterio de aplicación.

- 3.3 **En suma**, considerar a los empleados de ALADI como trabajadores no dependientes siendo que, en la realidad lo son, implica una clara violación del principio de igualdad.

Asimismo, la prescindencia en el caso de la gradualidad de aplicación que preside toda reforma de la seguridad social implica una inocultable forma de discriminación.

A la vez, la imposición por el régimen proyectado de que dichos empleados deban hacerse cargo del aporte patronal apareja un evidente apartamiento del Acuerdo de Sede.

Adicionalmente, violenta el principio de razonabilidad -regla de Derecho con máximo valor y fuerza- que un trabajador que debería hacer sus aportes al BPS al final de su vida laboral dentro de 5 o 10 años, se vea obligado a reunir en un año el dinero necesario para poder formular su opción, incluyendo el importe de su montepío y del aporte patronal.

## **4 CONSECUENCIAS DE LA REFORMA**

- 4.1 Como lógica consecuencia de cuanto viene de decirse, el art. 261 del proyecto de ley de reforma previsional merece la tacha de

inconstitucionalidad por apartamiento de principios cardinales de nuestro ordenamiento jurídico.

En efecto, de acuerdo al art. 256 de la Carta, "las leyes podrán ser declaradas inconstitucionales por razón de forma o de contenido", incluyéndose en el contenido no sólo la violación de normas sino también de principios generales de Derecho por ser estas reglas jurídicas conforme lo reconoce el art. 23, lit. a) del decreto ley N° 15.524 de 9 de enero de 1984 y lo ha reconocido la Suprema Corte de Justicia en reiteradas oportunidades (ver: Carlos E. DELPIAZZO - "Reconocimiento de los principios generales de Derecho en el Derecho Administrativo uruguayo", en Jaime ARANCIBIA y José Ignacio MARTINEZ, Coordinadores - "La primacía de la persona. Estudios en homenaje al Prof. Eduardo Soto Kloss", Legal Publishing, Santiago de Chile, 2009, pág. 229 y sigtes.).

Aún si se considerara que la disposición admite ser interpretada de acuerdo con la Constitución, el daño ocasionado por su aplicación configura un supuesto objetivo de responsabilidad del Estado por acto legislativo.

- 4.2 **En cuanto a la inconstitucionalidad**, al decir de Eduardo J. COUTURE, ella se define como el "vicio o defecto de que adolece una norma con fuerza de ley, cuando ha sido dictada *en contra de los preceptos de la Constitución*, ya sea con lesión de los derechos que la misma confiere, con exceso o desviación de los poderes que en ella se otorgan, o con quebranto de las formas señaladas para la realización del acto" (así: Eduardo J. COUTURE - "Vocabulario Jurídico", Depalma, Buenos Aires, 1976, pág. 330).

A su vez, Arturo SAMPAY expresa que "En los casos en que una norma jurídica sancionada por el Poder Legislativo infringe la Constitución rígida, esa norma resulta inaplicable por ser inconstitucional, puesto que si hay dos preceptos que obligan a cumplir acciones *entre sí antitéticas*, y una tiene por fuente el órgano constituyente y la otra el órgano legislativo, se debe preferir la norma constitucional", de modo que "cuando una norma jurídica ordinaria *contrasta* con un derecho reconocido en la parte dogmática de la Constitución se configura una inconstitucionalidad material o por razón de contenido según el léxico de la Constitución uruguaya. A su vez, cuando una norma jurídica se dicta *quebrantando* una regla de procedimiento o de competencia estatuida en la parte orgánica de la Constitución se tiene una inconstitucionalidad extrínseca o por razón de forma como expresa la Constitución uruguaya" (así: Arturo Enrique SAMPAY - "La declaración de inconstitucionalidad en el Derecho uruguayo", Medina, Montevideo, 1957, págs. 11 y 12).



Más allá de las indicadas expresiones alusivas a la inconstitucionalidad - contrariedad, antítesis, contraste, quebrantamiento- a mi juicio quien mejor define el vicio de apartamiento de la Carta es Eduardo ESTEVA GALLICCHIO, en cuya opinión "un acto legislativo formal es inconstitucional cuando *es incompatible* con la Constitución", de modo que "será constitucional el acto legislativo compatible con la Constitución y será inconstitucional el incompatible con ella. Compatibilidad - incompatibilidad son los contrarios que, en el idioma español, mejor traducen la idea que trata de expresarse" (así: Eduardo ESTEVA GALLICCHIO - "Declaración de inconstitucionalidad de actos legislativos", en A.A.V.V. - "El Poder y su Control", Montevideo, 1989, págs. 105 y 106).

**4.3 Respecto a la responsabilidad por acto legislativo**, ella puede configurarse a partir de la generación de daño aún cuando no medie declaración de inconstitucionalidad.

En tal sentido, a Suprema Corte de Justicia ha dicho reiteradamente que "El daño del actor, cuando es el fundamento económico de la demanda, presenta a su vez no menos de dos aspectos. En cuanto resultado de una inconstitucionalidad, sólo corresponde después de decretada ésta, que no lo será por ese daño sino por otras razones. De otra manera, el daño es consecuencia y no causa de la inconstitucionalidad. Pero, en cuanto ese daño supondría responsabilidad patrimonial del Estado, no es tema de la cuestión constitucional ni está sometido a decisión de la Corte, que no es competente al respecto. Las acciones reparatorias de que se crea asistida la actora, deberán ser formuladas por separado. Ellas podrán ser compatibles con una ley arreglada a la Constitución, como con otra que la desconozca. Lo que demuestra que son temas separables, y que el perjuicio por norma legal es ajeno a la cuestión constitucional" (así: sentencias N° 176 de 1972, 39 de 1976, 10, 58 y 59 de 1989).

Quiere decir que, a juicio de la Corte, la cuestión constitucional es radicalmente diferente al tema de la responsabilidad legislativa. Son campos jurídicos diferentes sin relación de dependencia de uno respecto al otro. Coadyuvantemente, al definir la competencia jurisdiccional en materia contencioso - administrativa de reparación patrimonial, la ley N° 15.881 de 26 de agosto de 1987 establece que ella "comprende el contencioso de reparación por; ... e) actos legislativos y jurisdiccionales".

Consecuentemente, la doctrina mayoritaria es coincidente en el sentido de que la aplicación de normas legales no inconstitucionales es susceptible de causar daños resarcibles a los particulares afectados por las mismas; basta que hayan ocasionado un perjuicio injusto, directo, cierto, grave, de

carácter extraordinario, directamente dirigido a un grupo de situaciones jurídicas, distintas en su tratamiento al resto de las situaciones jurídicas (así: Rodolfo SAYAGUES LASO - "La responsabilidad del Estado por actos legislativos", en Rev. de Derecho y Ciencias Sociales, Montevideo, 1914, tomo I, pág. 514 y sigtes.; Alberto Ramón REAL - "Los principios generales de derecho en la Constitución uruguaya", Montevideo, 1965, pág. 37; Juan José de AMEZAGA - opinión en "El Banco de Seguros del Estado", Montevideo, 1916, pág. 162 y sigtes.; José Aníbal CAGNONI - "Responsabilidad por acto legislativo", en Primer Coloquio sobre Contencioso de Derecho Público, Responsabilidad del Estado y Jurisdicción, Montevideo, 1993, págs. 66 y 67; y La Justicia Uruguay, caso N° 12.133, con consulta de Horacio CASSINELLI MUÑOZ).

- 4.4 **En suma**, de aprobarse la norma bajo examen podrían invocarse argumentos que respaldarían tanto una acción de inconstitucionalidad como de responsabilidad por acto legislativo.

Impera en el caso una razón adicional de relevante trascendencia jurídica, cual es el apartamiento del Acuerdo de Sede que vincula al Estado uruguayo con la ALADI.

En efecto, aunque dicho tratado ha sido aprobado por acto legislativo, se trata de un acto jurídico de Derecho internacional que la ley interna no puede desconocer sin más (así: Gonzalo AGUIRRE RAMIREZ - "Derecho Legislativo", F.C.U., Montevideo, 1997, tomo I, pág. 177 y sigtes.; Felipe ROTONDO TORNARIA - "Diversas fuentes de Derecho Administrativo. Los tratados", en Estudios de Derecho Administrativo, La Ley Uruguay, Montevideo, 2010, N° 1, pág. 417 y sigtes.; y Carlos MATA - "La jerarquía de los tratados en nuestro Derecho", en Anuario de Derecho Administrativo, tomo VIII, pág. 135 y sigtes.).

## 5 CONCLUSIONES

De las consideraciones formuladas en los párrafos precedentes pueden extraerse las siguientes conclusiones:

- a) corresponde que el Poder Legislativo revise el mentado art. 261 del proyecto de ley de reforma previsional a fin de ajustar su texto a la gradualidad que impone toda modificación del régimen de seguridad social, respetando la exoneración dispuesta en el Acuerdo de Sede que vincula al Estado uruguayo y evitando una injusta e injustificable discriminación del personal dependiente de

la ALADI; y

- b) para el no esperado caso de que dicho texto se aprobara sin cambios, cabrá su impugnación por la vía de la inconstitucionalidad ante la Suprema Corte de Justicia o demandando la responsabilidad del Estado por su actividad legislativa ante el tribunal competente del Poder Judicial.

Quedo a las órdenes para cualquier aclaración o ampliación que se estime necesaria o conveniente.

Saludo a Ustedes muy atentamente,



Dr. Carlos E. Delpiazso

Profesor Emérito de la Facultad de Derecho (UdelaR)

Director de la Especialización y Maestría

de Derecho Administrativo y Gestión Pública (UdelaR)

Profesor Titular de Derecho Administrativo en dicha Maestría (UdelaR)

Profesor Titular de Derecho Administrativo (UM)

Ex Decano de la Facultad de Derecho (UCU)

Miembro de Número de la Academia Nacional de Derecho



# ASOCIACIÓN DE ESCRIBANOS DEL URUGUAY

Buenos días. Muchas gracias por recibirnos y por darnos la oportunidad de exponer brevemente la visión de la AEU sobre un tema tan importante para el país. -

La Asociación de Escribanos del Uruguay, asociación gremial que nuclea a más del 90% de los Escribanos del país, NO comparte la inclusión de la Caja Notarial de Seguridad Social (CNSS) en el proyecto de reforma a consideración del Parlamento Nacional en base a los siguientes puntos.

- 1) La CNSS fue creada hace más de 81 años por los propios escribanos que no gozaban de ninguna protección en materia de seguridad social, con sus propios recursos, llegando los primeros escribanos con derecho a jubilación a donar parte de éstas para capitalizar la Caja, pensando siempre en el futuro de ella.

- 2) En todos estos años no recibió nunca asistencia al Estado, siendo solventada ÚNICAMENTE con el aporte de sus afiliados, siendo la evasión prácticamente nula, ya que existe una enorme conciencia de pertenencia y deber de cumplimiento para con la Caja.

Por el contrario, durante los años oscuros de la dictadura fue intervenida y se le quitaron recursos que le pertenecían.

Por otro lado, colabora con el sistema general a través de los impuestos que abonan sus afiliados y en particular a través del IASS que pagan los pasivos, impuesto del que nada recibe la CNSS.

- 3) Su Directorio, así como las diversas comisiones que los asesoran, integrados con representantes de todos sus afiliados, son absolutamente Honorarios, no recibiendo ninguna compensación por su desempeño. Esto ha llevado históricamente a que todos quienes trabajan desde esos lugares por la Caja, siempre lo hagan pensando en el bien del colectivo. Se ha manejado siempre con autonomía, prudencia y profesionalismo.
- 4) Su sistema se basa entre otros, en dos principios fundamentales: la SOLIDARIDAD intra e intergeneracional y la CAPITALIZACIÓN COLECTIVA, la que se traduce esta última en inversiones en la economía real del país generando riqueza y puestos de trabajo directos e indirectos. Estas inversiones, como toda la economía de la Caja están en permanente revisión y cambio, buscando siempre la mayor productividad y rentabilidad de las mismas. Ejemplo de ello son la forestación, la ganadería, las inversiones inmobiliarias urbanas, entre otras.
- 5) A lo largo de su historia sus directorios y a las comisiones asesoras, se han adelantado siempre a los posibles problemas a los que la Caja podía enfrentarse. Como ejemplo de ello basta citar la reforma iniciada a finales de la década del 90 que comenzó a regir en



el año 2004 donde entre otras medidas se aumentó la edad de retiro para las escribanas pasando ésta de 55 a 60 años.

- 6) En esa misma línea de responsabilidad, que ha sido la constante en sus 81 años de historia, ya en el año 2014 comenzó con los estudios que llevaron a la última reforma, la que comenzó a regir recién en el año 2020. En ésta y adelantándose una vez más, entre otras medidas se aumentó la edad de retiro a 65 años, se adecuaron las tasas de remplazo y se aumentaron sus recursos, como siempre a través del aporte de sus afiliados, pasando los escribanos activos a aportar actualmente un 18.5% del honorario oficial, (además de un aumento importante en el costo del papel notarial a su cargo para nuevas prestaciones), y los pasivos el 2% de su prestación, quedando ya previstos nuevos aumentos dentro de ciertos parámetros, si la recaudación no cumple con ellos. Los efectos de ésta última reforma no pueden evaluarse a cabalidad aún hoy, no sólo por el poco tiempo transcurrido sin porque la mayor parte de él transcurrió en la pandemia, con los efectos negativos que ésta tuvo en la economía nacional en general y en la actividad notarial en particular (siendo ésta, en definitiva, la que determina el volumen de la mayor parte de los ingresos de la Caja).
- 7) Se ha manejado como gran argumento el de que las proyecciones estiman que tendría problemas de sostenibilidad en la década del 40. No creemos que éste, que parece ser el único punto para su inclusión, sea de recibo por varias razones;
  - a) En primer lugar, porque las mismas proyecciones con la reforma solamente agregan unos pocos años a la salud financiera de la CNSS, pero con un costo enorme para la sociedad a través de las transferencias que debería realizar el Estado durante el período de transición.
  - b) En segundo lugar, porque históricamente las proyecciones a tan largo plazo, si bien necesarias e imprescindibles para la planificación y previsión, han sido muchas veces erráticas. Como ejemplo de ello alcanzan algunos de los hechos recientes: las proyecciones del año 2015 comparadas con las del año 2018 dieron diferencias de hasta más de 10 años respecto a cuándo se presentarían los problemas de sostenibilidad financiera, ninguna proyección previó la pandemia y sus consecuencias y por suerte, ninguna previó la enorme mejora en la recaudación que está teniendo la Caja en el corriente año.
  - c) En tercer lugar y tal vez el más importante, si así fuera y la Caja se viera en un futuro en dificultades, no tenemos duda que, como ha sido a lo largo de toda su historia, sus afiliados activos y pasivos junto a los directores y demás integrantes de la CNSS,

se harán cargo de encontrar, junto a quien corresponda, las soluciones que la hagan sostenible en el futuro.

Sí bien entendemos necesaria y conveniente la reforma del sistema general, por las razones expuestas y muchas otras que por razones de tiempo no podemos exponer, entendemos que no es justo ni necesario la inclusión de la CNSS en el proyecto de reforma de la seguridad social, siendo lo más conveniente dejar que la reforma ya operada por ésta vigente desde comienzos del 2020 de sus frutos, sin tener la menor duda de que sus afiliados y sus autoridades harán el seguimiento necesario para solicitar los ajustes que fueran pertinentes.

Muchas gracias por escucharnos y por el tiempo brindado.-

Montevideo, 25 de noviembre de 2022.-

ASOCIACIÓN DE ESCRIBANOS DEL URUGUAY.

**Si bien en Uruguay contamos con la ley 11.577 de 1950**, regulación trabajo insalubres, establece la creación una comisión a tales efectos, (en la que no participan los trabajadores,) generando reducción de la jornada laboral a 6 horas con el objetivo de reducir la exposición al contaminante, como es el caso de los maestros, personal de salud, en el sector naval vinculado al arenado y a la exposición del asbesto, al sector metalúrgico, expuestos a vapores, humos y gases, a los cuales durante décadas se nos suministró el litro de leche etc y Cabe recordar que la ley 16.713 modifica baremos y bonificaciones.

**De acuerdo a un estudio de la OIT, por las características intrincadas de esos procesos es la razón fundamental por la cual la ley de algunos países establece regímenes de acceso a la jubilación en edades tempranas.** (España, Brasil, Argentina),

**En Brasil la definición** de actividades insalubres como aquellas en las que el trabajador queda expuesto a agentes nocivos para la salud por encima de los límites de tolerancia fijados en razón de la naturaleza e intensidad del agente o tiempo de exposición, o las actividades peligrosas, en las que un trabajador está expuesto a una situación, actividad u operación peligrosa, de acuerdo con la normativa legal vigente y que, por su naturaleza o métodos de trabajo, implican el contacto permanente con productos, tóxicos, inflamables o explosivos en condiciones de alto riesgo.

**También pueden referirse los trabajos duros y/o peligrosos para la salud** como aquellos que, después de un determinado periodo y debido a la naturaleza, provocan en el trabajador un decaimiento en la capacidad de desarrollar de forma satisfactoria un Trabajo o causan a los trabajadores distintas disfunciones de salud (Croacia, Austria).

En nuestro gremio por ejemplo el cargar un roto martillo con los brazos a una altura igual o mayor de los hombros en minería, el esfuerzo en plegar y cortar chapas, subir y bajar escaleras a más de 20 metros de altura en tareas de mantenimiento y control de funcionamiento operativos, trabajos en espacios confinados y que además puedan contener contaminantes o líquidos, tareas con posturas forzadas, fijas y de pie toda la jornada afectando rodillas, columna , cervical, codos y muñecas , trabajos en hornos con altas temperaturas, o ambientes calurosos, etc.

También se consideran trabajos penosos los desempeñados por trabajadores o colectivos que prestan servicios en determinadas condiciones relacionadas con el tiempo de exposición a los factores de riesgo para la salud y desgaste en el trabajo, el tipo de relación laboral, la precariedad de ésta o el tipo de empleo informal, (Austria), las formas de organización laboral y del Trabajo (cadenas,

Si bien las políticas de prevención de riesgos tienden a eliminar o mitigar la existencia de este tipo de trabajos, **no es menos cierto que siguen existiendo trabajos que requieren mayor esfuerzo o mayor atención que pueden ser incompatibles con una edad determinada más avanzada.** Aún más, realidades como la competitividad o la crisis económica que cada vez pasan más seguido han llevado a las empresas a tener plantillas de trabajadores muy ajustadas y a exigir mayores márgenes de productividad, lo que ha contribuido al aumento de los factores de riesgo psicosociales.

Solicitamos una reducción a la exposición mediante poder acceder a jubilarnos antes ya que los trabajadores que trabajan en este tipo de trabajos tienen una expectativa de vida inferior por el impacto que en su salud ha tenido el hecho de prestar servicios durante unos años en actividades penosas, peligrosas, tóxicas o insalubres.

Si una profesión determinada acorta la esperanza de vida de un trabajador, es lógico que pueda acceder antes que otros trabajadores a una jubilación anticipada mediante el cómputo de cada dos años de trabajo efectivos se computen tres por ejemplo para la jubilación.

turnos, trabajo nocturno, por ejemplo en Italia). Todos ellos son factores que pueden hacer un trabajo más o menos duro o insalubre.

Está claro que un/a trabajador/ra no tiene, a una determinada edad, la capacidad plena para desarrollar un trabajo especial por su dureza o penosidad. No es lo mismo realizar determinada tarea con 20 o 30 años que después de los 50 por ejemplo.

Se debe considerar que el trabajador sufre a lo largo de su vida profesional un impacto negativo en su esperanza de vida y que tiene como resultado una muerte prematura, es muy común escuchar, por ejemplo en el gremio decenas de trabajadores que fallecen antes de llegar a los 60 años y otros a pocos meses de comenzar su jubilación.

De acuerdo a la OIT, Los Estados y sus modelos legislativos de Seguridad Social han abordado este problema de distinta manera.

UNTMRA hace más de 8 años viene planteando la reducción de la jornada laboral, en planteos concretos en los consejos de salarios, campaña que la denominamos "Cambiemos la VIDA", y sobre el tema de la edad de jubilación sostiene que se debe abordar el tema sobre la base de dos ejes por lo cual les pedimos su comprensión.

El primero establecer efectivas políticas de prevención de riesgos laborales. Reconociendo el avance en propender a la cultura de **prevención en salud y seguridad**, compromiso tomado hace 15 años por el estado y por la representación de las organizaciones de trabajadores y empleadores al posibilitar reglamentar del CIT 155 (decreto 291/007) y en el 2014 el 161 de OIT (127/014) que fueron ratificados por este parlamento en 1988 en establecer y llevar adelante políticas de prevención de los riesgos laborales o de mejora de las condiciones de trabajo y de la salud laboral que tienen por objetivo prioritario mitigar al máximo los riesgos que encierran estos procesos de trabajo, así como la ley de responsabilidad penal empresarial, aportando en el deber de prevención y logrando disminuir la cantidad de accidentes y muertes en el trabajo. Si bien esto es muy lento, nos preocupa que salvo excepciones, estas políticas no son efectivas porque en general carezcan del liderazgo y compromiso empresarial en facilitar la participación e información en prevención de sus trabajadores.

El segundo eje y complementario al primero, debe ser, sin perjuicio de efectivas políticas de prevención de riesgos laborales, que emanan de normativa en la responsabilidad empresarial en salud y seguridad, **se tome como prioridad la protección social de los trabajadores que realizan este tipo de trabajos mediante programas de jubilación anticipada.**



UNIÓN NACIONAL  
DE TRABAJADORES  
DEL METAL Y  
RAMAS AFINES

**Buenos días, mi nombre es Gustavo Rosa**, Secretario de Salud Laboral de la UNTMRA, agradecemos el espacio y con profunda preocupación les transmitiremos nuestro pensar sobre el proyecto de reforma de aumento de la edad de jubilación que están promoviendo y la cual no contemplan los intereses y necesidades de las y los trabajadores de nuestro gremio.

**Somos una organización con personería jurídica , llevamos a la fecha 81 años como sindicato único** y representamos en el entorno de unos 20 mil trabajadores del gremio dispuestos en unas 13 ramas de actividades o sub grupos, las que podemos describir como trabajos arduos o duros y con muchos factores de riesgos comunes. Trabajos o procesos que por sus características intrínsecas son de "naturaleza penosa, toxica, peligrosa o insalubre" (Metalúrgicos, Siderurgia, Navales, Automotriz, Electrónica, Autopartes, Talleres mecánicos, Auxilio Mecánico, Minería, Plástico, Vidrio Hueco, Estaciones de Servicio, Gomerías y Energías Renovables)

**De acuerdo a las definiciones de la OIT**, los conceptos de trabajos penoso, peligroso, tóxico o insalubre, son porque se consideran que estos trabajos causan un deterioro para la salud de los trabajadores y constituyen un riesgo para su integridad física o psíquica o producen enfermedades con más frecuencia que otros trabajos.

**Por ejemplo Penosidad**, se refiere a cuando el trabajo atenta contra la sostenibilidad de la vida, distorsión de la vida social , familiar, (turnos de trabajo, el trabajo nocturno y el sometimiento a ritmos de producción),

**Los trabajos peligrosos** son aquellos que son susceptibles de causar un accidente laboral o enfermedad profesional con mayor índice de incidencia o frecuencia que otros trabajos. Su incidencia en los procesos de incapacidad laboral y los requerimientos físicos exigidos para el desarrollo de la actividad.

**Los trabajos mal o muy mal pagados** que determinan una calidad de vida no-laboral penosa; informalidad, las formas de contrato, tercerizaciones, (el hacer lo mismo y tener diferentes laudos), el alargamiento de jornadas laborales, las jornadas irregulares, las jornadas no planificadas, los trabajos emocionalmente difíciles, los trabajos repetitivos

**Los trabajos insalubres** son aquellos que, por su específica naturaleza, se desenvuelven en ambientes insanos y los trabajos tóxicos son aquellos en los que el trabajador está expuesto a agentes físicos, químicos o biológicos agresivos o nocivos.

