

**Diálogo Nacional**  
**“Uruguay: Hacia sistemas alimentarios más saludables, sostenibles e inclusivos”**

**DOCUMENTO CONCEPTUAL PARA DIA 3**  
**(24 de junio 2021)**

El Diálogo Nacional se enmarca en el proceso preparatorio de la Cumbre Mundial sobre Sistemas Alimentarios, que tendrá lugar en setiembre de este año, durante la Asamblea General de Naciones Unidas, en setiembre de 2021.

La Cumbre es una iniciativa del Secretario General de las Naciones Unidas, en apoyo a la Década de Acción para impulsar la Agenda 2030 para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Esta iniciativa pretende sensibilizar a la opinión pública, entablar compromisos y medidas que transformen los sistemas alimentarios, no sólo para erradicar el hambre, sino también para reducir la incidencia de enfermedades relacionadas con la alimentación y optimizar el uso de los recursos naturales.

Los ejes de debate entorno a la Cumbre se organizan en cinco Vías de Acción o *Action Tracks*, a saber:

1. “Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos”
2. “Adoptar Modalidades de consumo sostenible”
3. “Impulsar la producción favorable a la naturaleza”
4. “Promover medios de vida equitativos”
5. “Crear resiliencia ante las vulnerabilidades, las conmociones y las tensiones”

Uruguay está comprometido con la Agenda 2030 y la acción para alcanzar los ODS. Como parte de ese compromiso, este Diálogo Nacional propiciará la identificación de propuestas transformadoras para los sistemas alimentarios a nivel nacional, que promuevan e impulsen el cumplimiento de los ODS. A través de un debate inclusivo, con actores relevantes de diferentes ámbitos de la sociedad, se pretende recabar diversas visiones con una perspectiva de futuro para lograr sistemas alimentarios sostenibles e identificar prioridades para la acción en el contexto de las realidades actuales.

### **¿Sobre qué temas se centrará el Diálogo Nacional?**

Este Diálogo Nacional se realizará en base a tres de los cinco ejes temáticos del diálogo global preparatorio para la Cumbre Mundial, enfocándolo en temas de interés para nuestro país, en función de su realidad y características particulares.

Los tres ejes temáticos en los que se centrará el Diálogo Nacional serán: impulsar la producción de alimentos favorable a la naturaleza; adoptar patrones alimentarios saludables y sostenibles; garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos.

Cada uno de estos tres ejes serán abordados en paneles temáticos específicos, con una serie de presentaciones disparadoras del intercambio participativo, y donde se espera que haya un espacio amplio de participación y debate abierto con los participantes para recibir ideas y propuestas transformadoras en cada uno de estos ejes.

## **¿Sobre qué temas conversaremos en esta tercera jornada del Diálogo Nacional?**

En esta tercera y última jornada se abordará principalmente el eje temático vinculado al Acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos. Asimismo, se abordará, como tema transversal, el Rol de la mujer en la producción y provisión de alimentos.

### **Panel 5.- Garantizar el acceso a alimentos inocuos y nutritivos para los consumidores de Uruguay y del mundo**

Los sistemas alimentarios constituyen una red compleja de actividades recursos y agentes que abarca las cadenas de suministro de alimentos, así como los productos de estas actividades, incluidos los aspectos sociales, económicos y ambientales. Los sistemas alimentarios generan un gran impacto en la salud de las personas, en el medio ambiente, pero también en la generación de empleo e inclusión social.

En los últimos años ha habido cambios a nivel de los entornos alimentarios como ser el rápido crecimiento demográfico, la urbanización, la globalización y el crecimiento económico, lo que ha generado una transformación en los hábitos de consumo, que están poniendo a prueba la capacidad de los sistemas alimentarios y percepción de los consumidores sobre la disponibilidad y accesibilidad de alimentos inocuos, saludables y nutritivos.

Los sistemas alimentarios son causa, pero también consecuencia de los retos definidos anteriormente. Para hacer frente a estos desafíos es necesario un enfoque sistémico que aborde el alcance y las oportunidades que tiene Uruguay sobre estos retos una manera integral y sostenible.

### **¿Por qué se entiende necesario abordar la transformación de los sistemas alimentarios para lograr reducir el hambre, mejorar la seguridad alimentaria y aumentar el acceso a alimentos nutritivos?**

Es necesario avanzar hacia la transformación de sistemas alimentarios sostenibles, es decir, que sean capaces de garantizar la seguridad alimentaria y nutrición a toda la población, pero que además aseguren una alimentación adecuada a las generaciones futuras. Esto ofrece distintas oportunidades para diseñar y poner en marcha políticas que ayuden a que las cadenas de suministro alimentarias, los entornos alimentarios y el comportamiento de los consumidores sean respetuosos desde el punto de vista ambiental, cultural y social.

Uruguay tiene una oportunidad única, desde el punto de vista sanitario y económico, para establecer una fuerte política dirigida a producir, consumir, importar y exportar alimentos saludables y nutritivos reconocida a nivel nacional e internacional.

El sector agropecuario que no facilite la disponibilidad de alimentos nutritivos y saludables podría incrementar el problema generalizado de las deficiencias de micronutrientes en las personas. Las dietas centradas en alimentos baratos, ricos en calorías y pobres en nutrientes podrían agravar la epidemia emergente de obesidad y enfermedades crónicas en países que atraviesan transiciones económicas y nutricionales. Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), la obesidad y el sobrepeso han alcanzado caracteres de epidemia a nivel mundial, cada año mueren, como mínimo, 2,8 millones de personas a causa de la obesidad o sobrepeso. Cabe destacar que, según la OMS, el sobrepeso y la obesidad son un importante factor de riesgo de enfermedades no transmisibles, como las enfermedades cardiovasculares, la diabetes, los trastornos del aparato locomotor y algunos cánceres (endometrio, mama, ovarios, próstata, hígado, vesícula biliar, riñones y colon), según la OMS.

### **¿Qué esfuerzos se están haciendo desde nuestro país para poder lograrlo?**

La Cumbre reunirá a un variado e inclusivo grupo de actores claves del mundo de la ciencia, los negocios, la política, salud pública, academia, grupo de consumidores, activistas ambientales y otros interesados fundamentales. Estos actores tienen por objetivo lograr cambios tangibles y positivos en los sistemas alimentarios. Los objetivos de la Cumbre se trabajarán a través de 5 Vías de Acción (Actions Tracks). La vía de acción 1 tiene por objetivo lograr que las personas tengan acceso en todo momento a cantidades suficientes de productos alimenticios asequibles y aptos para el consumo. Se plantea realizarlo a través de 3 áreas de acción:

promover la seguridad alimentaria, mejorar el acceso a alimentos más nutritivos y producción de alimentos más inocuos. Dentro de cada área de acción se plantean diferentes propuestas que desde Uruguay algunas se están implementando, como ser:

- Incentivo para el consumo de frutas y hortalizas frescas.
- Generar espacios de intercambio interinstitucional. La iniciativa de desarrollo de una Comunidad de Práctica en Alimentos y Salud y Nutrición Humana (CdeP), que tiene como objetivo poner en la agenda del país el vínculo entre el sector agropecuario y la salud y nutrición humana, fomentando a su vez la integración institucional. Se plantea así mismo la importancia de trabajar este enfoque de sistemas alimentarios desde una mirada interdisciplinaria, en ese aspecto se ha comenzado a trabajar.
- Fomentar las compras públicas de alimentos nutritivos y de productores locales (el estado como comprador institucional).
- Incentivar proyectos de investigación específicos en inocuidad de alimentos
- Fomentar la implementación de buenas prácticas en diferentes etapas de producción.
- Desarrollar de capacidades con enfoque preventivo y basado en riesgo, transversal a varias cadenas.

#### Temas donde se podría trabajar:

- Mecanismos para promover productos con un mayor valor nutritivo.
- Intensificar la investigación y desarrollo de productos de alta calidad nutricional, prestando atención a todos los eslabones de las cadenas
- Promover el desarrollo y producción de productos saludables que se adapten a los hábitos actuales (que requieran poco tiempo de preparación). Innovación en el transporte, conservación y mantenimiento de los alimentos para lograr que mantengan su calidad nutricional. Prolongar la vida útil de los productos
- Fomentar el comercio de alimentos, considerando su contribución en la seguridad alimentaria.
- Estudiar cual es el impacto real del consumo de alimentos producidos en el país en el consumidor, como por ejemplo generar acciones para demostrar los efectos positivos del consumo adecuado de carnes rojas, productos lácteos, frutas autóctonas, cereales integrales, etc.
- Identificar y priorizar los desafíos en nuestro sistema alimentario, para una vez definido podamos abordarlo de forma multidisciplinaria. El Estado debe poder identificar cuáles son las políticas públicas que se necesitan para las características de Uruguay (país con una producción primaria destinada mayoritariamente a la exportación de alimentos).

A modo de entablar el diálogo:

**¿Es posible continuar garantizando el acceso a alimentos inocuos y nutritivos para los consumidores de Uruguay y del mundo ante los desafíos actuales? ¿Qué experiencias existen hoy que demuestren que esto es posible?**

**¿Qué ideas innovadoras se pueden compartir que aporten a la sostenibilidad de los sistemas productivos de nuestro país teniendo presente aspectos económicos y sociales?**

## Panel 6.- Rol de la mujer en la producción y provisión de alimentos

El sector agropecuario en su conjunto representó alrededor de 6% del valor agregado nacional en 2019. Si se considera además a la industria alimenticia asociada, las cadenas agroindustriales representan en su conjunto aproximadamente 11% del PIB nacional. La relevancia de dichas cadenas en la matriz productiva del país es incluso mayor si se consideran otras industrias no alimenticias procesadoras de materias primas agropecuarias - como la producción de pasta de celulosa y textil, y aquellas que proveen de insumos y bienes de capital a la actividad agropecuaria. Además, otros sectores como el sector logístico, también se encuentran fuertemente asociados al desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial nacional. Asimismo, las cadenas agroindustriales han jugado un rol clave en la inserción externa del país: alrededor del 80% del total de bienes exportados por Uruguay correspondió al sector agroindustrial en 2019.

Ons et. al. (2013) demuestran que las industrias vinculadas al sector agropecuario tienen una mayor contribución en términos de generación de valor agregado en comparación con el resto de las industrias. En particular, las agroindustrias dinamizan la actividad a nivel doméstico como demandantes de insumos y materias primas de origen nacional. Asimismo, de acuerdo a estimaciones de Red Mercosur-FAO, el sector agropecuario cuenta con mayores efectos difusión sobre la economía en su conjunto en comparación con el resto de las actividades productivas. Los efectos multiplicadores de la actividad agropecuaria sobre la producción y el empleo se ubicaban por encima de la media de todas las ramas de actividad (Terra, et al. 2009).

Las políticas llevadas adelante por el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), apuntan a que el país logre un mayor volumen de producción de alimentos de forma sostenible, minimizando el impacto ambiental asociado a las actividades productivas. Son puntos relevantes, la inocuidad de los productos, la bioseguridad a nivel productivo, la adaptación al cambio climático, la incorporación de productores familiares a las cadenas de valor y la incorporación de la perspectiva de género en las políticas y acciones implementadas por este organismo.

La fase primaria agropecuaria cuenta con un total de 140 mil puestos de trabajo (año 2019), de los cuales el 20,4% (28.500) corresponden a mujeres. En la industria vinculada al sector agropecuario<sup>1</sup> que ocupa unos 80 mil puestos, el 34% (27.200) son mujeres, según la Encuesta Continua de Hogares correspondiente al año 2019.

La participación de las mujeres en los ocupados en el sector agropecuario se ha mantenido relativamente estable en los últimos años (representando 1 de cada 5 puestos en el sector). En el sector agroindustrial la participación de las mujeres ha sido creciente, pasando de representar el 28% en 2006 al 34% en 2019.

Por subsectores, la mayor proporción se observa en ganadería y en el subsector agrícola (en particular en hortifruticultura en donde la participación de las mujeres es de alrededor de 30% de los ocupados). En tanto que sectores como la forestación, el sector arrocero o los servicios agrícolas y ganaderos cuentan con participaciones sustancialmente más reducidas (de 10% o menos).

De todos modos, la participación de las mujeres en el mercado laboral agropecuario y agroindustrial es menor que en el promedio país (que se ubica en 45% del total de ocupados). Esto está en concordancia con lo identificado con el Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias (PNG Agro) que ilustra que la presencia de mujeres en el medio rural y los predios agropecuarios se ubica por debajo de la media nacional y se incrementa a medida que aumenta la densidad poblacional.

Al desagregar también por cohortes de edad, se percibe que el proceso de envejecimiento que afecta a los ocupados en el sector agropecuario uruguayo se visualiza tanto en los hombres como en las mujeres (Ackermann y Cortelezzi, 2017). En este sentido, en la ganadería (carne, leche y lana) el 30% de los ocupados tiene más de 55 años, proporción que se mantiene al distinguir entre hombres y mujeres.

---

<sup>1</sup> Dentro de Agroindustria se contemplan las siguientes: elaboración de pastas y fideos, elaboración de productos de panadería, molinos arroceros y de trigo, elaboración de azúcar, bebidas malteadas, vinos y aceites; fabricación de celulosa, papel y otros productos de papel; producción de madera y sus subproductos; frigoríficos de carne, chacinados y aves; fabricación de cueros, industria láctea, industria topista.

Diversos factores afectan la situación de la población rural en general y de las mujeres en particular, a la vez de configurar una limitante sensible para el diagnóstico. En primer lugar, la menor participación y escaso empoderamiento de las mujeres rurales y trabajadoras del sector agropecuario frecuentemente se traduce en ingresos por trabajo inferiores a los de los hombres o incluso son nulos. A su vez, existe un persistente vacío de conocimiento e información sobre esta temática; por ejemplo, no se cuenta con información sobre la producción generada por mujeres en el sector y se ha identificado faltante de perspectiva de género en las estadísticas del sector.

En este contexto, y en un esfuerzo conjunto del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca (MGAP), del Instituto Nacional de Carnes (INAC), del Instituto Nacional de la Leche (INALE), del Instituto Nacional de Semillas (INASE), del Instituto Nacional de Vitivinicultura (INAVI), del Instituto Nacional de Colonización (INC), del Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (INIA) y del Instituto Plan Agropecuario (IPA), con el apoyo de la Organización de las Naciones Unidas para Alimentación y la Agricultura (FAO) se elaboró el PNG Agro. Este proporciona los lineamientos estratégicos para trabajar en 2020 y en próximos años en acciones que permitan reducir desigualdades de género en el medio rural y el sector agropecuario del país.

La definición de una acción conjunta de esta naturaleza, parte de cuatro elementos:

- El reconocimiento de que el medio rural y el sector agropecuario están atravesados por desigualdades basadas en el género, que repercuten en diferencias entre mujeres y varones en materia de reconocimiento y acceso a recursos.
- El posicionamiento de principios, y en particular el principio de igualdad, que ven en estas desigualdades una forma de discriminación que puede y debe ser revisada.
- La asunción de que las instituciones del sector agropecuario en particular y del Estado en general, tienen un rol para jugar en la reversión de esas desigualdades.
- La concepción de que la equidad de género no solo es un imperativo de justicia social, sino que también constituye una oportunidad para mejorar la eficacia y la eficiencia de las instituciones agropecuarias en el cumplimiento de sus objetivos estratégicos y competencias.

En este sentido el PNG Agro estableció como objetivos específicos:

1. Promover sistemas productivos y cadenas de valor agropecuarias con equidad de género.
2. Incorporar la perspectiva de género en la generación de conocimiento, extensión, capacitación y comunicación agropecuaria.
3. Promover la participación y empoderamiento de las mujeres del agro y del medio rural.
4. Fortalecer la perspectiva de género en la institucionalidad pública agropecuaria.

Con un abordaje intra e interinstitucional se identificaron líneas de acción concretas a transformar, potenciar y crear a nivel de cada institución y en conjunto para así alcanzar las metas propuestas.

De esta manera, el plan incluye una programación específica donde se identifican resultados esperados, actividades e indicadores de seguimiento. Asimismo, los compromisos institucionales cuentan con un nivel de concreción que define instituciones responsables y colaboradoras, poblaciones objetivo, plazos, indicadores de seguimiento, metas y fuentes de financiamiento. Aspectos que en conjunto permiten a la institucionalidad agropecuaria tener una hoja de ruta y a la sociedad civil monitorear lo actuado.

En congruencia con ello, y con los principios de transparencia y rendición de cuentas, el PNG Agro ha previsto un sistema de monitoreo y evaluación que incluye acciones periódicas de rendición de lo actuado, sistema de monitoreo interinstitucional y con la sociedad civil y la construcción de una estrategia de evaluación de resultados.

A fin de iniciar el diálogo,

Es necesario fortalecer las capacidades integrando al sector público y privado, a los productores y consumidores, hombres y mujeres para crear ventajas competitivas propias de cada sector, donde todos contribuyan desde su fortaleza a fin de alcanzar relaciones de equilibrio que reporten beneficios a todos los actores participantes.

## **1) Cómo se caracteriza la participación de las mujeres en el sector agropecuario uruguayo?**

**2) Qué rol tienen las empresas B y la economía de triple Impacto en el trabajo por la equidad de género y en gobiernos corporativos e instituciones públicas agropecuarias con perspectiva de género?**

**3 )En su experiencia como productora agropecuaria, cómo percibe el rol que desempeña en la producción de alimentos y, de qué forma puede esto repercutir en la sociedad?**

**4) En el marco de la próxima cumbre sobre Sistemas Alimentarios, que sugerencias propondría, referido a los objetivos planteados en la misma, los efectos de asegurar y facilitar la inclusión desde una perspectiva de género?**

Referencias:

**Plan Nacional de Género en las Políticas Agropecuarias:**

<https://www.gub.uy/ministerio-ganaderia-agricultura-pesca/comunicacion/publicaciones/plan-nacional-genero-politicas-agropecuarias>

**ONU Mujeres:** <https://www.unwomen.org/en>